**致財政司陳茂波司長GBS, MH, JP台鑑:**

**「香港社區組織協會」 「香港老人權益聯盟」**

**增加基層醫療開支 完善護老者支援 爭取全民退休金**

**基層長者於2018/19年度財政預算案前請願 新聞稿**

香港社區組織協會(社協)及香港老人權益聯盟(老權)多年來致力服務弱勢社群及推動長者權益。有見本財政年度估計將錄得高達1,600億元的破紀錄財政盈餘，儲備超過二萬億，上屆政府財政哲學非常保守，包括繼續限制政府開支不超過本地生產總值(GDP)20%，亦包括用財技把政府部份儲備放入「未來基金」(10年後才動用、但沒明言用途)。同時**基層長者卻面對貧窮，長期照顧及醫療健康服務嚴重不足**，社區照顧服務輪候時間長，社協及老權聯同百位基層長者於預算案前請願，向財政司提出具體建議促請政府善用巨額財政盈餘，加大政府財政投放(210億經常開支及500億非經常開支)回應人口老化：短期增加醫療劵及擴展護老者津貼解燃眉之急，長遠增加公共開支完善退休保障、加強社區照顧服務及發展基層醫療。

**醫療劵疏導公院壓力 撥款基層醫療護理**

據統計署數字顯示，55歲以上年長求診者佔整體求診者45%[[1]](#footnote-1)，而長者的住院風險亦約為非長者的4倍[[2]](#footnote-2)，可見長者醫療健康需要龐大。每年流感高峰期公立醫院爆滿，急症室輪候時間動輒十數小時、門診籌數不足、專科新症輪候長達三年，基層長者依賴瀕臨崩潰的公立醫療，實在老無所醫!

據醫管局年報顯示，過去十年醫管局平均開支增長率為7.4%，本會促請財政預算案展現「理財新哲學」，於未來撥款週期每年增加醫療衞生開支最少一成，並兌現特首大力推動基層醫療健康承諾，作出財政承擔，撥款五百億醫療發展基金，支援基層醫療健康發展及應對人口老化帶來的服務需求。

長者面對現時公立醫療爆滿的燃眉之急，財政預算應立即增加醫療劵至三千元，鼓勵長者於私營界別接受醫療健康服務，疏導公營醫療系統壓力。除此之外，參考綜合消費物價指數「醫療服務」一項，自2014年調整醫療劵金額至今上升15%[[3]](#footnote-3)，因此本會促請財政預算按公院爆滿及醫療通漲增加醫療劵金額，未來更需研究於醫療劵外撥款推出保健劵，鼓勵健康護理。

**勞碌一生為社會 爭取全民退休金**

長者人口老化持續, 長者人口由2016年116.3萬增至2036年237萬, 長者佔全港人口亦由2016年的六分之一, 上升至超過三成; 2016年長者貧窮持續增長, (恆常現金政策介入後)長者貧窮人口增長至33.7萬, 貧窮率佔31.6%; 比較2015年, 16年長者貧窮人口增加了28,900位長者及貧窮率增長1.5%, 長者的勞動人口參與率由 2009 年的 5.5%上升至 2016 年的 9.9%，當中不少為基層長者; 2017年林鄭施政報告不願再提上屆政府完成研究的「免審查全民老年退休金」, 由上屆政府拖延至今屆的「取消強積金/遣散費或長務金對沖」, 估計2018年才有方案, 未知何時落實, 而自2003年開始, 政府取消了「與家人同住長者獨立領綜援的權利」, 令基層長者因受家人限制, 而失去獨立改善生活的權利, 以上種種, 反映全民退保繼續遙遙無期。  
  
**護老者津貼限制多 年長護老者不受惠 社區照顧服務不足**

根據(綜合住戶統計:第40號報告書)推算2016年獨居長者有14.7萬人(佔長者人口12.7%)，兩老長者有28.7 萬人(佔長者人口24.7%)。社協特別關注此28.7萬兩老長者中，以老護老的「年長護老者需要」。

政府鼓勵社區居家安老，可惜社區照顧支援不足。截至2017年12月31日，共9,410人輪候各類型的資助長者社區照顧服務；綜合家居照顧服務(體弱個案)/改善家居及社區照顧服務、長者日間護理中心/單位的平均輪候時間為11.5個月 。2016年10月開始為期兩年的「為低收入家庭護老者提供生活津貼試驗計劃」只有2000名額，照顧者要符合7大條件。現時有「社區照顧服務」、「護老者支援服務 」、「護老者津貼試驗計劃」，但基於申請資格要求太嚴及輪候時間長，以至「年長護老者」未能得到服務及居家未能安老。

**向財政司司長提出以下建議:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **人口老化議題** | **建議** | **建議2018/19 財政承擔**  **(210+500億)** |
| **醫療健康** | 1, 因應公營醫療爆滿增加醫療劵至三千元，於醫療劵外推出服務劵鼓勵健康護理; | +12億 (經常開支) |
| 2, 每年增加醫療衞生開支最少一成，撥款五百億醫療發展基金，支援 基層醫療健康發展; | +50億 (經常開支)  +500億 (非經常開支) |
| 3, 將豁免醫療收費放寬至65歲或以上領取「長者生活津貼」的長者; |
| **長期照顧** | 4, 大幅增加長者院舍宿位縮短院舍輪候時間，增加社區照顧服務; | +55億 (經常開支) |
| 5, 護老者津貼恆常化，增加金額至3000元，放寬讓領取綜援/長者生活津貼/傷殘津貼的家庭申請; | +9億 (經常開支) |
| **退休保障** | 6, 落實全民退休保障制度，全面改善各「退休保障支柱」，令每名老者每月至少獲得3,500元的退休金保障; | +84億元  （經常開支） |
| 7, 預留撥款，資助落實取消強積金與遣散費和長期服務金的對沖安排; |
| 8, 恢復「與家人同住長者」獨立申請綜援的權利。 |

香港社區組織協會 及 香港老人權益聯盟

2018年2月11日

1. 政府統計署(2017年)，主題性住戶統計調查第63號報告書(表4.3a) [↑](#footnote-ref-1)
2. 醫院管理局(2012年)：長者醫療服務策略 [↑](#footnote-ref-2)
3. 政府統計署(2017年)，消費物價，表E501：各商品／服務類別／組別指數的消費物價指數 (2014年6月至2017年12月) [↑](#footnote-ref-3)