

香港社區組織協會（社協）吾家·露宿者攝影展今日舉行開幕儀式，展示本港露宿者最新困境和政策問題，是次展覽是 2013 年 ArtWalk 展覽系列之一。社協今天特別邀請勞工及福利局局長張建宗主持展覽開幕儀式，促請政府及公眾正視本港露宿者的問題。

ArtWalk 是全港一年一度舉行的最受歡迎的藝術慈善活動，今年將於 4 月 18 日（星期四）下午 4 時 30 分至 11 時 30 分舉行，屆時參加者可於 70 間畫廊欣賞藝術作品，門票收益捐助慈善團體（成人 \$450，學生 \$150）。ArtWalk 自 2005 年開始將門票收益捐贈本會，支持服務弱勢社群及推動人權工作。社協衷心感謝 ArtWalk 多年來對本會的大力支持，以及 Schoeni Art Gallery 少勵畫廊自 2008 年開始慷慨贊助展覽場地，讓更多市民認識貧窮議題。

2012 年本港的人均收入踏入歷史新高，但現時仍有近千名露宿者，因著社會政策的失誤、個人際遇和生活困難而露宿街頭；他們當中有中年工友、有患病的精神病康復者、有失去家庭支援的單身漢和貧困長著等，他們是我們社會中最弱勢、最無助的一群，亟待公眾關注及正視。

是次名為「吾家」的攝影展覽，本會有幸邀請義務專業攝影師雷日昇先生、義務記者何美華、義務攝影師劉健倫陪同本會社工，日以繼夜深入社區黑暗的角落，透過鏡頭和文字訴說在繁華都會背後的陰暗面，展現露宿者生活，並希望引起社會對本港露宿者的關注，促使當局協助居民改善生活環境。展覽期間亦會慈善義賣露宿者明信片（每套六張共 20 港元），所有收益將撥作慈善用途。

### 現存社署露宿者數字未能全面反映真實情況

露宿者在香港一直存在，準確的統計人數有助制訂適切的服務，惟政府在估算露宿者人數的方法却存有漏洞。根據社會福利署提供的數據，截止至 2013 年 2 月，全港共有已登記露宿者 586 名，惟現時社署登記並未有計算露宿少於一個月的露宿者，只要露宿者「即月被安排入住露宿者宿舍」，即會被政府取消登記。再者，由於有工作的露宿者大多沒有固定露宿地點，在社署統計中往往被遺漏。社協在 2010 年<sup>1</sup>及 2012 年<sup>2</sup>兩次調查均顯示，就業人士佔所有非領取綜援人士分別為 78.9% 及 63.7%，遠高於社署（2012 年）就業人士只佔非領綜援人士的 25%。因此，社協認為社署極可能漏計露宿者人數，亦嚴重低估露宿者就業人口。絕大多數露宿者習慣入夜後才到隱蔽地方露宿，以躲避社會歧視和政府驅趕。他們流動性極高，不易被接觸。社協估計全港大約有 1,200 名露宿者。

### 就業不穩定令超過一半露宿者「再露宿」

近年本港就業市場改變，勞動工種傾向短期化，由於工作不穩，住屋租金昂貴，導致再失業及再露宿的情況更為突出。本會 2012 年調查顯示有 52.4% 為「再露宿」人士，兩次露宿相距中位數更由 2010 年的 4 年劇降至 2012 年的 1 年。其中不少露宿者均從事政府外判短期合約工作，反映勞工政策間接影響露宿者就業狀況。

### 四成非領取綜援露宿者無力租樓

最低工資生效後，雖然露宿者工資中位數由 2010 年的 3,000 元提高至 2012 年的 5,000 元，但由於私樓租金大幅高企，很多露宿者仍因負擔不起私樓床位和板間房的高昂租金及按金而被迫露宿街頭。奈何政府自 2005 年起取消月租僅 430 元的單身人士宿舍，缺乏支援露宿者住屋的服務；加上房

<sup>1</sup> 香港社區組織協會 2010 香港露宿者調查報告

<sup>2</sup> 香港社區組織協會 2012 香港非綜援露宿者研究報告

屋署每年配編的一人公屋單位不足 2,000 個，導致單身人士輪候公屋編配無期，露宿者只能以街頭為家，反映政府并無完善政策處理收低收入人士的住屋問題。

## 綜援租金津貼過低和不足

縱使有領取綜援的露宿者，他們也因綜援租金津貼不足而露宿街頭。2003 年起政府把單身人士綜援租金津貼上限由 1,505 元減至 1,265 元，2012 年 2 月起首次增加至 1,335 元，2013 年 2 月至 1,440 元，更取消綜援租金按金、取消了 60 歲以下綜援人士特別津貼如牙齒護理、眼鏡等特別津貼。根據社署統計資料，近七成單身私樓綜援戶的實際租金均高於租金津貼最高金額。截至 2012 年 1 月，全港居於私樓的綜援戶個案數目為 37,638 個，當中有 22,688 宗個案其每月實際租金均高於租金津貼最高金額，佔所有私樓綜援個案的 60.3%，若以 1 人家庭私樓受助個案計劃，每月超出租金津貼上限的個案更高近七成（67.6%），情況更有惡化趨勢。

## 露宿者被滋擾 政府未有保障政策

香港目前並無明確的法例規定香港市民是否可以在街頭露宿。社協過往屢次發現政府利用「針對性的行政手段」來處理露宿問題。根據本會 2012 年調查，受訪露宿者表示曾被警察/保安等騷擾（30.4%）、擔心人身安全（25.5%），政府部門不斷驅趕露宿者、清理露宿者在街頭的私人物品，卻無保障露宿者的政策。

## 本會建議

面對以上露宿者困境，本會促請政府推行以下改革建議：

1. **改善露宿者政策**：當局應恢復 1997 年前社署全港以「數人方式」計算露宿者數目，以達至更完善「露宿者服務的規劃」，並仿效日本制定政策及法例以保障露宿者。
2. **增建市區廉價單宿**：恢復廉價（如 430 元月租）的市區單身人士宿舍，協助佔露宿者 39.9%的「非綜援露宿者」上樓。
3. **改革綜援制度**：當局應檢討綜援制度，包括：提供牙齒護理、眼鏡等特別津貼；恢復單身綜援人士租金津貼回到 1,505 元水平，並為領綜援的露宿者提供租金按金津貼，以促進就業。
4. **完善公屋政策**：當局應增建公屋，檢討市區 1 人獨立單位比例，取消計分制，縮短單身人士「輪候公屋時間」。
5. **強化對精神健康支援服務**：現時部份「醫院精神科外展隊」，未必願意在街頭診斷露宿者，當局應加強「醫院精神科外展隊」服務，在四間露宿者外展隊協作下，到主要露宿區域探訪露宿者。

香港社區組織協會

2013 年 4 月 17 日