病人權益協會對土地供應諮詢的意見書

　　香港病人權益協會（協會）一直關注病人服務問題。對於土地供應諮詢，協會在此表達對醫療設施能否應付未來的醫療及護理需求的關注。

　　協會留意到近年醫院病床的住用率一直維持在約九成的高水平，尤其內科病房病床的住用率長年經常維持約百分百。近年冬季流感高峰期間，個別醫院的內科病房病床住用率更高達140%。醫學界的研究顯示，病床住用率超過85%會增加病人的風險，例如：危急時未獲收納進入病房接受適當護理、增加感染病菌機會、減低醫療護理程序的效能等。因此國際間一直採納85%為病床住用率的安全水平。現時平均的病床住用率已超越安全水平，在服務需求高峰期間又怎能有餘力（surge capacity）處理公共衞生危機？

　　另外，近年公立醫院輪候時間不斷增長，個別病科的新症輪候時間竟長達接近三年，普通科門診經常爆滿，未能滿足求診巿民醫療需要。究其原因，除欠缺醫護人員外，現時公立醫院及診所的空間有限，未能大量增加診症室，因而令專科及普通科診症名額有所限制。

　　總括以上觀察，公立醫院服務與土地供應實有莫大關係。現有醫院進行重建或擴建時，施工地盤面積往往要顧及地域因素，限制了可建樓面面積，例如位於巿區的廣華醫院在重建後，病床數目只能由現時1,200張增加約300張至1,500張；位於黃大仙半山的聖母醫院現時只有236 張，重建後只能僅增加16張至252張。如要大幅增加醫療設施，必須要有新增土地興建大型全新醫院，例如正在啟德發展區興建的啟德醫院，便可容納2,400張病床。

　　以規劃署的《香港規劃標準與準則》為例，每一千人應設5.5張病床（包括公立及私立醫院的各類型病床）。以現時香港約740萬人口計算，本港需要約四萬多張病床，但現時公私營病床總數約三萬三千張，即欠約七千多張病床。換言之，政府應覓興建多三間與啟德醫院同規模的醫院。

　　另外，政府銳意發展基層醫療健康服務，就近社區的基層醫療服務設施如普通科門診、社區健康診所、地區康健中心及各項社會復康服務中心等，均必須有重新規劃的或新增的土地，才可為當區居民提供服務。同時，面對人口老化及慢性病患者增加，必須增設安老院舍、社區護老服務、殘疾及慢性疾病患者的康復服務。種種服務設施，對土地需求同樣是殷切的。

　　由此可見，政府規劃土地需求時，不應只顧及巿民的居住需要，還應該考慮其他服務需要，例如醫院服務、基層醫療健康服務、安老及復康服務等。因此，協會認為，必須以長、中、短期的規劃，透過諮詢中提出的多種選項，全面增加本港土地供應，並在新發展區預先規劃醫療用地，並在新社區內預留空間予地區醫療健康及復康服務。另外，透過新增土地，可以安置受舊區重建及地區重新規劃影響的住戶及商戶，以致在舊區重新規劃下，可以新增空間予地區醫療健康及復康服務，照顧當區居民需要。

**協會認為土地供應專責小組必須考慮市民現時及未來的住屋、醫療健康、其他社會服務需要，建議政府大幅增加土地供應，並為巿民的醫療健康服務作好用地規劃。**

二零一八年九月廿六日