

# 香港社區組織協會(SoCO)

## 基層市民對2023-24年度財政預算案的意見調查報告

### 調查背景

香港社區組織協會一直關注基層市民的生活狀況。財政司司長現正就2023-24年度財政預算案進行諮詢，本會希望了解基層市民對來年財政預算案的意見，以向司長反映。因此，本會於2023年1月期間，透過網上問卷搜集本會服務的基層市民的意見。是次問卷調查共收集946份問卷。

### 調查結果

#### (一) 受訪者背景

受訪者的家庭人數中位數為3人，一半（50.0%）的受訪者均為三、四人住戶，一人住戶亦佔一成多（11.4%）（見表一）。72.6%都是租住私人樓，絕大部份是租住租貴低環境惡劣的劏房（58.7%），板間房或籠屋（7%）或天台屋或鐵皮屋（2.7%），其他租住社會房屋或公屋（見表二）。

超過五成半（56.3%）受訪者的主要經濟來源為工作收入，同時，超過三成（32.0%）受訪者以「綜援或其他現金津貼援助」作為主要經濟來源（見表三）。約八成半（85.7%）受訪者均有領取各項的現金津貼項目，當中以領取「學生書簿津貼」最多，超過五成（51.2%），其次為「在職家庭津貼」，約有四成（39.3%），而領取「綜援」的，有近三成半（34.4%）（見表四）。

收入方面，超過七成受訪者的每月總收入少於15,000元，更有一成多受訪者是少於5,000元，其中2.7%是0收入，靠借錢或少量儲蓄生活（見表五）。根據政府統計處綜合住戶統計調查按季統計報告(2022年7-9月)各住戶收入資料<sup>1</sup>，全港收入中位數為一人\$10100、二人\$22,000、三人\$35,700、四人\$45,700、五人\$57,700、六人或以上\$61,100，946位受訪者，只有1人住戶中有2.7%(3位)受訪者的收入高於中位數，2至6人都是遠低於全港收入中位數，部份甚至低於2倍。相對貧窮線(一人\$5050、二人\$11,000、三人\$17,850、四人\$22,850、五人\$28,850、六人\$30,550)，受訪住戶收入低於貧窮線的分別: 61.1%一人住戶收入低於貧窮線，90.9%二人住戶，97.2%三人，96.4%四人，五人及六人是100%低於貧窮，平均90.9%的受訪者都是收入低於貧窮線，五、六人住戶的貧窮率最高，有超貧窮線的都是微高，雖然受訪者屬一住戶的貧窮比率較少，一、二人住戶的貧窮線一直被扭曲至偏低，但其實要不足以反映一、二住戶受訪者的經濟困難情況（見表六）。

#### (二) 疫情影響及消費券使用情況

疫情持續三年，過去一年的第五波疫情對香港社會的影響更為嚴重。被問及過去一年的疫情對家庭經濟的影響時，近半（49.3%）受訪者表示「收入減少」，同時，四成三（43.3%）又表示「開支增加」，亦約有一成（10.9%）及三成多（32.6%）分別「需借貸度日」或「依賴福利津貼維生」（見表七）。

近年香港物價不跌反升，按政府最新公佈的綜合消費物價指數顯示，按年升1.8%，當中基本食

<sup>1</sup> 香港政府統計處，綜合住戶統計調查按季統計報告(2022年7-9月)

[https://www.censtatd.gov.hk/en/data/stat\\_report/product/B1050001/att/B10500012022QQ03B0100.pdf](https://www.censtatd.gov.hk/en/data/stat_report/product/B1050001/att/B10500012022QQ03B0100.pdf)

品、衣履及交通分別上升至3.5%、5.2%及1.6%<sup>2</sup>，基層的收入減少，實在生活很難過。

財政司司長於2021年第一次發放總額5,000元的電子消費券，2022年再次發放電子消費券，總額達10,000元。被問及是否贊成以消費券而不是以現金方式發放津貼時，近半（48.7%）受訪者表示「中立或無意見」，「不贊成」或「極不贊成」的比例為28.4%，仍高於「贊成」或「極贊成」的比例（23.0%）（見表八）。

受訪者使用消費券時，花費最多的消費項目是「食糧」（83%），其次為「子女教育服務」（43.3%），約三成為「家具、家居設備」（31.8%）及「醫療衛生」（30.5%），這些消費項目都是必須的開支，而到「餐廳飲食」只有佔約四份一（25.2%），用於娛樂消遣更是極少數（2.4%）。值得注意的是，約有半成受訪者表示因「不合資格」而未能獲取消費券，這些受訪者多數是中港分隔家庭，因未獲單程證及其子女不足18歲而未能受惠（見表九）。

嶺南大學香港商學研究所曾於2021年11月發布《香港電子消費券：關於消費者第一期領取和使用消費券情況的研究》<sup>3</sup>，當中列出一般市民將消費券運用於那一類消費項目上。其結果顯示，約四份三（74%）市民將消費券用於餐飲、近五成（49%）用於食品、兩成用於家電和電子產品，亦有一成三用於娛樂消遣……等等。下表將此結果對比是次調查中類似的消費項目，反映基層市民多數將消費券用以補貼各項必須的生活開支（如「食糧」）及必要開支（如「子女教育服務」及「醫療衛生」等），而非用於不必要的項目（如「餐飲」或「娛樂消遣」）。

兩項調查結果比較

是次調查	嶺大調查
食糧（83%）	食品（49%）
家具、家居設備（31.8%）	家電和電子產品（20%）
餐廳飲食（25.2%）	餐飲（74%）
娛樂消遣（2.4%）	娛樂消遣（13%）

### （三）對來年財政預算案的意見

財政司司長現正就2023-24年度的財政預算案作諮詢。近乎全數（97.9%）的受訪者認為，因應疫情影響及未來的通脹，財政司司長應向生活在貧窮線下及正在領取各項現金津貼的基層人士發放基層生活津貼（見表十）。

另外，如果財政司向基層人士發放資助，絕大多數（90.1%）受訪者均認為應以現金方式發放（見表十一）。在認為應以現金方式發放的受訪者中，主要原因是「可用來繳付各項家居費用（如租金、水電費等）」（82.5%）及「可更靈活運用」（79.6%）（見表十二）。而在認為應以消費券方式發放的受訪者中，主要原因是「可協助振興經濟」（84%）及「方便使用」（55.3%）（見表十三）。

<sup>2</sup> 香港政府統計處，消費物價指數月報(2022年11月)

[https://www.censtatd.gov.hk/en/data/stat\\_report/product/B1060001/att/B10600012022MM11B0100.pdf](https://www.censtatd.gov.hk/en/data/stat_report/product/B1060001/att/B10600012022MM11B0100.pdf)

<sup>3</sup> 詳見：[https://www.ln.edu.hk/hkibs/images/data/HKIBS\\_Survey\\_DigitalVoucher\(2021.11\).pdf](https://www.ln.edu.hk/hkibs/images/data/HKIBS_Survey_DigitalVoucher(2021.11).pdf)

## 調查總結

是次調查顯示，過去一年的疫情困擾基層市民，令他們因失業或開工不足，導致收入減少，但同時因防疫及通脹等原因令開支增加，生活更是百上加斤，需靠借貸或福利津貼，維持基本生活。因此，基層市民去年獲得消費券，大部份均用於補貼基本生活必須開支，尤其是填飽肚的糧食，未能如政府所願，用於娛樂消費，以振興經濟。而針對基層的生活需要，絕大部份居民是熱切期盼可以有現金津貼，因為消費券交不到租金、水電費，這是居民必須支付的開支，不然要露宿街頭。

雖然政府已預告社會將逐步復常，但經濟復甦需時、恢復原有收入更需時，而即使基層恢復疫情前收入亦大都是貧窮線下，難以面對未來的通脹壓力，基層市民如沒有額外的生活補貼，將難以應付。更何況，現時收入減少，或失業，亦有居民是有汗出，無糧出，公司拖糧，因此，基層市民都期望來年度的財政預算案，振興經濟之餘，可以精準扶貧，針對較基層的派發現金津貼，以便基層市民更靈活運用來繳付各項家居費用，如食糧、租金、水電費等必須開支。對於沒有成人的貧窮未成人家庭亦要支援。

二零二三年一月廿九日

調查結果數據表

表一：住戶人數

	頻率	百分率
一人	108	11.4
二人	263	27.8
三人	221	23.4
四人	252	26.6
五人	76	8.0
六人或以上	26	2.7
總數	946	100.0

表二：現時居住房屋類型

	頻率	百分率
公屋	159	16.8
私人租住整個單位	26	2.7
社會房屋	100	10.6
劏房	555	58.7
板間房或籠屋	66	7.0
天台屋或鐵皮屋	26	2.7
其他	14	1.5
總數	946	100.0

表三：過去一個月維持家庭生活開支的主要經濟來源

	頻率	百分率
工作	533	56.3
綜援或其他 現金津貼援助	303	32.0
積蓄	42	4.4
借錢	53	5.6
其他	15	1.6
總數	946	100.0

表四：現時領取的現金津貼項目（多項選擇題，N=811）

	頻率	佔回應受訪者 百分比
綜援	279	34.4
長者生活津貼	26	3.2
傷殘津貼	27	3.3
在職家庭津貼	319	39.3
學生書簿津貼	415	51.2

專上學生資助計劃	35	4.3
房屋署現金津貼	171	21.1
其他	2	0.2

表五：家庭總收入

	頻率	百分率
4,999 元或以下	123	13.0
5,000-9,999 元	234	24.7
10,000-14,999 元	304	32.1
15,000-19,999 元	197	20.8
20,000-24,999 元	73	7.7
25,000-29,999 元	11	1.2
30,000 元或以上	4	0.4
總數	946	100.0

表六：估計貧窮受訪者的比率

住戶人數	全港收入中位數	受訪者收入低於全港入息中位數比率	貧窮線*	受訪者收入低於貧窮線比率
一人	10,100	97.3	5,050	61.1
二人	22,000	100	11,000	90.9
三人	35,700	100	17,850	97.2
四人	45,700	100	22,850	96.4
五人	57,700	100	28,850	100
六人或以上	61,100	100	30,550	100

\*2022 年全港收入中位數的一半為貧窮線

表七：過去一年的疫情對家庭經濟的影響（多項選擇題，N=946）

	頻率	佔回應受訪者百分比
收入減少	466	49.3
失業	179	18.9
開工不足	408	43.1
開支增加	410	43.3
需借貸度日	103	10.9
需依賴福利津貼維生	308	32.6

表八：財政司去年發放津貼時，是用消費券而不是現金，你贊成嗎？

	頻率	百分率
極贊成	62	6.6
贊成	155	16.4
中立/ 無意見	461	48.7
不贊成	206	21.8
極不贊成	62	6.6
總數	946	100.0

表九：去年財政預算所派發的消費券用於那些項目（多項選擇題，N=946）

	頻率	佔回應受訪者百分比
家具、家居設備	301	31.8
食糧	785	83.0
衣履	189	20.0
醫療衛生	289	30.5
娛樂消遣	23	2.4
餐廳飲食	238	25.2
子女教育服務	410	43.3
不合資格	51	5.4
其他	17	1.8

表十：因應疫情影響及未來的通脹，你認為財政司應向生活在貧窮線下及正在領取各項現金津貼的基層人士發放基層生活津貼嗎？

	頻率	百分率
應該	926	97.9
不應該	20	2.1
總數	946	100.0

表十一：如果財政司向基層人士發放資助，你認為應該以甚麼方式發放？

	頻率	百分率
現金	852	90.1
不應該	94	9.9
總數	946	100.0

表十二：以現金發放資助的主要原因（多項選擇題，N=852）

	頻率	佔回應受訪者百分比
可用來償還借貸	164	19.2
可更靈活運用	678	79.6
可儲蓄起來以備日後不時之需	266	31.2
可用於沒有電子支付工具（如八達通、轉數快等）的商戶	267	31.3
可用來繳付各項家居費用（如租金、水電費等）	703	82.5

表十三：以現金發放資助的主要原因（多項選擇題，N=94）

	頻率	佔回應受訪者百分比
可協助振興經濟	79	84
可獲得商戶的優惠	30	31.9
方便使用	52	55.3
可更快取得	34	36.2
確保在限期內消費	1	1.1