**香港社區組織協會**

**貧窮問題趨惡化 扶貧措施不容拖**

**--- 基層居民聖誕願望 新聞稿**

近年，本港經濟增長強勁，惟於上月(2018年11月)公布的《2017年香港貧窮情況報告》卻顯示去年貧窮人口創出新高，這發0展令人十分擔憂！扶貧委員會公佈的貧窮報告，指出去年本港貧窮人口多近138萬(137.7萬)(政策介入前)，貧窮率高達20.1%，貧窮人口及貧窮率均創過去八年來新高；縱使政策介入後，2017年貧窮人口仍超過100萬人(100.9萬人)，貧窮率仍高達14.7%。雖然過去數年本港經濟增長強勁，人均生產總值屢創新高，惟貧窮人口不跌反升，基層市民生活未見顯著改善。

縱觀最新公布的貧窮數據（表1），本會發現不同貧窮人士組別的情況均有所惡化，當中包括：

1. **貧窮兒童**：

* 於政策介入前，18以下兒童的貧窮率由2016年的23.0%上升至2017年的23.1%（由229,000人上升至234,000人）；而政策介入後，兒童貧窮率更由2016年的17.2%上升至2017年的17.5%（由172,000人上升至177,000人）。香港社區組織協會2018年的「貧窮兒童生活匱乏狀況調查報告」顯示貧窮兒童生活嚴重匱乏，有些甚至三餐不繼。
* 政府的分析亦顯示，新增的貧窮兒童部分居於較大型在職住戶，且大多與長者同住，但只有一名成員工作，家庭負擔較為沉重。
* 政府表示，會檢視如何進一步投放資源，以加強協助貧窮兒童的扶貧工作；然而，我們卻未見政府在這方面提出任何實際措施。

1. **貧窮家庭**：

* 非綜援在職家庭方面，於政策介入前，非綜援在職貧窮家庭人口由2016年的571,000人上升至2017年的606,000人，而無論貧窮人數及貧窮率均有所上升。政府約五萬的外判工作亦以最低工資為主，結果工人辛勞工作，仍不足糊口。
* 政府多番強調近年設立的低收入在職家庭津貼計劃（低津）及其後易名為在職家庭津貼計劃（職津）能加強扶貧成效，然而，數據顯示，於2016年及2017年只分別有6,000戶（23,000人）及7,000戶（27,000人）因低津或職津這政府恆常現金政策支援而脫貧，只佔該兩年因政策介入而脫貧人數的大約7%，成效十分有限。
* 事實上，政府原估算2017年約有15萬個非綜援在職貧窮住戶符合申請低津資格，但實際上只有不足兩成（26,200戶，約佔17.0%）家庭申請；可見，當前的職津計劃申請資格仍需進一步放寬才能令基層在職家庭受惠。
* 現時綜援有227,489宗個案，受助總人數為324,353，但二人或以上家庭受助金額大都低於貧窮線。過去20多年，社會福利署均沒有全面檢討及按基本預算模式(basic budgetary approach)來訂定綜援金額，只按1996年的「基本需要」 (basic needs approach)標準來訂定綜援金額，而且1999年及2003年更大幅削減綜援，2008年開始每年只追加很少的滯後通脹金額，根本追不上現時的生活需要。

1. **貧窮長者**：

* 雖然近年由於政府陸續推出及優化長者生活津貼等措施，令長者貧窮率（政策介入後）處於較為穩定的狀態；然而，長者貧窮的情況其實仍然十分嚴峻。
* 首先，2017年於政府介入前，65歲或以上長者的貧窮率高達44.4%（全港整體貧窮率是20.1%），數字驚人；就算計及政策介入的影響，2017年的長者貧窮率仍高達30.5%（全港整體政策介入後的貧窮率是14.7%），即就算計及政府的恆常現金福利支援，仍有三成長者處於貧窮線以下。
* 同時，值得注意的是，雖然近年長者貧窮率較為穩定，但隨著人口老化發展，貧窮長者人數（政策介入前）已由2009年的366,000人大幅上升至2017年的495,000人；而在政策介入後，貧窮長者人數亦由2009年的283,000人上升至2017年的340,000人。

1. **劏房板房籠屋居民**：

* 政府一直在貧窮報告分析中強調，在恆常現金政策以外，公屋這非現金援助的扶貧成效更為顯著；然而，最令超過20萬仍居於劏房、板房、籠屋等不適切居所的基層居民感到無奈的是，現時輪候公屋的時間愈來愈長，不少居民更是「上樓無期」（現時一般家庭平均輪候公屋時間已達5.5年，大幅超過政府承諾的3年目標期）。
* 根據政府《長遠房屋策略》，五年期的公營房屋（包括公屋及居屋）單位供應目標應為157,500個；然而，由2018/19至2022/23年度的預測建屋量只有100,800個，大幅欠缺總需求量的36%，可見公屋供應問題在未來幾年將愈趨嚴重。
* 再進一步分析政府扶貧措施成效，政府現金介入的效果（即介入前後的增減率）對私人樓宇貧窮租戶一般而言較公屋貧窮租戶遜色（表2）。未來五年，作為非現金援助的公屋供應不足，未能透過公屋協助私人樓宇貧窮租戶的情況下，政府應加強對私人樓宇貧窮租戶的現金援助。

因應當前各類貧窮組群的困境，本會期望將於兩個月後（2月27日）公布的新一份《財政預算案》能加強扶貧措施及資源投放。事實上，政府現時已累積了11,000億元財政儲備（即就算連續24個月沒有任何財政收入也足以應付政府開支），而且有近800億元房屋儲備金等，絕對有能力加強對基層的財政支援。

就此，**基層居民有以下主要訴求**：

**(1) 貧窮兒童方面：**

* 1. 增加基層貧困兒童的學習及活動津貼；
  2. 增加學生資助；
  3. 加強有特殊學習需要兒童的支援和津貼；
  4. 增加職津及綜援兒童津貼。

**(2) 貧窮家庭方面**：

2.1 增加在職家庭津貼的津貼額及進一步放寬職津的申請資格，包括:

* 申請程序: 簡化文件要求，申領期改為可6個月或12個月申請，一個表申請在職津貼及學生資助。
* 照顧全日制專上學生的需要: 將15至21歲正接受全日制專上教育的學生納入為兒童津貼的受惠對象，及視為單親家庭。
* 放寬工時規定: 由192小時、168小時及96時，改為144小時、108小時及72小時。
* 改善工資及工時計算方式: 不少基層勞工工作為散工，工時及收入不穩定，多工作的月份超工時超工資，工時的月份收入少工時亦少，結果個個月都不合資格申請， 建議工資及工時，可選擇以申請前過去六個月的平均數或逐個月計算。
* 增加津助金額: 建議津貼金額每年按通漲調整、為有特殊學習需要的兒童提供較高的津助金額，為居於出租私樓的職津受助家庭提供更高的津助額，以助減低租金重擔。
* 合資格的低收入家庭，應可同時獲發「公營醫療收費減免」之證明。
* 研究設立「負稅率」制度(長遠取消工時計算)，強化對低收入家庭的經濟支援。

2.2 將外判工的工資提升至樂施會提出的生活工資水平，即每小時54.7元(2017年)；

* 1. 全面檢討綜援計劃，以基本預算模式(basic budgetary approach)重新釐定綜援津助水平，並放寬綜援工作豁免入息上限規定；
  2. 大量設立學校托管及社區托兒劵，支援婦女就業，增加家庭收入。

**(3) 貧窮長者方面：**

* 1. 推行全民退休保障計劃；
  2. 加強基層健康及長者醫療券等支援；
  3. 豁免65歲以上領取長者生活津貼長者的醫療收費(現時為75歲或以上)；
  4. 容許「與家人同住長者」獨立領取綜援的權利。

**(4) 劏房住戶方面：**

4.1 動用房屋儲備金，設立100億元的基金以支援各類型的過渡性房屋及社會房屋計劃，以紓緩基層居民住屋困境；

4.2 向超過90,000戶居於分隔單位（如劏房）的基層家庭發放每人4,000元的紓困津貼。

**表1：2016 – 2017扶貧報告顯示的貧窮人口比較**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** |
| 政策介入前 (貧窮率%) | 135.2萬人 (19.9%) | 137.7萬人 (20.1%) |
| 政策介入後 (貧窮率%) | 99.6萬 (14.7%) | 100.9萬 (14.7%) |
| 現金政策介入後不同年齡的貧窮人口比較: |
| 18歲以下兒童 | 17.2萬(佔兒童17.2%) | 17.7萬(佔兒童17.5%) |
| 18-64歲人士 | 48.7萬人(佔此年齡層10.3%) | 49.2萬人(佔此年齡層10.4%) |
| 65歲及以上長者 | 33.7萬(佔長者31.6%) | 34萬(佔長者30.5%) |
| 非綜援貧窮住戶 | 13.6萬住戶 | 13.9萬住戶 |
| 非綜援貧窮人口 | 45萬人 | 46萬人 |
| 在職家庭津貼  申請個案  2018年10月已批核職津人口 |  | 4.5萬個住戶申請  (2018年申請中住戶)  已批核職津為12.9萬人 |

**表2：恆常現金介入前後的數據比較**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2017年 | 私樓租戶 | | | 公屋租戶 | | |
| 介入前 | 介入後 | 增減率（%） | 介入前 | 介入後 | 增減率（%） |
| 貧窮住戶（千） | 52.1 | 34.4 | -33.9 | 290.5 | 158.3 | -45.5 |
| 貧窮人口（千） | 136.1 | 92 | -32.4 | 688.4 | 424.7 | -38.3 |
| 貧窮率（％） | 13.5 | 9.1 | -4.4 | 33.3 | 20.5 | -12.8 |
| 年總貧窮差距（百萬元） | 4010 | 1,591.50 | -60.3 | 19,570.30 | 5,763.60 | -70.5 |
| 每月平均貧窮差距（元） | 6,400 | 3,900 | -39.9 | 5,600 | 3,000 | -46.0 |
| 每月住戶收入中位數（元） | 3,500 | 9,100 | 160.0 | 3,000 | 8,900 | 196.7 |
| 每月就業收入中位數（元） | 10,000 | 11,000 | 10.0 | 9,500 | 9,500 | 0.0 |
| 在職住戶數目（千） | 21.6 | 13.9 | -35.6 | 115.3 | 69.2 | -40.0 |

**2018年12月23日**