**｢因循舊施政方向 新改革淪為空談｣**

**--- 香港社區組織協會 回應2015年行政長官施政報告新聞稿**

行政長官梁振英今日(1月14日)公佈其上任後第三份施政報告，報告甫一開始，便強調本港社會機遇當前，指出在經濟問題上，要在發展和停滯之間作抉擇；在民生問題上，要在改革和因循之間作抉擇。整體而言，**本會認為是次施政報告僅沿襲舊有施政方向，未有認真思考改革，發展不足，守舊有餘。**因應各本政策範圍，本會回應如下 :

1. **經濟政策欠多元化 基層向上流動機會不足**

政府多次強調發展經濟是解決貧窮問題的重要途徑，惟施政報告側重於如何發展專業服務、金融、地產等服務行業，受惠勞工大多為高技術的專業人士；卻未有提出如何發展新經濟產業模式，以容讓基層勞工受惠。當局沒有提及如何促進經濟產業的多元化及持續發展，基層勞工無從透過經濟發展，達致向上流動的機會。根據香港貧窮情況2013年報告，2013年本港貧窮人口高達133.6萬人(2012年為131.2萬人)，貧窮率上升至19.9%(2012年為19.6%)，貧窮人口為歷年新高，惟同期本港經濟增長強勁，反映經濟發展未能有效地處理本港貧窮問題。

1. **通脹租金升幅高 最低工資增幅過低 基層難透過自力脫貧**

過去一年，基層市民生活在水深火熱之中，截至2014年11月，基本通脹率上升高達3.5%(剔除所有政府一次性紓困措施影響的綜合消費物價指數)，不少租住私樓的基層市民，更要面對高昂租金，以2013年為例，全港租金指數為154.5(2012年為142.6)，按年升幅達8.3%；同時，在2013年，全港小型單位(即40平方米或以下的A類單位)的租金指數為163.6(2012年為149.6)，按年升幅更高達9.4%。本會曾就居於劏房、板間房等不適切居所市民的租金進行調整，更發現普遍租金升幅多達20%。惟最低工資仍僅由30元上調至32.5元，遠離市場平均每小時35元的幅度，可見最低工資保障不足。以上情況反映基層市民工作收入趕不上物價增幅，難以透過個人就業而脫貧。政府一再強調透過福利轉移處理貧窮問題，未能根本地解決貧富懸殊的問題。

1. **施政強調扶貧，惟欠具體滅貧指標及滅貧時間表**

本屆特區政府一直強調積極處理貧窮問題，除重設扶貧委員會及貧窮線外，亦透過關愛基金等推出多項扶貧措施。然而，施政報告並未有進一步提及訂立滅貧指標及時間表，令公眾難以監察扶貧成效。當局必須針對不同貧窮人口(包括:老人、兒童、婦女、單親家庭、新移民、在職低收入家庭等)，訂定具體滅貧指標及滅貧時間表，詳細闡述如何透過經濟發展、各項社會政策下的福利轉移等策略，以減少貧窮人口。

1. **無表達全民退休保障立場 迴避姿態欠承擔**

本會歡迎特首在施政報告中提及政府宣佈預留500億元，用作改善市民在退休後的生活保障。然而，當局在報告中再次重申社會對全民退休保障意見紛歧，字裡行間暗示政府拒絕訂立全民老年金；社會大眾對任何公共政策均有不同意見，全民退休保障計劃亦已討論二十多年，政府應就計劃表態，體現對市民退休生活保障的承擔，如今推諉至今年下半年進行公眾諮詢，至今未有表達官方立場，做法令人失望。報告指出僱主和僱員都抗拒供款，事實上，當局可從增加利得稅著手。由於本港利得稅稅率處於近全球最低水平，以2013-14年度(修訂預算)的利得稅為1,195億港元為例，若增加1%，利得稅每年便可增加約70億港元，有助增加稅收來源。事實上，由2008-09年度削減1%利得稅後，往後六年政府庫房共少收了約400億元，金額足以在現時推行全民老年金的一年開支。[[1]](#footnote-1)當局必須引入多元收入的思維模式，否則最終亦要由政府承擔。

1. **房屋政策欠中短期措施 廉價居屋計劃損害公屋輪候冊家庭福祉**

報告再次重申特區政府重視房屋問題，惟未來五年平均每年公屋供應僅約17,000多個，與前行政長官曾蔭權決定每年供應公屋單位15,000個僅增加兩千多個，對於現時多達26萬多戶的公屋輪候冊申請家庭，可謂杯水車薪。此外，報告一再強調要加強執法處理違規劏房，惟並未有提及任何中短期房屋措施，亦無提及如何為飽受昂貴私樓租金的劏房、板間房家庭提供協助，令人失望。另外，對於政府建議房委會推出另類廉價居屋計劃，選擇合適的正在興建公屋項目，以先導計劃形式，出售予現有公屋租戶，本會反對此計劃，原因是計劃既無助增加出租公屋供應，由於需安排原公屋居民購買新單位，騰出舊有單位、翻新後再編配給輪候冊家庭，導致減慢了公屋單位的流轉。

1. **安老服務無大改善 去年5,700名長者輪候期間離世**

在安老院舍資助宿位方面，施政報告再次重申考慮由2015-16至2017-18年度，共推出3,000張院舍住宿照顧服務券，並期在2017年或以前增加約5,000個資助安老宿位；然而，由於現時輪候資助安老院舍的長者已多達31,541人（還未計及6,800多宗被評定為「非活躍」的長者），資助護理安老院舍及護養院舍輪候時間分別長達20個月及32個月(2014年11月底)；新增供應仍屬杯水車薪，當局應增加其他方法，儘快短期內增加更多資助安老宿位。更不幸的是，中央輪候冊上在輪候宿位期間離世的長者人數，由2010年之前的每年「4,000至4,500名」增至2013-14年度的5,700名（其中1,800名在輪候護養院宿位期間離世，3,900名則在輪候護理安老院宿位期間離世）。可見政府支援與社會需要相對而言，實為杯水車薪。

1. **社會福利欠長遠規劃 人手資源配套成疑**

本會歡迎行政長官宣佈加強對精神病康復者及有特殊學習需要學童的支援服務，然而，當中涉及新增的社會福利人力資源。由於當局早前已擱置進行長遠社會福利規劃(包括:推出社會福利白皮書、進行每五年一次的社會福利規劃)，本會擔心現建議推出個別的先導計劃，日後若成為長遠福利服務時，將缺乏充足的人力資源配合，令服務無以為繼。

1. **500億醫療服務撥備欠進展 醫療服務亟待改善**

醫療服務方面，面對人口老化及醫療服務需求不斷增加的挑戰，公營醫療服務的壓力，施政報告仍未有提及如何善用早年撥備500億元，處理本港醫療融資及改善本港醫療服務，令人失望。

1. **增加託兒名額可取 惟遠低於實際需求**

本會歡迎當局宣佈為釋放勞動潛力，當局會加強託兒服務，除增加3歲以下幼童的全日制託兒服務名額外，政府於2015-16 年度起逐步增加幼兒中心及幼稚園暨幼兒中心的延長時間服務資助名額至6 200 多個。以現時2013年為例，單單生活在貧窮線下的3至6歲兒童為47,500人，若要照顧其家長就業，若以全港3至6歲兒童人數達212,500人計算，可見提供名額遠低於實際所需；當局應考慮進一步增加託兒名額，以全面釋放勞動力。

**香港社區組織協會**

**二零一五年一月十四日**

1. 前行政長官曾蔭權在2007-08年度施政報告中宣佈，自2008-09年財政年度將利得稅減少1%(即從17.5%削減至16.5%)(<http://www.policyaddress.gov.hk/07-08/chi/p70.html>)後，本港每個財政年度於利得稅上的收入均有所減少，至今已少收累積近400億港元。若以當年利得稅金額計算，每個財政年度實少收利得稅如下:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **財政年度** | **2009-10** | **2010-11** | **2011-12** | **2012-13** | **2013-14(修訂預算)** | **2014-15(原來預算)** |
| **利得稅(億元)** | **766.1** | **931.8** | **1,186.0** | **1,256.4** | **1,195.0** | **1,175.7** |
| **恢復1%利得稅後****額外可獲金額(億元)** | **46.4** | **56.5** | **71.9** | **76.1** | **72.4** | **71.3** |

 [↑](#footnote-ref-1)