

香港社區組織協會 基層失業勞工申訴會

疫情限制慘失業 基層勞工難生存 設失業援助基金 及時救濟保勞工

香港社區組織協會與基層失業居民召開基層失業勞工申訴會，批評香港政府自疫情以來，對基層支援極不足，第四波疫情限制更多及時間更長，卻零支援，簡直是見死不救！要求政府及財政預算案立即設立臨時失業援助基金，並改革在職津貼的申請資格，政府服務要加快及支援市民，在就業、培訓、經濟、房屋等方面立即為有困難的市民提供及時支援。

新冠肺炎病毒引發的持續疫情對經濟和民生的沉重打擊，情況史無前例。抗疫逾年，不僅市民生活與公共醫療衛生系統大受影響，在第四波疫情衝擊下，本港經濟和民生均受重挫。根據最新公佈的失業率(2020年10至12月)，本港失業人口和就業不足人口已攀升至逾24.6萬人及13.4萬人，失業率升破自2005年以來近十六年來的高位，當中零售、住宿及膳食服務業等行業失業率上升至10.6%，情況尤其嚴峻。從統計數據可見，現時本港有近38萬名勞動人口面對失業及就業不足困境，足佔總勞動人口一成(10.0%)，奈何高處未算高，在疫情持續下，政府推出嚴厲限聚和限制經營措施，各行各業大受打擊，停業結業比比皆是，短期內經濟難有起色，加上預計不少企業在農曆年後倒閉，預計失業率和就業不足率勢必再創新高。

雖然政府去年設立三千億元防疫抗疫基金，包括推行兩輪「撐企業、保就業」計劃，惟計劃亦已完結，支援亦是杯水車薪；非常時期、非常手段，面對未來更為惡劣的勞工市場，政府必須在下月公佈的財政預算案中推出適時支援措施，救勞工於水深火熱，為打工仔女續命。預算案必須以保障基層生活為首要考慮，善用財政儲備，在經濟下行是進行逆週期措施，並推出中長期財政政策，「到位地」支援基層及應對社會需要。

年度雖現財赤 仍應善用儲備

去年政府動用數千億元防疫抗疫，令2020/21年度原預算1,391億元，急增至估算約3,103億，財政儲備由2020/21年度年終的11,603億元，估計下跌至約8,500億元(截至2020年11底的財政儲備為8,419億元)；假設因應各項措施，年度政府開支由2019/20年度的6,078億元，上升至估算的8,500億元，就是政府全年零收入，財政儲備仍能應付12個月的政府開支。雖然水平較歷年為低，但實際上當局仍有其他公共財政資源在有需要時使用，尤其現時外匯基金中在政府財政儲備外還有8,329億元累計盈餘(2020年11月底數字)，因此政府是仍有相當大的空間在當前民困時繼續實施「逆周期」財政策略，包括增加開支以紓解民困，當中尤其重要是設立「失業及就業困難援助基金」。

放寬申領綜援資格支援甚微

過去一年，民間一直要求政府設立失業援助金，然而，當局一直以新計劃研究需時，拋出連串問題，包括：資金來源、要否供款、受助對象、援助水平等議題，表示研究動輒最少一至兩年；勞工及福利局局長亦曾表示全世界沒有任何地方設立無供款、無審查的失業援助金，似乎香港亦不可能成為全球首例。因此，政府現行做法是主力透過現行綜援制度協助，有時限地放寬失業人士申領綜援的資產限額(以一人住戶為例，資產資格由原來的3.3萬元放寬至6.6萬元、4人家庭資產限額由8.8萬提升至17.6萬元)、豁免計算身體健全人士在保險計劃下的現金價值為資產(此項未實行)。

截至2020年12月，因失業領取綜援的個案增加至1.95萬宗，較2019年12月的1.25萬宗，實質增加不足7,000宗，逾24萬名的失業人士大部份沒有申請綜援。事實上，疫症下失業或就業不足人口來自各階層；政府不能單以低生活水平的綜援作為支援，應有扶貧之餘又有防貧的方法。再者，綜援申請人須以家庭為申請單位，不少失業人士即使合資格，或因家人不願申領或文件不足等原因卻步；加上社會對申領綜援普遍存有負面標籤，市民大多拒抗尋求協助，導致綜援支援甚微，無助回應目前經濟困境。

放寬職津工時應要做，但無助失業人士

特首林鄭月娥日前表示，政府並無計劃推出失業援助金，但會考慮降低在職家庭津貼的工時門檻。無可否認，現時就業不足情況增加，放寬工時某程度能協助工時減少就業不足勞工，然而，由於在職家庭津貼工作手續繁複，導致申請人數一直處於低水平。根據上月發表的《2019年香港貧窮情況報告》，2018年4月實施改革後的在職家庭津貼，雖曾修改多項申請資格，惟截至2020年10月底，累計僅約76,700個住戶（即254,100人，包括100,300名合資格兒童）受惠於職津計劃，相對逾66.4萬名非綜援在職貧窮人口而言，受惠人數不足四成(38.2%)，受惠家庭可獲金額亦劃一及不高，令扶貧成效並不顯著。因此，放寬工時雖有助更多市民受惠，觀乎以往申請情況，受惠人數仍少及力度仍不足！

再者，現時24多萬失業人士因疫症持續而失掉飯碗，既然沒有工作，便沒有工時可言，降低申領職津門檻只能有助開工不足者，對失業者無幫助。

基層勞工失業遠較官方數字嚴重，建造業、飲食業重災區

香港社區組織協會的基層就業及扶貧計劃，以劏房籠屋板房勞工為主要服務對象，居住地區包括深水埗(59.8%)、油尖旺(24.1%)、官塘區(5.7%)及荃灣區及其他區(10.5%)，在2020年6月至2020年12月接觸1,588戶基層勞工，勞動人口1,980人，58.2%為男性、41.8%為女性。

22.7%為1人家庭，19.8%為2人家庭，24.6%為3人家庭，27.8%為4人家庭，6.2%為5人家庭，0.8%為6人家庭(表一)，家庭人口中位數為3人。婚姻狀況，7%單身、73.4%已婚、3/2%分居、15.2%離婚，1.1%喪偶(表二)。教育程度方面，0.2%無受過教育、13.2%小學程度、79.7%中學程度、6.9%專上教育程度(表三)。

就業狀況，36%失業，57.9%開工不足，2.4%因健康或照顧子女未能工作，只有3.7%的有全職工作，無受疫情影響(表四)。

每月收入方面，15.3%的收入是\$0，14.2%是\$5,000或以下，24.5%收入介乎\$5,000至\$10,000，28.1%介乎\$10,001至\$15,000，16.1%收入介乎\$15,001至\$20,000，2.5%收入介乎\$20,001至\$25,000，0.3%收入\$25,000(表五)，收入中位數為\$4,800。行業方面，20.8%從事飲食業，39.3%建造業、5.2%物業管理、1.4%酒店及旅遊業，5%運輸及物流，零售業10.6%，清潔工8.8%、文員2%等(表六)。深水埗區勞工，最多人從事的行業為為建造業、廚房、侍應，平均收入為\$9,919，租金為\$4,833，失業率為24.2%，官塘區勞工，最多人從事的行業為為建造業、清潔、廚房，平均收入為\$10,034，租金為\$5,137，失業率為23.08%，油尖旺區勞工，最多人從事的行業為為建造業、清潔、侍應，平均收入為\$8,261，租金為\$4,397，失業率為31%，油尖旺區的失業及開工不足情況最嚴重。(表七)

從資料顯示，基層勞工的失業率及開工不足率較全港數字為高，建造業及飲食業更是重災區。

基層勞工山窮水盡，欠債欠租，日子難捱，政府見死不救！

本會接觸近萬名基層勞工，經過一年的疫情，在政府不斷的限制下，愈來愈少工作，不少已積蓄快花完，大家都在勒緊肚皮過日子，有些迫不得已撙節，但更多的是不想撙節，或有些因文件問題或家人不肯未能申請綜援，有些要欠債欠租，有些大房搬細房，劏房搬床位，甚至露宿街頭，三餐不繼，狀況慘不忍睹！

尤其是第四波疫情，政府的限制時限更長，迄今已個多月，影響更深，不少商舖應聲而倒，基層勞工亦立即被停工或被炒，可惜政府零支援，援助方案嘆慢板，迄今無任何援助方案，基層勞工陷入深淵，政府卻見死不救，令基層勞工很憤慨！

政府部門在家工作，勞工失業搵工及培訓難

為了減少人流，政府公務員實施在家工作，結果對市民的服務也延遲了，包括：綜援、勞工、培訓等，結果失業人時需要搵工、經濟支援或入讀再培訓課程以轉行，都未能及時找到服務，有些部門影響外判工的開工，令基層勞工感到很無助！

疫症令基層陷入絕境，失業比疫症更加可怕！

本會平日探訪籠屋劏房，很多人要上班不在家，現時大部份在家，籠屋八成多的住戶都失業，大家都愁眉苦臉，一開門，一屋十多人，一張張熱切盼望的臉孔，以往表示有工作不需要幫助的，現時都開工不足或已被裁員，他們都會湊過來問：「有超級市場券嗎？有飯票嗎？」那怕只是幾張的飯票，他們都很高興，似乎生活困苦比疫症更加可怕！

有孩子的家庭，除了愁租金及三餐，還要為子女在家網上學習、無電腦及上網不夠流量等問題而煩惱，最苦的是媽媽，因要在家照顧子女而不能上班，既減少收入，又要千方百計四出申請免費口罩、食物、學習用品，以求省下錢交租及水電費；很多媽媽都說就快崩潰了，實在撐不下去！

貧窮人口增加，勞工脫貧無望

香港貧富懸殊問題原本已嚴重，疫症更令基層陷入絕境，有些本來不屬基層的，也跌入基層。扶貧委員會日前公佈最新的貧窮報告，2019 年本港貧窮人口多達 149.1 萬人(2018 年為 140.6 萬)(政策介入前)，貧窮率高達 21.4%(2018 年：20.4%)，以恒常現金計算政策介入後，仍有過百萬名窮人，貧窮人口和貧窮率均創近十年新高，情況嚴峻，就算加上一次過資助及福利援助，仍有 64 萬人身陷貧窮困境。2020 年在疫症下，狀況更慘，貧窮數字必再攀升。以往政府將發展經濟奉為主臬，認為市民只要有工作，可靠自力脫貧；但近十多年來經濟持續增長，貧窮人口卻不跌反升。基層收入趕不上物價增幅，說明勞工無力透過就業脫貧，愈來愈多市民生活陷入困境。可見在今日的香港，單憑個人的力量，實在難以脫貧。打工仔看不到未來，由盼望變為無望。

建議：

1. 保勞工 設立「失業及就業困難援助基金」

疫情持續打擊勞工就業和民生，短期性的失業及就業不足人士援助至為重要。因應現時迫在眉睫的非常困境，本會呼籲當局儘快設立「失業及就業困難援助基金」，協助因疫情關係而失業或嚴重就業不足的人士，簡單而快捷地提供接近其原有收入的財政援助，以彌補其就業收入損失，令他們過渡經濟困境。**受惠對象：**過去兩年曾受聘或自僱的勞工；申領「基金」一個月內失業或嚴重就業不足（即工資減少不少於五成）的人士。「基金」不設入息及資產審查。**發放金額：**

失業人士：可領取失業前申報工資的八成，上限 16,000 元，為期最長六個月。舉例來說，若失業每月入息為一萬元，每月便可領取津貼 8,000 元。

嚴重就業不足人士：可領取失業前申報工資與現時工資之差額的八成，上限 16,000 元，為期最長六個月。為達致彌補勞工的工作收入損失的目的及鼓勵就業，「基金」不會因現有工資作出任何扣減。例如：申請者由月薪 10,000 元下跌至 4,000 元，收入下跌 6,000 元，每月便可領取 4,800 元。

財政承擔：參考最新就業數據顯示，以約 250,000 人失業及 140,000 人就業不足推算，初步估計未來一年「基金」受惠申請人數約 40 萬人。以每名受惠人平均每月獲津貼 12,000 元、領取最長六個月計算，預算案就此作出 300 億元非經常開支承擔已足夠。

現時世界各國已設立不同形式的失業支援方案(包括:失業保險、失業救濟金等)，當中包括是否供款、有沒有資產審查等討論。現時建議成立的「失業及就業困難援助基金」，正好可作為試點，探討日後如何設立長期性的「失業援助金計劃」，回應社會中有一定失業人口的新常態，為失業或就業不足者提供適時的經濟支援。

(2) 其他短期紓困措施：

- 除了以上的重點失業與就業困境援助建議，本會認為新一份預算案也應推出其他支援基層的紓困措

施，包括：(1)為社會保障、低收入家庭、交通津貼及學生資助全額或半額的受惠人提供額外的 2 個月支援津貼；(2)為公屋租戶提供租金寬免；(3)在原有關愛基金近期推出的兩輪「非公屋、非綜援低收入家庭津貼」(N 無津貼)基礎上於 2021 年內再提供多一次「N 無津貼」；及(4)立即調整在職家庭津貼金額及放寬申請條件，包括因應當前失業和開工不足情況而調低所須工時規定，非常時期，例如因政府的社會活動限制命令而被迫不能上班，甚至應豁免工時，此外，兒童津貼應與工時脫鉤。

- 為半日制再培訓課程提供津貼，並擴闊可獲津貼的受助人範圍
- 增加再培訓課程及可連續參加，疫情期間，再培訓局應儘量開班，部份可以網上進行，並應為有困難的失業人士提供網上學習用具支援。
- 增加持續進修基金金額及擴闊範圍，包括：各項有助基層就業的牌照課程及考試費，例如：貨車、急救、電工等。

(3) 土地供應與房屋政策：

• 重新整理未來 10-20 年的土地供應預計情況，盡快開拓更多興建住屋的土地，並研究其他拓展增加房屋供應用地的可行模式。

• 進一步加強政府在發展過渡性房屋方面的角色，包括連同早前已承諾資助興建的 15,000 個單位，再開拓興建多 15,000 個單位（即未來幾年合共推出不少於 30,000 個過渡性房屋單位），而為此政府應再額外投放 83 億元財政資源以推動過渡性房屋發展。

• 面對現時超過 20 萬基層市民居於劏房等分間及不適切居所的嚴峻情況，政府有責任透過立法及財政措施以保障基層私樓住戶的租住權、重新訂立租務及租金管制，並設立租金津貼，並恒常派發非公屋非綜援津貼予未能受惠於租金津貼的人士。

(4) 扶貧：

• 訂立減貧／減貧綱領及目標，爭取在今屆政府任期內減少本港貧窮人口至指定水平（如不多於 50 萬人，即將政策介入後的現有貧窮人口於未來幾年間減半），並應特別針對避免跨代貧窮而對貧困兒童提供更充足的保障；

- 繼續優化在職家庭津貼計劃，並向負徵稅方向發展；
- 因應人口老化，推動更完善的全民退休保障制度；
- 創造多元經濟及就業機會，尤其是基層工種，並發展社區衛生、健康、服務、照顧的就業機會
- 善用財政儲備，適時為各弱勢社群提供補貼和支援。

(5) 改革綜援安全網、檢討綜援各項特別津貼項目：

- 調整綜援標準金額計算方式並增撥資源落實
- 重設長期個案補助金；
- 調高可豁免入息上限至總額 6,000 元（首 3,500 元不扣減，隨後 5,000 元扣減一半），受僱於全職工作後的豁免入息期限增加至三個月，將兩年一次豁免機會增至三次。

(6) 全面回購港鐵，改革管治降低票價。

(7) 停止外判公共服務。

(8) 盡快取消強積金對沖，加強保障勞工權益。

(9) 確立平等教育權 增加大學教育資助。

(10) 善用政府儲備，繼續「逆周期」財政策略。

附表:

表一 家庭人數分佈

Household Size	Number of Households
1	329 (22.7%)
2	315 (19.8%)
3	391 (24.6%)
4	442 (27.8%)
5	99 (6.2%)
6	12 (0.8%)

表二 婚姻狀況

Marital Status	No. of individuals
Single	140 (7.0%)
Married	1454 (73.4%)
Separated	63 (3.2%)
Divorced	301 (15.2%)
Widowed	22 (1.1%)

表三 教育程度

Education Level	No. of Individuals
Primary	262 (13.2%)
Secondary	1577 (79.7%)
Tertiary	137 (6.9%)
Uneducated	4 (0.2%)

表四: 就業狀況

Employment Status	Numbers of persons
-------------------	--------------------

Unemployment	713 (36.0%)
Unable to work (Health Issues)	16 (0.8%)
Unable to work (Childcare)	31 (1.6%)
Underemployment	1136 (57.4%)
Salary reduction	10 (0.5%)
Full Employment	74 (3.7%)

表五：收入分佈

Average Income (HKD)	Number of Households
\$0	243 (15.3%)
\$1-\$5000	210 (13.2%)
\$5001-\$10000	389 (24.5%)
\$10001-15000	446 (28.1%)
\$15001-20000	257 (16.1%)
\$20001-25000	39 (2.5%)
>\$25000	4 (0.3%)

表六：從事行業

Sectors 行業	Occupations 職業	Total number of persons 總數	Percentage of persons	Total number of underemployed persons 開工不足人士	Percentage of underemployed persons
Catering 飲食業	Kitchen Work 廚房	209	10.6%	134	11.8%
	Waiter 侍應	167	8.4%	111	9.8%
	Cleaner 洗碗	36	1.8%	24	2.1%
	Delivery driver 外賣員	13	0.7%	9	0.8%
Construction Sector 建築業	Construction worker 地盤工人	570	28.8%	378	33.3%
	Construction worker 三行工人	54	2.7%	36	3.2%
	Renovation worker 裝修工人	87	4.4%	58	5.1%
	Maintenance Worker 維修技工	67	3.4%	45	4.0%
Property Management 物業管理	Security guards 保安	102	5.2%	13	1.1%
Tourism and Hospitality 旅遊及酒店業	Travel consultant 旅遊顧問	6	0.4%	2	0.2%
	Housekeeper 房務員	18	1.0%	3	0.3%

Transport and Logistic 運輸及物流	Hired Driver 受僱司機	15	0.8%	7	0.6%
	Self-employed Driver 自僱司機	21	1.1%	10	0.9%
	Porter 搬運工人	22	1.1%	15	1.3%
	Courier 速遞員	6	0.3%	0	0.0%
	Warehouse Operator 倉務員	24	1.2%	0	0.0%
	Driver's Assistant 跟車	9	0.5%	4	0.4%
Medical Care 醫護支援	Medical Assistance 醫護助理	15	0.8%	10	0.9%
Retail Sector 零售業	Sales 售貨員	209	10.6%	112	9.9%
Commercial Service 商用服務行業	Cleaner 清潔工人	175	8.8%	95	8.4%
	Clerk 文員	39	2.0%	6	0.5%
Financial and Property Sector 金融及地產	Estate agents 地產	3	0.2%	2	0.2%
	Finance 金融	9	0.5%	6	0.5%
Individual Service 個人服務業	Domestic Helper 家務助理	27	1.4%	11	1.0%
	Social Service 社會服務	1	0.1%	1	0.1%
	IT Supporter 資訊科技人員	7	0.4%	0	0.0%
	Teaching Staff 教學人員	6	0.3%	2	0.2%
	Baber 理髮師	9	0.5%	4	0.4%
Aviation 航空業	Ground crew 機場服務員	6	0.3%	4	0.4%
	Flight attendant 空中服務員	1	0.1%	1	0.1%
Beauty Industry 美容行業	Masseur 按摩師	9	0.5%	6	0.5%
	Cosmetologist 美容師	12	0.6%	8	0.7%
Entertainment Sectors 娛樂行業	Performamcer 表演者	6	0.3%	4	0.4%
	Entertainment venue 娛樂場所	10	0.5%	7	0.6%
	Others	10	0.5%	0	0.0%

Total 1980 100.0% 1136 100.0%

表七：分區收入及失業行業比較

District/ Compared Items	Sham Shui Po	Kwun Tong	Yau Tsim Mong
Common Occupations (Descending order)	1. Construction worker	1. Construction worker	1. Construction worker
	2. Chef	2. Cleaner	2. Cleaner
	3. Waiter	3. Chef	3. Waiter
Average Income (\$)	9919	10034	8261
Average Rental Fee (\$)	4833	5137	4397
Unemployment Rate	24.20%	23.08%	31.00%