

香港社區組織協會

疫症下中港出入境管制對基層家庭的影響問卷調查報告發佈會

疫症無情 出入境管制更無情
基層貧窮 無錢隔離被迫分離

1. 前言

新冠狀肺炎疫症自 2019 年 12 月底在中國內地爆發，及後疫情在各地蔓延，截至 2021 年 2 月 13 日 12 時，全球感染人數已逾 108,712,049 宗，康復人數為 78,782,659，死亡人數亦逾 2,392,663 人，本港迄今確診 10,755 人，出院康復 10,135 人，死亡人數 192 人，住院中為 334 人；雖然感染新冠狀病毒肺炎的患者的死亡率並不高，惟疫症當前，中港政府因應疫情發展，中港政府先後推出各項出入境管制措施以控制疫情，估計受影響港人的包括：約十萬需要往來中港工作及居住、過百萬有親友在內地、近十萬中港婚姻家庭過萬需要內地材料過境開工、近三萬跨境學童等。香港 2020 年 11 月 23 日取消部份港人回港 14 日隔離政策，推出回港易措施，但回內地未有相應措施。

中港兩地原本在家庭照顧、團聚、工作、貿易、學習、旅遊等方面都有密切關係，香港人八成在內地都有親友，每逢過節或紅白事都會有聚會，亦有十萬港人中港每日往返工作、貿易、居住、上學，亦有十萬中港婚姻家庭等團聚，更有香港老人搬往內地退休，香港親人間中回去探訪及照顧，疫症下，中港兩地政府先後推出多項出入境管制、檢疫防疫措施，對無經濟能力的基層影響特別大，不少基層香港人未能回內地近年，夫妻、父母子女被迫分居近年，各行各業百業蕭條，市道嚴重下滑，對民生實在影響很大，不少家庭，永久居民或新移民都受影響，長期分隔或影響工作/上學等，現值新年，一家人團聚最重要，但不少家庭，即使是香港夫婦、父母子女也要分隔兩地近一年。

為了解疫情下，中港出入境管制對本港基層市民的影響，本會於 2020 年 12 月向本會服務的基層家庭成員進行問卷調查，並整合有關資料進行發佈。

4. 研究結果撮要

受訪者中約三成家中有 60 歲以上長者人數，有 1 名長者的共 64 家（16%），2 名長者的有 41 家（11%），3 名長者的則有 4 家（1%）。

受訪者的家庭收入（包括綜援）主要集中為 \$5001-\$10000 元，共 116 家（30%），\$10001-\$15000 元，共 109 家（28%），收入為 \$15001-\$20000 元的則有 93 家（24%），收入 \$20000 元以上的則為 31 家（8%）。

當問及受訪者在內地有何需要緊急聯繫/照顧的親人時，主要集中為照顧持內地身份證的父母，共 286 人（73.7%）；其次為照顧持內地身份證的配偶，有 54 人（13.9%）；需要照顧有香港身份證的

子女的受訪者有 51 人 (13.1%)；照顧持內地身份證的子女的有 45 人 (11.6%)；其次為照顧持香港身份證的父母 24 人 (6.2%)，照顧持香港身份證的配偶 20 人 (5.2%)。

疫症下中港兩地政府實施管制出入境政策，對受訪者及家人的影響，主要集中為親人有病/有事，不能前往照顧/幫助，共 256 人 (69.2%)；收入減少/開工不足 151 人 (40.8%)；表示一家被迫分隔兩地的 123 人(33.2%)；親人去世，不能前往奔喪的有 54 人(14.6%)；因需在港返學，被迫由內地搬來香港居住 47 人(12.7%)；需辦理單程證，但不能前往的有 39 人(10.5%)；因需在港工作，被迫由內地搬來香港居住的有 16 人(4.3%)；被迫停工的有 31 人(8.4%)；被迫停學的有 27 人(7.8%)，表示沒有影響的則有 5 人 (1.4%)。

港府於 2020 年 11 月表示在內地持有健康碼的香港居民返港可取消 14 日隔離，而港人返內地則維持 14 日隔離及檢測程序，340 人 (91.9%) 的受訪者表示此措施有幫助，而 30 人 (8.1%) 的受訪者則表示無幫助。

受訪者表示如要做檢測，110 人(29.7%)希望支付的費用為 50 元或以下；137 人 (37%)僅可支付 100 元或以下的檢測費用；35 人 (9.5%)僅可支付 150 元或以下；而 28 人 (7.6%)可支付 200 元或以下。值得注意的是有 176 人 (47.6%)希望低收入家庭或綜援受助者，檢測費用可免費；亦有 59 人 (15.9%) 受記者表示沒有能力支付檢測費用。

疫症下，受訪者希望中港出入境政策改善的範圍主要包括：持有效粵康碼，兩地均可免 14 日隔離 (87.3%)，內地取消 14 日隔離 280 人(75.7%)；建議低收入/綜援人士檢測應免費的有 252 人(68.1%)；建議降低檢測費用的有 225 人(60.8%)；在有檢測下開放羅湖關口有 201 人(54.3%)；建議增加兩地名額，逐步開放各關口則有 172 人(46.5%)。

5. 調查分析

5.1 中港關係密切，多親友在內地，8 成以老人為多

調查顯示，超過八成基層市民的父母在內地，需要定期回內地照顧及探訪，其中 6.2%父母是有香港身份證，但退休回了內地居住。而老人家時有病痛，香港親人習慣兩地往返照顧兩地家庭及在港工作，出入境控制後，令港人未能回內地照顧及探訪，常擔心老人的情況。

5.2 中港婚姻夫婦被迫分隔兩地

未有出入境管制前，中港婚姻夫婦在等候單程證團聚期間，可以以雙程證探親證自由往來香港，很多時留香港，照顧家庭，讓香港配偶可以安心上班，出入境管制下，有些配偶未能及時辦探親證，或因中港兩地均要照顧家人，又不能自由兩地出入境，無奈留內地，被迫與香港配偶分隔已一年，影響本港家庭的照顧，夫妻亦少了機會溝通。

5.3 香港兒童滯留內地，被迫停學

2020 年農曆年，不少香港居民回內地團年，香港因為疫情暫時停學，所以有些家庭將小朋友放在內地親友家，自己回港上班，打算復課時回內地接回子女來港上學，殊不知，香港 2 月封關及要 14 日隔離，令要上班的基層市民怕回了內地接了，回港後不能上班，遲遲未接，不幸，內地 4 月也全面 14 日隔離，迄今未開除，大部份地區更升級至 21 日或 28 日，基層市民一方面要上班，不能隔離 14-28 日日，另一方面隔離費用不菲，時間及金錢都支付不起，因不少已開工不足，三餐交租成問題，實在無錢再支付隔離，香港子女一直被迫滯留在內地，未能上學，被迫停學。

5.4 內地親友有事，不能前往幫助，港人寢食不安

港人在內地至親的父母、子女、配偶需要幫助時，他們不能前往，甚至奔喪，生命最後一面也未能見一面，令他們在港生活亦寢食不安、內疚，因為窮而未能前往內地幫助。

5.5 為工作被迫分隔兩地

不少港人原本在內地居住，以省住屋開支，但因 14 日-28 日的隔離政策，只好被迫搬來港居住，有些整家搬回港，有些與配偶分隔兩地，兩邊都要交租，令已開工不足的基層工人更開支大增，又要相思兩地又要收入大減支出增，實在苦不堪言！亦有基層的工種，需要內地出入境配合或材料入境，因為出入境不便或材料難出入境而致開工不足或停工。

5.6 內地居住跨境香港兒童被迫搬來港

香港約有 2.8 萬子女在內地居住，每日跨境來港上學，因出入境管制，有些被迫停學，有些要特別在港租地方以便上學，不少在港獨居，令在內地工作的父母很掛心，亦令已經經濟困難的父母經濟更困難。

5.7 單程證批出，有證不能領

有些中港婚姻家庭，內地公安局通知可以領取單程證來港定居，原本是很高興，可以一家團聚，內地配偶亦很希望儘快批准來港，可以照顧家庭及工作，以幫補家計，但要香港配偶回內地簽名，香港配偶要上班，不可能上假 14 天-28 天，更無錢支付一家 3 至 4 口的隔離費，一直未能回內地領證，又怕內地會取消其申請，令一家人很擔憂，又束手無策。

5.8 長期中港出入境隔離政策損害基層市民經濟及家庭生活

調查顯示中港出入境隔離政策長達一年，嚴重損害基層市民經濟及家庭生活，包括：停工、停學、增加房屋支出、支付隔離及檢測費、一家分隔得不到應有照顧等，短暫措施可以理解，長達一年無間斷就很不近人情，及製造家庭問題。

5.9 無錢又無時間，基層希望以檢測代隔離

調查顯示基層市民希望內地可以與香港一樣，設立回內地易，令香港居民可以中港兩地來往照顧家庭、及工作，在防疫之餘，顧及家庭生活的必需情況，以檢測代隔離及降低檢測收費。

6. 建議

本會明白控制疫情重要，但現時檢測及口罩各項防疫物資已普及化，在防疫措施做足下，感染的風險很低，香港的情況，封區強制檢測的確診數字低，可見港人常戴口罩，各項防疫措施足，有助減少感染，中港兩地政府應顧及實際生活所需，逐漸分階段以檢測代替隔離政策，平衡防疫與生活。

6.1 中港兩地確認香港居民健康碼，以檢測代隔離

建議中港兩地均可免 14 日隔離，內地取消港人回內地 14 日-28 日的隔離政策，設立兩地都確認的健康碼，或兩地均要做檢測，持中港各一健康碼，才可以入境，縮短隔離期至 1 日或 3 日，以便港人回內地照顧親人、工作等。

6.2 降低檢測費

疫情下基層市民失業及開工不足情況嚴重，收入大減，但租金及通脹仍高企，實在無能力支付昂貴的檢測費，所以希望可以降低檢測費，尤其是需要每日往返中港兩地上班上學的，大部份人表示只可以支付 50 元，希望中港兩地政府作出協助。而經濟再困難的，希望可以免費檢測及出證書。

6.3 請內地公安局酌情延期單程證領取時限

因工作及經濟問題，香港配偶一直未能按內地公安局規定，前往內地公安局為內地配偶簽領單程證，請香港政府向內地公安局要求可以延期至取消隔離政策。

6.4 在檢測政策下，逐步開放關口及增加名額

建議在有檢測下措施下，增加兩地名額，逐步開放各關口。

6.5 接兒童回港上學特別安排

在內地未取消對香港居民的 14 日-28 日的隔離政策下，香港有不少子女需要回港上學，希望可以特殊安排家長的關口接人，不用在內地隔離 14 日-28 日，而未足 18 歲子女可以獨自申請回港易。