

香港社區組織協會（社協）**野宿三·露宿者攝影展**今日舉行開幕儀式，展示本港露宿者最新困境和政策問題。社協今天有幸特別邀請勞工及福利局局長張建宗主持展覽開幕儀式，促請政府及公眾正視本港露宿者的問題。

2013 年本港的人均收入踏入歷史新高，但現時仍有近千名露宿者，因著社會政策的失誤、個人際遇和生活困難而露宿街頭；他們當中有中年工友、有患病的精神病康復者、有失去家庭支援的單身漢和貧困長者等，他們是我們社會中最弱勢、最無助的一群，亟待公眾關注及正視。

富裕的香港，仍然有人每天過著風餐露宿的日子。他們能夠勉強容身的「家」，不過是我們這座繁華城市的一個陰暗街角，一塊破舊紙皮，一張二手床墊。奈何香港社會並沒有給露宿朋友安寢的機會。近數年政府處事的部門，暗地裡有個「**露宿者不友善政策**」：

- 2012 年 2 月民政署牽頭 3 個部門聯合，把深水埗通州街 40 多名露宿者物品當廢物棄掉；
- 2013 年 8 月民政署牽頭 7 個部門，封閉了渡船街天橋底，其中 8 位要再露宿至其他橋底；
- 2010 年起近 3 年，康文署陸續於晚上 11 時關閉了楓樹街及通州街 2 個球場，更在公園涼亭灑水，露宿者被迫四散至更偏遠位置；

自 1999 年起，香港社區組織協會攜手本港攝影記者和文字記者，開始持續紀錄香港露宿者生存實況。繼 2002 年和 2007 年分別出版《野宿》和《野宿二》後，回歸 17 年後的今天，社協出版名為野宿三 - 露宿者攝影集。專業義工攝影師雷日昇先生、文字記者何美華小姐及文字記者吳詠詩小姐，從專業敏銳的視角，利用他們的相片和文字，細述露宿者面對政府驅趕時的無奈和勇敢，面對人生逆境時的無助和堅韌，並期望本書所紀錄的，能成為改變的開端，喚起政府，也喚起社會有心人對露宿者的關注。

社署露宿者數字被嚴重低估

露宿者在香港一直存在，準確的統計人數有助制訂適切的服務，惟政府在估算露宿者人數的方法却存有漏洞。根據社會福利署提供的數據，政府登記露宿人口，由 2009 年 12 月 403 人，增長至 2013 年 10 月的 690 名露宿人口，惟現時社署登記並未有計算露宿少於一個月的露宿者，只要露宿者「即月被安排入住露宿者宿舍」，即會被政府取消登記。再者，由於有工作的露宿者大多沒有固定露宿地點，在社署統計中往往被遺漏。社協在 2010 年¹及 2012 年²兩次調查均顯示，就業人士佔所有非領取綜援人士分別為 78.9% 及 63.7%，遠高於社署（2013 年）就業人士只佔非領綜援人士的 28.1%。因此，社協認為社署極可能漏計露宿者人數，亦嚴重低估露宿者就業人口。部份露宿者不願意登記政府的 386 表格，政府亦不登記露宿年期少於 1 個月的露宿朋友，流動性高的露宿者亦不易被接觸。**社協估計全港約有超過 1,000 名露宿者。**

就業不穩定令超過一半露宿者「再露宿」

近年本港就業市場改變，勞動工種傾向短期化，由於工作不穩，住屋租金昂貴，導致再失業及再露宿的情況更為突出。本會 2012 年調查顯示有 52.4% 為「再露宿」人士，兩次露宿相距中位數更由 2010 年的 4 年劇降至 2012 年的 1 年。其中不少露宿者均從事政府外判短期合約工作，反映勞工政策間接影響露宿者就業狀況。

¹ 香港社區組織協會 2010 香港露宿者調查報告

² 香港社區組織協會 2012 香港非綜援露宿者研究報告

四成非領取綜援露宿者無力租樓

最低工資生效後，對於 39.9%非領取綜援露宿者，其工資中位數由 2010 年的 3,000 元提高至 2012 年的 5,000 元(社協調查)，但由於私樓租金大幅高企，很多露宿者仍因負擔不起私樓床位和板間房的高昂租金及按金而被迫露宿街頭。奈何政府自 2005 年起取消月租僅 430 元的單身人士宿舍，缺乏支援露宿者住屋的服務；加上房屋署每年配編的一人公屋單位不足 2,000 個，導致單身人士輪候公屋編配無期，露宿者只能以街頭為家，反映政府并無完善政策處理收低收入人士的住屋問題。

綜援租金津貼過低

縱使有領取綜援的露宿者，他們也因綜援租金津貼不足而露宿街頭。2003 年起政府把單身人士綜援租金津貼上限由 1,505 元減至 1,265 元，2012 年 2 月起首次增加至 1,335 元，2013 年 2 月至 1,440 元，2014 年 2 月上調至 1,535 元；但卻取消綜援租金按金、取消 60 歲以下綜援人士特別津貼如牙齒護理、眼鏡等特別津貼。根據社署統計資料，超過六成單身私樓綜援戶的實際租金均高於租金津貼最高金額。2012/2013 年度(截至 2012 年 12 月)，全港居於私樓的綜援戶個案數目為 35,888 宗，當中有 20,487 宗個案其每月實際租金均高於租金津貼最高金額，佔所有私樓綜援個案的 57.1%。若以 1 人家庭私樓受助個案計劃，每月超出租金津貼上限的個案更超過六成(61.5%)，過去數年情況更有惡化趨勢。

露宿者被滋擾 政府未有保障政策

香港目前並無明確的法例規定香港市民是否可以在街頭露宿。社協過往屢次發現政府利用「針對性的行政手段」來處理露宿問題。根據本會 2012 年調查，受訪露宿者表示曾被警察/保安等騷擾 (30.4%)、擔心人身安全 (25.5%)，政府部門不斷驅趕露宿者、清理露宿者在街頭的私人物品，卻無保障露宿者的政策。

本會建議

面對以上露宿者困境，本會促請政府推行以下改革建議：

1. **立例保障露宿者權益**：仿效日本立法保障露宿者，以免政府繼續用行政手段趕絕露宿者，恢復 97 年前社署全港以「數人方式」計算露宿者數目，完善「露宿者服務的規劃」。
2. **增建市區廉價單宿**：恢復廉價（如 430 元月租）的市區單身人士宿舍，協助佔露宿者 39.9%的「非綜援露宿者」上樓。
3. **改革綜援制度**：當局應檢討綜援制度，包括：提供牙齒護理、眼鏡等特別津貼，並為領取綜援的露宿者提高租津上限，提供按金津貼，以促進就業。
4. **完善公屋政策**：當局應增建公屋，檢討市區 1 人獨立單位比例，取消計分制，縮短單身人士「輪候公屋時間」。
5. **強化對精神健康支援服務**：現時部份「醫院精神科外展隊」，未必願意在街頭診斷露宿者，當局應加強「醫院精神科外展隊」服務，在四間露宿者外展隊協作下，到主要露宿區域探訪露宿者。

最後，歡迎各位市民於 2 月 10 至 16 日前往香港文化中心，或 2 月 28 日至 3 月 30 日(3 月份內星期五至日)到深水埗汝州街 269 號 1 樓，出席此野宿 III 露宿者相片展。

香港社區組織協會

2014 年 2 月 12 日