**香港社區組織協會**

**回應「長者院舍住宿照顧服務券」可行性研究 意見書**

特首在《2015年施政報告》提及已預留約8億元，期望在2015-16至2017-18這三年內分期推出合共3000張「錢跟人走」的院舍照顧服務券。以期在其任期內合共增加約5,000個資助宿位, 意即特首在2012年7月至2017年6月任期內, 只能提供約2,000個政府資助院舍宿位, **本會不滿政府未能有效回應「縮短長者輪候資助院舍時間」問題。**

根據社署統計數據，截至2015年1月31日，有3,1655位長者正在輪候護理老安院或護養院，而平均輪候時間約3年，而每年輪候期間死亡人數約五千至六千人。輪候護理老安院的長者超過69﹪已年過80歲，約16,000人；而輪候護養院的長者超過65﹪已年過80歲，約4,100人。因為每年輪候冊長者約為31,000人, 即表示每年有新申請(符合社署統一評估機制)同樣有約五千至六千人, 而同年有更體弱的五千至六千位長者去世, **社協認為政府若缺長遠社會服務規劃, 未能訂下「縮短長者輪候院舍」的時間表, 是為對安老服務「不負責任的行為」!**

 顧問研究第1.1項建議，其認可服務機構, 為全港18區所有達到「改善買位計劃」甲一級標準的安老院舍可申請成為認可服務機構, 而現假設「院舍照顧劵」面值為11,685元, 而政府資助額視乎其入息而定, 長者需支付費用由0至8,764元不等。現時輪候政府資助護理安老院舍時間為35個月, 輪候「參與改善買位計劃的私營安老院」時間為7個月, 即表示現時長者雖然知道有「改善買位計劃」甲一級標準院舍, 但長者們大部份意欲仍是傾向選擇政府資助院舍, **故社協懷疑「長者院舍住宿照顧劵」鼓勵長者入私人院舍是否有足夠吸引力?** 當中涉及私院的人手、管理、空間、監管等, 對比資助院舍均未必夠吸引, 加上資助院舍其按人口比例, 其「人均成本」可能巳達16,000-18,000元以上?

 對於31,655位正在「輪候資助安老院」的長者, 當中很可能是: 大部份長者不選擇「長者院舍住宿照顧劵」, 而當中好一部份長者可能巳入住私營安老院, 截至2015年1月31 日巳有50,314位長者入住私營安老院, 佔所有安老院宿位69%, 當中約八成長者領取綜援, 而基於綜援金額上限, 一般長者安老院住宿收費為約6,000-7,000餘元, 當社會要求私營院舍改善人手比例及服務質素, 但**政府又不願大幅增加居於「私營安老院」的長者綜援金額的同時, 社協懷疑政府如何能落實「改善私營安老院服務」???**

**監管私營院舍絕不容易**

而基於對私院作申訴及監管基制並不容易, 社署曾表示每年每間私院巡查約7次, 社協並不覺得增加巡查會改善私院服務, 因社署亦有人手及巡查時間的限制, 不可能亦不會對院舍作24小時的巡查, 故此, 社協認為較王道的做法, 仍然是大幅增加「私營安老院」的長者綜援, 以競爭方法直接令「私營安老院」改善服務!!!

**長者選擇離開「長者院舍住宿照顧劵」限制太多**

顧問研究第3.3項建議，申請者在接受院舍券計劃的邀請並接到院舍券後，將自動被安排為「非活躍」個案。社協不贊成3.3項建議，**長者應可繼續在原本輪候位置, 以令長者安心。**

**延長公眾諮詢期**

基於現階段眾多長者組織對「長者院舍住宿照顧劵」仍有各方面的不同意見, 若政府立即執行可能引起長者更大反彈。社協建議擴大徵詢應對象至院舍照顧服務準用家、家屬、社福界、關心的公眾。包括在各區的長者地區中心、長者鄰舍中心及長者活動中心舉辦公眾諮詢會，以了解社會對院舍券的看法及意見。故社協建議顧問團隊延長公眾諮詢期及公開地作諮詢。

**香港社區組織協會**

**港老人權益聯盟**

**2015年3月23日**