**深層次矛盾仍待解決 落實扶貧須善用儲備**

**香港社區組織協會 就2017-18年施政報告的訴求**

新一屆行政長官林鄭月娥將於本年10月11日發表其上任後首份《施政報告》。這份《施政報告》的重要性是不言而喻的，因為行政長官必會透過這份《施政報告》全面勾劃出未來近5年的施政重點及方向，並對此釐定出明確的施政藍圖與時間表，這顯然對香港700多萬人的福祉有重大影響。

香港社區組織協會認為，現屆政府必須緊找幾項重大社會政策議題予以全力跟進，以真正改善社會存在已久的民生問題，並為可見未來的核心問題早日謀求改善規劃，以紓緩本港的深層次矛盾。本會認為，政府急須處理當中最關鍵的貧富差距問題，本會並由此引申提出多方面的施政改革建議。

本港貧窮人口多達130多萬，縱使政策介入後貧窮人口仍有近100萬人(971,400人)(2015年)，當中超過一半(53.6%)屬低收入住戶(從事經濟活動住戶520,600人)。根據政府統計處2016年中期人口統計數據發表的《主題性報告：香港的住戶收入分布》報告，量度貧富懸殊程度的堅尼系數(介乎0和1中間，數值愈大，反映住戶收入差距愈大，收入越不平等)已上升至0.539。數據不僅較2001年的0.525為高，更是自1971年(0.430)有紀錄以來最高。堅尼系數近半世紀以來屢創新高，反映貧富懸殊情況來持續加劇及惡化。

半世紀的貧富懸殊，早已成為香港社會的深層次矛盾，必然影響特區政府今後的管治及施政。新一屆政府務必棄掉積習數十年的以經濟發展達致脫貧的舊思維，並建立新施政範式，強調經濟發展必須惠及社會各階層的施政之本，同時制訂更全面扶貧政策與滅貧指標，以期在未來五年開始扭轉半世紀以來來貧富兩極的局面。

要處理扶貧與改善貧富懸殊這深層次社會矛盾，現屆政府有必要訂立具體明確的扶貧目標及指標、增加公共資源投放、加強社會福利規劃、完善各項社福及其他社會服務的政策，以至強化對各弱勢社群的支援。

此外，政府必須針對當前社會民生議題中的重要樽頸政策範圍加大施政力度，例如上屆政府也曾認為是「重中之重」的基層房屋問題及未來10年間愈發嚴峻的人口老化問題等。

香港社區組織協會已於2017年9月7日向特首林鄭月娥提交了詳細的訴求建議（http://www.soco.org.hk/news/new\_c.htm），並於2017年10月5日聯同數十名基層居民帶同「大型道具」到政府總部請願，要求施政報告回應民意。

**香港社區組織協會就2017-18年度施政報告的十四大政策建議：**

1. **增加公共資源投放，訂立「公共開支可佔本地生產總值25%」的新指標，令每年政府額外可動用公共開支金額逐步增加約1,000億元；**
2. **根據貧窮線的標準，訂立全盤扶貧政策及明確時間表，逐步減低貧窮人口比例，並為較貧困地區（如深水埗區）制訂地區扶貧策略；**
3. **設立累進利得稅，向公司利潤達到某一水平的公司額外增加1%的利得稅稅率，並研究整體稅制改革以拉近貧富差距；**
4. **每年興建最少3.5萬個出租公屋單位，透過更多不同渠道（包括資助非政府機構）為低下階層提供租住單位，並為基層設立租金管制並恢復租住權；**
5. **善用閒置用地，發展過渡性房屋；**
6. **重新檢討非長者單身公屋輪候配額及計分制、增建單身人士公屋單位及增加配額；**
7. **落實全民退休保障制度，全面改善各條「退休保障支柱」；**
8. **增加入住私營安老院舍的長者之資助金額，以改善買位私院長者的生活水平，並增建資助院舍，縮短輪候時間至少於1年，加強監管私營院舍，檢討安老院條例；**
9. **增加長者醫療券金額及加強監管，善用醫療券提倡預防醫學；**
10. **修訂法例保障新移民免受歧視及禁止種族仇恨行為，並完善單程證政策；**
11. **制定完善的露宿者政策，包括設立「露宿友善政策」以保障露宿者權利，增加資助宿位並延長住宿期至不少於1.5年；**
12. **全面檢討綜援，以基本生活開支釐定標準金額等；**
13. **增加精神健康服務醫護人力資源，並重設夜間專科診所；**
14. **保障基層婦女及兒童權益，增加託兒服務，支援婦女就業及加強資助基層兒童。**

**2017年10月5日**