**香港社區組織協會聯同居民請願**

**要求財政預算案改善住屋加強扶貧**

政府新一份財政預算案將於2月27日公布。至今，政府庫房已累積超過11,600億元的財政儲備（2018年12月底數字），香港社區組織協會（社協）認為，政府在財政資源充裕的情況下，絕對有能力透過大幅增加社會福利、醫療衛生及教育等政策範疇的經常性開支，並針對基層和弱勢社群提供更多幅度的援助，以應付社會發展需求及拉近貧富差距。

社協已於2019年1月15日就新一年度（即2019-20年度）財政預算案向財政司司長提交名為《善用政府財政儲備 改善住屋加強扶貧》的意見書，並於2月24日聯同數十名基層居民到政府總部請願，要求財政預算案回應基層訴求。

**社協認為，要做到「取諸社會」而「用諸社會」，政府應優先考慮在扶貧、安老、社會福利和醫療等政策範圍上相應增加經常性開支承擔**。

關於財政儲備問題，由於過往10年間不斷低估財政盈餘的情況，令政府財政儲備不斷「水漲船高」，財政儲備至今已高達11,600億元。無論如何，現時財政儲備水平已遠超過當前政府24個月開支數額，即政府就算連續兩年「零收入」也不存在財政困難。社協認為，**現屆政府如真的推動「理財新哲學」，其中一重點便應是為財政儲備訂立合理水平並將之「封頂」，再釐訂計劃合理運用多出的財政儲備數額**。

社協一直認為，**要正視和解決香港社會的眾多深層次矛盾（包括貧窮人口高企、貧富不均日趨嚴峻等）和因應人口老化等發展，政府不可能再繼續迷信過往的所謂「大市場、小政府」理念，必須透過政府的全方位有效措施，才能紓緩現時已經極為嚴峻的社會危機**。

社協強調，要善用財政盈餘及儲備，政府應以增加持續性的經常性開支承擔為主調；而因應過往幾個財政年度遠遠超乎預期的盈餘，社協亦建議財政司司長應針對窮貧家庭、綜援受助人、居住於劏房等不適切居所的邊緣社群等提供額外財政支援（詳見社協《意見書》）。

**社協就2019-20年度財政預算的主要建議見《意見書》的附表一。總體來說，根據社協建議，2019-20年度政府應：**

**1. 在現行開支增長基礎上再額外增加200億元公共開支，令新一個財政年度可分配予新增及改善服務的新增公共開支達500 億元；**

**2. 按社協建議，就涉及教育、醫療、安老、社會福利、扶貧及民權等範疇新增經常開支約407億元；**

**3. 按社協建議，就涉及房屋及醫療衛生的新增非經常開支約720億元；及**

**4. 紓困措施涉及的政府財政資源影響約228億元。**

綜合來說，**社協就政府施政及財政策略的十大建議**包括：

1. **增加公共資源投放，訂立「公共開支可佔本地生產總值25%」的新指標，令每年政府額外可動用公共開支金額逐步增加約1,000億元；**
2. **根據貧窮線的標準，訂立全盤扶貧政策及明確時間表，逐步減低貧窮人口比例，並撥款10億元為較貧困地區（如深水埗區）制訂地區扶貧策略；**
3. **每年興建最少3.5萬個出租公屋單位，透過更多不同渠道（包括資助非政府機構）為低下階層提供租住單位，並為基層設立租金管制及恢復租住權立法；**
4. **動用100億元房屋儲備金，發展過渡性房屋、支援工廈改裝為住屋及提供基層租金援助；**
5. **預留1,000億元，用於全面改善扶貧安老等範疇的福利、服務及醫療衛生所需資源；**
6. **增加入住私營安老院舍的長者之資助金額，以改善買位私院長者的生活水平，並增建資助院舍，縮短輪候時間至少於1年，加強監管私營院舍及殘疾人士院舍，檢討《安老院條例》；**
7. **增加整體衛生撥款，提升基層醫療開支比例，增加長者醫療券金額至每年3,000元及加強監管，善用醫療券提倡預防保健，改善精神健康服務的人力及服務資源，加強社區支援；**
8. **制定完善的露宿者政策，包括設立「露宿友善政策」以保障露宿者權利，增加資助宿位並延長住宿期至不少於1.5年；**
9. **全面檢討綜援，以基本生活開支釐定標準金額，反對向綜援長者「開刀」，並檢討在職家庭津貼及傷殘津貼等的津貼金額；**
10. **保障基層婦女及兒童權益，增加託兒服務，支援婦女就業及加強資助基層兒童。**

**2019年2月24日**

**附：《香港社區組織協會就2019-20年度財政預算案提交的意見書》**