

基層市民對
新一份施政報告的期望



基層市民 新一份施政報告的期望 調查報告

香港社區組織協會
(2025 年 7 月 13 日)

香港社區組織協會

《基層市民對新一份施政報告的期望調查報告》(2025 年 7 月 13 日)

1. 前言

香港社會已踏入由治及興的階段，在現屆政府引領本港經濟發展下，本港社會已踏向新的台階。行政長官在 2023 年施政報告中提出「拼經濟謀發展 為市民添幸福」、2024 年施政報告中提出「**齊改革同發展 惠民生建未來**」，強調要著力發展經濟、深化改革，從而惠及民生，提升市民幸福感。當中提出不少惠及民生的措施。過去三年，行政長官帶領現屆政府施政為民，在各政策範疇初步見成效，需要繼續大力推進，以徹底解決問題。本港經濟在復甦中，不少基層市民仍面對困境，當中包括：貧窮人士、二十多萬名床位、板房及劏房等不適切居所居民及弱勢社群期望政府制訂相應政策和服務，協助他們脫離困境。

1.1 發展高質量經濟 提升市民幸福感

行政長官李家超將於 2025 年 9 月發表任內第四施政報告；過去三年，現屆政府積極透過各項政策和措施，帶領香港走出疫情，謀求經濟發展，增強經濟動能，目的是改善民生福祉，提升公眾幸福感。然而，基層市民持續面對通脹造成的經濟壓力，支援弱勢社群的服務尚待進一步完善；疫後的失業和就業不足情況雖有改善，但隨後很快出現個別行業失業率較高（例如：餐飲、零售、建造業均持續微升，其中餐飲服務活動升至 2025 年 1 至 3 月的 5.3% (2024 年 7 至 9 月: 5.2%)；住宿及膳食服務增至 5.0% (2024 年 7 至 9 月: 4.9%)；至於建造業亦增至 5.0% (2024 年 7 至 9 月: 4.4%)，經濟發展因國際局勢不穩，或因市況需求模式不同等，有些公司減省人手或面臨加租及業績未如期，面臨減省人手或關閉，亦有些公司輸入外勞，不少基層勞工反映受外勞影響，因年老或較高薪而被外勞取代，或原本很容易找兼職，現難以找工作。當局一方面要制定支援經濟及企業發展的措施，一方面要改善基層生活狀況，增強就業支援，停止就業不足行業的外勞輸入。為此，本會呼籲今年施政報告應以「**齊扶貧同富裕 惠基層建未來**」為題，在發展經濟之同時，顧及身處困境的基層市民及弱勢社群，保障基層市民及邊緣社群的福祉。

疫情過後，特區政府積極尋找經濟新增長點，雖然處於中美角力與國際地緣政治的夾縫中，惟香港仍力求改革、謀求發展。2024 年二十屆三中全會審議通過《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》，指出香港特區有三大重任，包括：(1) 充分發揮「一國兩制」制度優勢，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，(2) 支持香港打造國際高端人才集聚高地，健全香港在國家對外開放中更好發揮作用的機制；(3) 深化粵港澳大灣區合作，強化規則銜接、機制對接。

1.2 增加中低階層收入 減低生活負擔

2024 年施政報告提出本港要「發展新質生產力」，本會認同香港在融入國家發展大局之時，除了完善八大中心發展外，確實要找出既新且高質量的生產力，進一步增強本港發展動能；更重要的是，在經濟發展之時，亦要增加顧及各行業多元均衡發展，更要注重如何讓基層勞工受惠，方能讓各階層感受到生活不斷改善，共同分享經濟發展成果。2025 年 3 月在北京舉行的人大政協兩會會議，當中亦提及「要推

動中低收入群體增收減負」；作為國家的一份子，香港特區在發展經濟之時，同樣要思考如何扶助收入較低的群體，協助他們增加收入、減少經濟負擔；適時制訂切合香港社情的扶貧政策，達致共同富裕，惠及基層，創建未來。

事實上，2025 年 3 月 16 日，中共中央辦公廳國務院辦公廳印發《提振消費專項行動方案》，¹當中亦提及為大力提振消費，全方位擴大國內需求，以增收減負提升消費能力，以高品質供給創造有效需求，以優化消費環境增強消費意願，針對性解決制約消費的突出矛盾問題，當局就實施提振消費專項行動制定方案。因此，中央人民政府亦提出共 30 項「增收減負」(即「增加收入、減少負擔」)的措施。上述國家策略絕對值得特區政府參考。為此，行政長官在制訂新一份施政報告時，同樣應響應國家政策，增加市民收入、減但市民負擔，當中措施可包括：促進工資性收入合理增長、拓寬財產性收入管道、提高醫療養老保障能力、保障重點群體基本生活等等。

1.3 財赤下優化資源效率 需確保弱勢福祉 研改政策減少貧窮

近年本港公共財政出現財政赤字，財政司司長在 2025/25 年財政預算案中，亦預計未來三數年內，政府總體收支難達盈餘，除了因開發北都等基建涉及非經營開支，短期內仍維持財赤外，經營開支增長亦頗為高。根據政府中期預期，未來五年經營開支將由 2024/25 不足六千億(5,999.4 億元)，增加至 2029/30 年度的 6,823 億元(預測)，增長逾一成六(16.5%)。預算案提及來年在社會福利、醫療及教育三方面的開支預算近 3,500 億，佔經常開支近六成。開支增長高、金額大；因此當局亦要求各政策局研究如何提升資源效能、減省不必要開支。為此，當局嚴控政府開支增長，並推行「資源效率優化計劃」，優化資源運用，審視資源分配和工作優次，並通過整合內部資源、精簡程序及善用科技，以更具成本效益方式為市民提供服務；然而，當局亦需要確保在改革中不會損害基層及弱勢社群福祉，同時應研究有何政策改善，可以減少貧窮及社會問題，又可以長遠減省政府開支或社會成本，例如：給基層兒童足夠教育資源，日後減省貧窮循環，早日批雙非單非父母以工作簽證來港團聚及工作，減少兒童貧窮問題及家庭問題。並為所有政策做貧窮影響評估，以免因政府政策而引致貧窮。

1.4 落實四大政策綱要 由治及興市民之福

在過去三份施政報告中，特首勾劃特區政府的治港藍圖及具體政策走向，令公眾有所期待。2022 年 4 月的競選政綱中，李家超提出「同為香港開新篇」的競選口號，訂出成功當選後的四大政策綱要，包括：一、強化政府治理能力，團結一致為民解困；二、精簡程序多管齊下，提供更多安居之所；三、全面提升競爭實力，創造持續發展空間；以及四、同建關愛共融社會，增加青年上流機會。可以說，四大綱要涵蓋政府管治、房屋供應、經濟發展及改善民生四方面，與市民福祉息息相關，若然行政長官李家超及其率領的管治班子真正能如其所說「能做事、做成事」，決心提升上述各方面的施政效能，實為香港市民之福。

1.5 中央「四點希望」須遵從 做到「民有所呼，我有所應」

¹ 中華人民共和國 中央人民政府 中共中央辦公廳 國務院辦公廳印發《提振消費專項行動方案》(2025 年 3 月 16 日)
https://www.gov.cn/zhengce/202503/content_7013808.htm

在2022年7月1日香港回歸25周年慶典上，國家主席習近平先生特別蒞臨香港出席新一屆特區政府就職典禮，並向新政府提出「四點希望」，包括：著力提高治理水平、不斷增強發展動能、切實排解民生憂難、共同維護和諧穩定。上述「四點希望」，亦是中央對新一屆政府的「四點要求」，呼應了早前提出管治、經濟、民生等方面發展的關注。在民生方面，習主席特別指出「香港市民盼望生活變得更好，盼望房子住得更寬敞一些、創業的機會更多一些、孩子的教育更好一些、年紀大了得到的照顧更好一些」。呼應過去多時提及的「共同富裕」之國策，中央呼籲新政府要「讓發展成果更多、更公平地惠及全體市民，讓每位市民都堅信，只要辛勤工作，就完全能夠改變自己和家人的生活」。這點切切實實地道出不少老百姓的心底話，期望李家超領導的特區管治班子真正做到「民有所呼，我有所應」。事實上，政府各項施政尚待改革及落實，加上政策及服務規劃需時並具一定延續性；施政報告應就今後數年施政，訂出長、中、短期措施，適時回應社會需要。

1.6 解深層矛盾刻不容緩 關愛弱小建包容社會

面對振興經濟及完善管治雙重挑戰，實在考驗特區政府的管治與施政能力；要真正做到如行政長官李家超所言「由亂到治、由治及興」，政府必須大刀闊斧地作出全面施政改革，從結構上作出制度與施政革新，以建立民心及重新凝聚社會，引領香港邁向多元發展、充滿希望，關愛弱小的包容社會，真正為香港開新篇。

上屆政府五年任期雖然在改善民生方面有所進展，但長期累積下來的社會深層次問題和矛盾仍有待新一屆政府全面處理。要紓緩本港的深層次矛盾，現屆政府必須在各項社會服務及發展方面訂立長遠規劃策略，並在財政支援、人力資源發展等方面作出長遠規劃及承擔，才能真正見效。行政長官在施政報告能否展示施政方向上的視野及承諾，正好反映未來處理本港社會各項挑戰的一大關鍵。由於施政報告涉及未來各政策範疇的發展，行政長官應做到「拼經濟謀發展 為市民添幸福」，提出具體施政方略，紓解民困，改善民生。

1.7 貫徹二十屆三中全會對香港的期望，既發展經濟，亦應積極完善社會保障

二十屆三中全會於2024年7月在北京召開，會中研究了國家進一步全面深化改革、推進中國式現代化、國家須邁向中國式現代化和高質量發展；當中亦提及香港在國家發展中的角色，包括：發揮「一國兩制」制度優勢，鞏固提升香港國際金融、航運、貿易中心地位，支持香港打造國際高端人才集聚高地，深化粵港澳大灣區工作等，讓香港在國家對外開放發揮積極作用，在國家改革開放中扮演積極角色，作為內地聯通世界的「超級聯繫人」和「超級增值人」，香港更發揮着「走出去」和「引進來」的重要作用，推進香港由治及興，為中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業作出更大貢獻。²

作為國家的其中一個特別行政區，本港在人均生產總值仍位居前列，處於較高經濟水平，除了定位作為國際金融、航運、貿易中心外，更要建立良好的社會制度，以及向上流動的動力，促進社會均衡發展，方能吸納及凝聚人才，從而協助國家發展。因此，特區政府除了要發展經濟，亦應積極完善本港社會如：房屋、就業、教育及社會福利等各項公共政策，扶助弱勢社群，做到真正福為民開，改善市民生活，提升市民的幸福感。

² 特區政府學習貫徹二十屆三中全會精神 香港特別行政區政府新聞公報 (2024 年 8 月 9 日)
<https://www.info.gov.hk/gia/general/202408/09/P2024080900242.htm>

2. 回顧過去三份施政報告及最新近財政預算案

2.1 施政目標見承擔 扶貧力度待加強

在2022年公佈首份的施政報告中³，行政長李家超展示其施政理念，確實為香港未來社會及經濟發展，描繪一幅良好願景及美好圖像，公眾確實對落實各項政策及措施有所期待。當中主要較為觸目的措施包括：輸入人才和勞工計劃、簡約公屋、青年發展藍圖等。

2024年施政報告標題：「齊改革同發展 惠民生建未來」所言，特首引述二十屆三中全會審議通過《中共中央關於進一步全面深化改革、推進中國式現代化的決定》，指出要充分發揮「一國兩制」制度優勢，鞏固提升香港在各中心的國際地位，尤其集中討論如何令香港成為國際高端人才集聚高地、健全香港在國家對外開放中的作用，以及深化粵港澳大灣區合作等，以求更好地發展香港，改善民生（2022年至2024年施政報告政策措施詳見附錄）。各項改革均值得肯定，惟改革力度不足，惠民措施的涵蓋量及深度要加強，對基層市民生活難以有顯著改善，問題包括：

2.2 規管劏房未定人均面積 定義待進一步完善

房屋及土地供應一直是公眾最為關注的問題。本會歡迎當局立法規管劏房，體現政府處理劏房問題的決心，根據2021年租管小組的劏房統計資料⁴，2020年全港有100,943個劏房單位，共有110,008個住戶，當中兩成(21.3%)即合共約21,500個面積少於7平方米的劏房單位，連同兩成(19.1%)沒有獨立廁所和沒有窗(1.7%)的單位，因應不少單位或重疊計算，估計約近三成劏房單位(即3萬多個)需要整改。

當局建議日後規管後，合規的「簡樸房」標準包括：必須有窗、有獨立廁所、面積不少於8平方米等；然而，當局亦沒有建議訂立人均居住面積的要求，如果住戶人數多於1人，8平方米的「簡樸房」居住面積將很狹窄。因此，當局應逐步提高「簡樸房」的面積，並引入人均居住面積的規定(例如：2人住戶居住面積不少於12.5平方米)。此外，「簡樸房」必須有窗的標準，亦必須是可以打開的窗，若窗戶是對著天井或內街，根本不能打開的，則不應計算入符合標準。

簡樸房規管制度最快於2025年內完成立法工作，連同2026年登記期，估計最快於2026年第一季開始接受認證登記；由於最新立法建議設立36個月寬限期，因此要至2029年9月1日以後，最快2030年2月底寬限期結束後，簡樸房規管制度才正式全面確立，限制不再出現不合規管制度的劏房。按照當局估算，隨著簡約公屋及過渡性房屋先後落成，原有劏房戶已有較理想居所入住。當局早前表示向每間分間單位收取3,000元認證申請費，更提供「早鳥優惠」，首三年申請可獲半額或全額寬減，鼓勵劏房業主參與登記計劃。然而，若涉及單位不符簡樸房定義而需要整改，受影響劏房戶不會因執法行動而獲提早編配公屋單位。

2.3 簡樸房需安置支援配套 無消滅「籠屋」香港之恥

³ 行政長官 2022 年施政報告

<https://www.policyaddress.gov.hk/2022/tc/index.html>

⁴ 「劏房」租務管制研究工作小組報告（2021 年 3 月）運輸及房屋局「劏房」租務管制研究工作小組

https://www.hb.gov.hk/tc/contact/housing/studyOnTenancyControl_Report.pdf

當局建議取締不合乎規格的劏房設立「寬限期」雖可取，避免租戶即時被迫遷，並解釋一旦劏房仍不合規，當局如何處理受影響居民的住屋需要。事實上，劏房居民最擔心是安置的問題，因此當局必須做好安置配套，其中一項可以是安置至過渡性房屋、簡約公屋、中轉屋、甚或市建局等的重建單位，並成立社工隊協助安置，確保居民不會無家可歸。

由於規管劏房後，不少經營劏房的業主，為符合劏房規定，經營成本將增加，但「羊毛出在羊身上」，最終成本會轉嫁至租客身上。另方面，隨著未來數年逾三分一不合規劏房被取締，合規簡樸房上場，業主要投入成本整改單位，租金趨將有增無減；在公營房屋常被受忽視的非長者單身住戶，未能負擔簡樸房租金，有機會下流至籠屋床位寓所。

目前政府有為居於不適切居所、且輪候公屋滿三年的私樓住戶設立「現金津貼試行計劃」。然而，當局在 2025 年 6 月已終止計劃，更遑論把受惠對象亦應放寬至輪候公屋的非長者單者人士，並將現金津貼計劃恆常化，避免租戶因租金上升而未能承擔增加了的租金。因應立法規管後劏房租金有機會上調，當局應儘快研究立法規管起始租金。此外，「籠屋」一直被視為香港之恥，目前估計仍有逾五千人居於籠屋、床位等不適切居所，而床位寓所條例不管居住面積，又可以無窗無獨立廁所等，應早日取締，然而，施政報告只提及如何處理劏房，並無提及取消籠屋措施，告別籠屋無期，令人遺憾。

2.4 簡述人工島進度 未保十年後土地供應

在土地供應方面，雖然當局表示未來十年由政府主導的項目中，可提供作發展的土地（即「熟地」）達約 3,000 公頃，然而，去年的施政報告並未有詳細著墨闡述十年以後(2034 年以後)的土地供應。報告表示，「政府會穩慎推展交椅洲人工島建設，年底前啟動項目填海部分的環評程序，目標在明年完成審批工作。相關詳細工程設計今年內會開展。」似乎並未有處理中長期的土地供應。當局應加快落實開展交椅洲人工島的填海工程，確保未來有充足的土地供應。

2.5 著眼高新人才發展經濟 未助基層就業及檢討外勞政策

為回應中央對香港成為高端人才的期許，當局建議優化高才通計劃名額，以及優化新資本投資者計劃，並大力發展創科，然而，在發展創科經濟之餘，政府並未有提及新經濟產業如何令基層勞工受惠，相反，在發展金融、創科及低空經濟之時，不少基層工種亦隨之而被取代，施政報告亦未有交代如何處理。至於近兩年無上限輸入外勞的政策，已令基層勞工受到影響。當局應儘快檢討各行業人力短缺的數目，訂立輸入外勞配額，減低外勞對本地就業市場帶來的沖擊。

2.6 醫療服務少修少改 服務質和量亟待提升

本會歡迎當局繼續發展基層醫療，惟發展步伐有待加快。例如：目前「慢性疾病共同治理先導計劃」的檢測範疇，由目前檢測血糖、血壓，擴展至血脂；當局應進一步擴至慢性疾病和可預防疾病的檢測。另外，本會歡迎當局設立社區藥房計劃，並制訂社區藥物名冊，由於各區長者及長期病患人手數目各異，當局應針對社區人口特徵進行規劃，在長者和長期病患人口較多的社區，開設更多的社區藥房。

醫務衛生局2025年3月公布公營醫療收費改革，涵蓋三個主要範疇，即：改革資助架構、減少浪費濫用、加強醫療保障。改革提出的新收費包括：急症室第三至第五類別收費加至400元、倍增各項住院、

門診、藥物等收費、新增非緊急放射造影及病理檢驗服務收費.....等等。雖然當局強調收費改革並非單純純粹調整收費價格，但對市民而言，仍然是比較新舊收費。新收費高出現時水平數以倍計，加幅甚高令市民難以接受。經濟困難的基層市民及醫療開支較大的中下層長期病患者，對新收費更是非常憂慮，擔心難以負擔醫療費用，要求降低格價及改善現時的「減免機制」申請條件及程序。

在精神健康方面，當局宣佈設立「精神復元人士過渡支援服務隊」，支援輪候中途宿舍服務的離院人士，惟服務對象應包括社區內的復元人士。此外，社署亦會增設精神健康綜合社區中心，惟社工與復元人士的人手比例仍非常緊拙，平均一名社工須處理七、八十個個案，因此需要大力增聘人手。

此外，施政報告建議政府會全方位提升香港臨床試驗能力及推動創新生物醫藥成果轉化，包括：支持在香港進行先進生物醫藥技術研發、臨床試驗及應用，吸引全球頂尖創新企業和研發機構落戶香港。由於新藥物價格或非常高昂，當局須確保新藥物價格屬市民大眾可負擔的水平，或設立相應的藥物資助計劃，容讓基層市民可使用相關藥物。

2.7 精準扶貧未知減貧成效 貧窮線繼續無影蹤

在處理貧窮問題方面，現屆政府強調精準扶貧，並識別單親、劏房戶和長者為目標群組，扶貧項目包括：「共創明『Teen』計劃」、「社區客廳試行計劃」、優化「在校課後託管服務計劃」及資助綜合社會保障援助（綜援）長者入住廣東省安老院等，仍只提及增加服務名額，但對可減少幾多貧窮人口，未有評估，當局暫無貧窮線，亦無全面檢討本港的貧窮狀況和各項扶貧措施的成效。除上述三個貧窮群組外，精準扶貧政策亦應涵蓋其他貧窮組群(例如：殘疾人士、危疾重疾人士、少數族裔、新移民家庭等等)。除住戶特徵、就業及收入情況、受惠於政府現金福利的情況、居住環境、租金負擔、撫養負擔及其他等面向以外，當局更應針對各扶貧面向訂定相應的扶貧績效指標（即扶貧「KPI」）。

2.8 未完善青少年精神健康支援 無將應急機制恆常化

在加強支援兒童及青少年精神健康方面，施政報告宣佈只延續及優化學校為本的三層應急試行機制，並推出高中及初小的「精神健康素養」資源套，以及青少年情緒健康即時網上支援平台，然而，機制只適用於中學生，卻未適用於小學學童。政府應將機制恆常化，並將協助學童對象由目前中學生，擴展至小學學童。除了增加資源協助全港各中小學推行《4Rs 精神健康約章》，更應全面檢視疫後學童壓力來源，包括：檢視現行課程內容及考測安排，讓學童能平衡學習與成長需要健康成長。

2.9 有觸及照顧者支援 未增長者暫託服務名額

本會歡迎當局在去年施政報告中提出研究設立護老者和殘疾人士照顧者資料庫，以識別高風險個案，及早介入支援，然而，過去一年照顧者資料庫仍未有實質進展，當局仍只是涉及個人私隱為由，表示仍在深入研究，進度有待改善。

此外，2024 年施政報告並未有提及如何改善長者暫託服務，事實上，年老或殘疾照顧者最需要的是長者/殘疾人士的緊急暫託服務，去年施政報告曾提出在三百多所院舍的空置床位作為暫託服務，所提出數目遠遠趕不上需求，早前提及考慮使用各社區內的青少年服務中心部份時段提供長者暫託服務亦未有影蹤，似乎未有急市民所急，令人失望。當局應深化長者社區照顧服務需要規劃，涵蓋暫託服務需求評

估，善用社區現有場地增加暫託宿位，並為有經濟困難的照顧者提供暫託服務費用減免。此外，現有領取綜援及傷殘津貼的照顧者仍然未能申領照顧者津貼，當局應檢討在綜援及傷殘津貼內，增設照顧開支津貼。

就上述對去年(2024 年)公布的施政報告及其推行一年以來的意見及評論，以及對新一份施政報告的期望，社協特設計問卷進行調查，收集基層市民的意見。

3. 調查目的

3.1 探討基層對政府過去三年施政表現的評價

3.2 了解基層過去一年經濟就業狀況變化

3.3 了解基層對 2025 年行政長官施政報告的期望作出建議

4. 調查方法

是次調查主要透過網上問卷調查進行。研究人員先行從前線接觸中了解基層市民的關注政策，然後整理網上問卷，並利用google form進行問卷調查(<https://bit.ly/4iRIQ2X>)，並透過香港社區組織協會屬下各組織內的基層居民建立之whatsapp群組，以及社協基層服務中心開發的應用程式，宣傳並呼籲基層家庭參與網上問卷調查。調查期間由2025年6月7日至7月4日，並以由google form軟件和Microsoft Office Excel作簡單數據分析及報表製作。

由於獲邀填寫問卷的均為社協服務的基層居民，因此可確保絕大部份受訪者均來自基層家庭。調查採取立意抽樣的方式 (purposive sampling)，聚焦基層；只要是屬於whatsapp群組內的居民，便屬於受訪的基層市民。另外，各基層居民亦可協助邀請其他基層人士參與上述問卷調查。

5. 調查限制

(1) 受訪居民或由於不諳使用智能手機或電腦，因而未能參與網上問卷調查。

改善方法：社協社工與義工親身在社區探訪期間，會主動聯繫未能透過網上填寫問卷調查的居民(例如：基層長者、無家者等)，並協助他們填寫問卷，搜集他們的意見。

(2) 受訪居民或不太明白問卷內容，未能準確作出回答。

改善方法：社協嘗試在設計問卷內容時，以一般人易於理解的方式表達提問內容，避免出現專業術語(例如 KPI 改為「工作目標」)，若受訪居民亦不理解提問內容，研究人員亦將會口述問題說明以協助受訪者明白提問內容。

6. 調查結果

6.1 受訪者個人資料

- **年齡：**是次網上問卷調查共訪問了 347 位受訪者，年齡介乎 18 歲以下至 65 歲以上，當中八成半 (85.9%) 屬 30 至 59 歲人士，包括：30 歲至 49 歲 (59.1%) 及 50 歲至 59 歲 (26.8%) (表 9.1)；
- **性別：**超過八成 (80.7%) 屬女性，其餘為 (19.3%) 屬男性 (表 9.2)；
- **教育程度：**七成半 (75.5%) 具中學教育程度，一成多 (12.1%) 具小學程度，一成多 (11.8%) 具大專或以上程度 (表 9.3)；
- **家庭人數：**七成多受訪者來自 2 人至 4 人家庭(76.9%)。其餘為 1 人或 5 人以上住戶(22.9%)，住戶人數中位數為 3 人 (表 9.4)；
- **居住地區：**超過一半(53.0%)受訪者居於深水埗區、其次為油尖旺區(12.1%)、觀塘區(4.9%)、九龍城區(4.9%)、荃灣區(4.3%)等 (表 9.5)；
- **家庭生活開支的主要經濟來源：**逾半受訪者(53.6%)主要收入來源是自己/家人工作收入、三成半(34.3%)屬領取綜援、兩成(19.0%)有領取在職家庭津貼、借貸(7.8%)、積蓄(6.9%)等等 (表 8.6)；
- **全家每月收入：**11.3%收入 5000 元或以下，五成半(54.2%)受訪者的家庭每月收入介乎 5,001 元至 15,000 元，兩成多(22.2%)月收入為 15,001 元至 20,000 元，只有 14.1%家庭是 20000 元以上，住戶每月收入中位數為 12,000 元，平均數則為 12,812 元(表 8.7)。
- **居住房屋類型：**逾四成(45.5%)受訪者正居於劏房、板間房或籠屋、14.1%是居於天台、寮屋或合租等、兩成(20.7%)居於公屋、兩成(19.6%)居於社會房屋等住屋(表 8.8)；
- **每月租金：**逾七成(72.3%)受訪者收入介乎 1,001 元至 5,000 元，兩成多(21.9%)每月租金介乎 5,001 元至 7,000 元，每月租金中位數為 4,100 元，每月租金平均數為 4,242 元；公屋戶每月租金中位數為 2,981 元，非公屋戶每月租金中位數則為 4,573 元(表 8.9)。

6.2 受訪者經濟就業狀況

- **家中有否人失業：**六成(59.4%)受訪者表示現時其家庭中有人失業，只有四成半(40.0%)表示沒有(表 8.10)；
- **家中有否人就業不足：**逾七成(71.2%)受訪者表示現時其家庭中有人就業不足，不足三成(28.8%)受訪者表示沒有(表 8.11)；
- **家中主要工作的人就業情況：**僅兩成半(24.2%)受訪者表示家中主要工作成員有全職工作、其餘五成半(52.8%)非全職，當中兩成多(23.1%)受訪者表示該主要工作成員失業、一成(10.7%)屬零散工、一成(9.2%)就業不足、一成六(15.0%)屬從事兼職全職或半職工作(表 8.12)；
- **家庭欠債情況：**逾五成(51.6%)表示家庭沒有欠債，但亦有近一半(48.4%)表示家庭有欠債(表 8.13)；
- **家中主要工作的人從事行業：**最多(19.6%)受訪者家庭成員從事地盤、三行、裝修、其次(18.4%)為飲食、餐廳服務；一成多(12.4%)從事清潔工、其次是零售(6.9%)、保安(6.1%)、運輸(4.0%)和文員(3.5%)等工作(表 8.14)；
- **過去一年家庭收入有否因經濟不景而減少：**近七成半(73.8%)受訪者表示在過去一年，其家庭每月總收入因經濟不景而減少，只有兩成半(26.2%)表示沒有(表 8.15)；
- **你/家人現時面對甚麼困難：**近六成(58.8%)受訪者表示最大困難是「收入低，入不敷出」問題，其次是「子女學習支出大，無能力支付」(56.8%)、「房屋問題」(53.9%)、再其次是、「失業/開工不足，找工作困難」(49.3%)、「情緒精神健康問題」(46.7%)、「長期病患，醫療服務不足」(28.7%)、「家庭團聚問題」(23.5%)、「家庭問題」(18.8%)等(表 8.16)；

- **家庭現時收入與過去一年分別：**兩成多(23.1%)受訪者表示現時家庭收入與過去一年沒有分別，另外有逾半(51.5%)受訪者表示現時家中收入有所減少，兩成(19.3%)表示減少了10%至20%、兩成(19.3%)表示減少了20%至40%、一成(11.2%)表示收入減少了40%至80%；另外，僅2.0%受訪者表示現時收入增加了(表 8.17)。

6.3 評價現屆政府過去三年施政

- **評價政府過去三年在各政策目標的表現：**普遍較多受訪者對政府表現屬一般，再而是頗差或非常差，頗好及非常好相較少，總體而言，因應不同的工作評價，六成多至八成認為可以接受或好，一成多至三成左左認為不可以接受：
 - **扶貧工作：**五成多(53.0%)認為一般，一成七(17.0%)認為非常好或頗好，三成(30.0%)認為頗差或非常差；
 - **增加土地及房屋供應：**五成半(54.5%)認為一般，兩成(19.1%)認為非常好或頗好，兩成半(26.5%)認為頗差或非常差；
 - **提升市民健康及改善醫療服務：**一半(49.9%)認為一般，一成半(15.5%)認為非常好或頗好，三成半(34.6%)認為頗差或非常差；
 - **促進經濟發展：**五成半(55.9%)認為一般，一成多(14.4%)認為非常好或頗好，三成(29.7%)認為頗差或非常差；
 - **增加就業機會：**四成七(47.3%)認為一般，一成(9.8%)認為非常好或頗好，四成多(42.9%)認為頗差或非常差；
 - **加強勞工保障：**五成多(53.6%)認為一般，一成多(13.9%)認為非常好或頗好，三成多(32.6%)認為頗差或非常差；
 - **照顧弱勢社群：**四成半(45.8%)認為一般，一成多(17.9%)認為非常好或頗好，三成半(36.3%)認為頗差或非常差；
 - **提高政府工作效率：**五成半(54.5%)認為一般，一成半(16.4%)認為非常好或頗好，三成(29.1%)認為頗差或非常差。(表 8.18)
- **評價特區政府能否做到「民有所呼，我有所應」：**對於中央政府曾希望特區政府做到「民有所呼，我有所應」，近四成半(46.7%)表示一半半，一成半(16.3%)受訪者認為特區政府管治班子非常能夠或頗能夠做到，三成七(37.1%)受訪者認為頗不能夠或非常不能夠做到。(表 8.19)
- 此外，特首去年曾表示要做到「拼經濟謀發展 為民生添幸福」，被問及認為過去三年行政長官李家超及其管治班子能否做到時，四成半(44.7%)受訪者表示一半半，一成半(15.8%)表示非常能夠或頗能夠，近四成(39.5%)表示頗不能夠或非常不能夠。(表 8.20)
- **評價各扶貧措施成效：**此外，現屆政府就精準扶貧策略，推出多項扶貧措施(例如：共創明 TEEN 計劃、社區客廳、關愛隊、在校課後託管服務試行計劃等)，近半(49.3%)受訪者表示一半半，兩成半(25.8%)受訪者認為非常有效或頗有效，兩成半(24.8%)表示頗沒有效或非常沒有效。(表 8.21)

6.4 基層對新一份施政報告的期望

- **希望今年施政報告特區政府優先處理的政策問題：**行政長官將於今年九月公佈任內第三份施政報

告，若只可選五項，最多受訪者(62.2%)最希望當局先處理土地及房屋、其次是醫療服務(59.7%)、弱勢社群照顧 (52.2%)、社會福利服務 (49.0%)、教育資源 (47.8%)、貧富差距 (45.0%)、經濟發展 (33.7%)、勞工保障 (29.7%)、家庭團聚及人口政策(23.6%)、安老照顧 (14.1%) 及退休保障 (11.0%) 等 (表 8.22)。

- **特首李家超及其管治班子最應優先跟進的政策 (最多選五項):** 最多 (64.6%) 受訪者認為當局應優先推行一站式申請各項經濟援助計劃，增加綜援、在職家庭津貼及學生資助等現金津貼金額、其次是為貧困兒童及青少年提供更充足的保障，避免跨代貧窮 (57.3%)、更積極開拓土地及以可持續方式進行發展，每年至少興建 35,000 個公屋單位，確保輪候三年上樓(53.3%)、每半年檢討外勞，所有都要設配額，已出現影響本地勞工就業的公司，要停止輸入外勞(33.4%)、設立短期失業及就業不足援助金，紓緩失業勞工困境，長遠發展為失業保障制度(33.1%)、善用財政儲備，適時為各弱勢社群提供補貼和支援(24.5%)、統籌及發展基層醫療健康服務，並縮短公立醫院服務輪候時間，改善公營醫療費用減免機制(24.5%)、加強照顧及支援新移民、單親家庭、少數族裔、露宿者、更生人士、精神復元人士等弱勢社群(22.2%)、立法規管簡樸房，完善安置政策，制定時間表，未來十年「告別劏房及籠屋」(21.9%)、大量增加託兒、功輔及活動三合一的學校託管服務，支援婦女/家庭照顧者就業(18.7%)、協助中港家庭早日團聚，早日脫貧及增加香港勞動力(18.7%)(表 8.23)。

7. 調查分析

7.1 基層失業、就業不足高於全港 基層勞工就業現警號

政府公佈最新失業率上升至 3.5%，就業不足率升至 1.4%，為 2022 年 10 月疫情以來高位；失業人數上升至 13.6 萬人(2025 年 3 月至 5 月)，增加約 6,400 人；同期就業不足人數亦上升至 5.4 萬人。若深入檢視失業數率，當中以建築業、零售餐飲服務活動最為顯著；建築業失業率上升至 6.3%(當中的樓房裝飾、修葺及保養更上升至 8.1%)、零售業上升至 5.2%(當中餐飲服務活動升至 5.7%)。然而，弱勢基層家庭主要就業者失業高達 23.1%，就業不足達 9.2%，其他家庭成員近六成(59.4%)失業、七成多(71.2%)就業不足，受訪基層家庭家中主要工作的人，僅兩成半(24.2%)有全職工作，其餘逾半受訪均家庭成員面對失業、擔任零散工、就業不足、甚至從事兼職全職或半職工作，可見工作極不穩定，家庭經濟朝不保夕，大大增加基層家庭陷入貧窮境況的風險。

加上政府透過補充勞工優化計劃及行業輸入勞工計劃等引入外地勞工，當中涉及行業包括：建造業、運輸業、餐飲服務行業等職位，上述各行業是屬基層勞工最常從事行業，行業不景氣再加上外勞輸入就會直接影響基層勞工的就業機會。失業或就業不足將導致勞工及其家庭收入下跌，陷入貧窮或在職貧窮困境，長遠對社會發展及市民福祉構成影響，勞工政策必須具前瞻目光，因時制宜，及早作出調整。

7.2 七成半家庭收入減，近一半欠債，基層生活困難重重幸福感難提升

近七成半(73.8%)(2024 年: 63.4%)受訪者表示其家庭過去一年因經濟不景導致收入減少，近一半(48.4%)(2024 年: 43.0%)受訪者表示家中有欠債，揭示基層收入在本港經濟復常後未有提升，經濟狀況未有明顯改善。此外，有別於 2024 年基層家庭大多表示「房屋問題」仍是最大困難，最新(2025 年)最多受訪者(58.8%)表示「低收入、入不敷出」和「子女學習支出大，無能力支付」均屬基層家庭生活極大挑戰。近四成(38.6%)受訪者表示月收入減少 10%至 40%，更有一成多(11.2%)表示月收入驟減 40%至 80%。

本年調查亦發現近半(49.3%)受訪者表示「失業/開工不足，找工作困難」的人數上升，情況亦更為突出，相信與有一定數量的基層受訪者從事失業較高的行業有關(18.4%從事餐飲、19.6%建築裝修、6.9%從事零售)。另方面，長期面對經濟生活壓力亦會觸發「情緒精神健康問題」(46.7%)、影響個人身心健康和家庭幸福，當局務必正視。此外，「長期病患，醫療服務不足」、「家庭團聚問題」、「家庭問題」困擾受訪者令他們難有幸福感。

7.3 就業保障不足，基層困境未解決

在各政策目標的表現方面，最多受訪者對政府表現作「一般」評價，然而，若扣除「一般」評價外，所有政策範疇的非常差或頗差較非常好或頗好為多，包括：增加就業機會(42.9%)、照顧弱勢社群(36.3%)、提升市民健康及改善醫療服務(34.6%)、加強勞工保障(32.6%)及扶貧工作(30.0%)、促進經濟發展(29.7%)、提高政府工作效率(29.1%)、增加土地及房屋供應(26.5%)。

四成多基層受訪者不滿政府施政，尤其在「增加就業機會」上尤其不滿，相信與經濟轉型下，市場對個別行業勞工需求減少，惟同時又面對輸入外勞的挑戰，加上現有勞動職位待遇欠善，零工經濟下出現短期化、零散化的工作崗位，令基層勞工不感到就業機會增加，相反又有面臨裁員或被取代的風險，因而產生不滿情緒。

三成多不滿未「照顧弱勢社群」。雖然現屆政府就精準扶貧策略，並推出多項扶貧措施(例如：共創明TEEN計劃、社區客廳、關愛隊、在校課後託管服務試行計劃等)，措施先聚焦於劏房戶、單親家庭及清貧長者，而且受惠人數少，對於其他弱勢社群，例如：綜援受助人、在職貧窮家庭、精神復元人士、無家者等的支援服務改革著墨不多，扶貧力度不足。至於「提升市民健康及改善醫療服務」評價較差，相信亦與2025年3月當局宣佈推行公共醫療服務改革，增加醫療服務收費有直接關係；儘管當局一併推出醫療收費減免機制的改善方案，惟加費對市民影響直接，因此產生負面觀感。至於「加強勞工保障」方面，雖然今年5月1日起取消強積金與長期服務金/遣散費對沖安排，並將連續性合約的418(即連續四星期，每星期工作不少於18小時)的定義修改為468(即連續四星期合共工作不少於68小時)、亦實施最低工資一年一檢及法定最低工資的新調整機制；惟似乎改革力度仍不足，未能令勞工感受到勞工保障增加的好處。受訪基層人士對政府施政的評價，值得讓當局深思如何進一步加強。

7.4 「民有所呼，我有所應」大多感一半半，扶貧較多好評，解民憂困措施要加快

在評價特區政府能否做到「民有所呼，我有所應」方面，受訪基層市民對政府評價「一半半」約為四成半(46.7%)，認為特區政府管治班子非常能夠或頗能夠做到僅一成六(16.1%)，相反，卻有逾三成半(37.1%)認為頗不能夠或非常不能夠做到。另一方面，被問及如何評價特首曾表示要做到「拼經濟謀發展 為民生添幸福」時，除了四成半(44.7%)受訪者表示「一半半」，認為特區政府管治班子非常能夠或頗能夠做到僅一成六(15.8%)，近四成認為頗不能夠或非常不能夠做到。上述情況令人關注和憂慮，值得當局仔細分析原因。

行政長官李家超自2022年7月上任已今已三年多，過去一段日子一直展示出務實施政及關注民生的取態，難免令基層有較高期望，惟三年多過後，仍感受到持續存在的民生挑戰仍未解決，或出現失望。長期的民生痛點若未獲得處理，只會令市民覺得特區政府未能做到「民有所呼，我有所應」，當局需要特別關注上述各個政策範疇迫切性，更積極優先處理，加快及加大解民憂困的措施。在評價各扶貧措施成效方面，由於各項措施確實「精準到位」地扶助相關弱勢社群，扶貧措施的評價較多正面。

正如行政長官李家超在香港回歸28周年酒會致辭時提及，未來特區政府將會展開三方面工作，包括：(1)發展高質量經濟、(2)加快北部都會區發展，以及(3)著力改善民生。為此，當局應加快透過政策及措施，回應市民最關心的議題，例如：增加就業機會、照顧弱勢社群、提升市民健康及改善醫療服務，以及加強勞工保障等等。

7.5 土地房屋、醫療服務、弱勢照顧、社福教育持續為基層關注重點

在希望特區政府於今年施政報告優先處理的政策問題方面，最多受訪者（62.2%）最希望當局先處理土地及房屋、其次是醫療服務（59.7%）、弱勢社群照顧（52.2%）、社會福利服務（49.0%）、教育資源（47.8%）、貧富差距（45.0%）、經濟發展（33.7%）、勞工保障（29.7%）等，情況過去三年本會同類調查相若。當中土地及房屋、醫療、弱勢社群照顧及社會福利持續屬基層較為關注政策範疇。結果反映土地及房屋問題依舊是基層市民最關注的政策範疇，至於醫療服務及教育資源方面，兩者皆與市民健康及兒童及青少年成長息息相關，關注度亦較高；此外，對於弱勢社群照顧、貧窮差距和社會福利服務，亦直接影響貧窮人口及邊緣社群福祉，相關當局必須加大上述各方面的施政力度，令市民看得到、亦要感受得到相關施政成效。

7.6 房屋、現金津貼及跨代貧窮屬重中之重 扶貧力度要加強

有關特首李家超及其管治班子最應優先跟進的政策方面，最多（64.6%）受訪者認為當局應優先推行一站式申請各項經濟援助計劃，增加綜援、在職家庭津貼及學生資助等現金津貼金額、其次是為貧困兒童及青少年提供更充足的保障，避免跨代貧窮（57.3%）、更積極開拓土地及以可持續方式進行發展，每年至少興建35,000個公屋單位，確保輪候三年上樓（53.3%）、每半年檢討外勞，所有都要設配額，已出現影響本地勞工就業的公司，要停止輸入外勞（33.4%）、設立短期失業及就業不足援助金，紓緩失業勞工困境，長遠發展為失業保障制度（33.1%），訴求優次與去年（2024年9月）相若。事實上，適切經濟支援、出租公屋單位供應、「告別劏房及籠屋」時間表，以及一站式申請各項為經濟援助（包括：綜援、在職家庭津貼、學生資助等），實在能提升服務效率，在公共財政緊拙下，亦可以提升運用公共資源效能，避免跨代貧窮，為貧困兒童及青少年提供更充足的保障均非常重要，因此持續屬基層市民最關注的議題，相信處理房屋、為貧困戶提供經濟支援及解決跨代貧窮，應是現屆特區今後需持續並優先處理的課題。

過去一年政府針對三大方面提出不少措施，包括：為處理公屋輪候時間長而推行簡約公屋、簡化土地發展程序、提升建屋效率；將護老者津貼恆常化、長者社區服務券試驗計劃恆常化、增加長者醫療券金額；在解決跨代貧窮方面，推出共創明TEEN計劃等。然而，不少計劃的服務量仍趕不上實際需求，供應杯水車薪，或未見具體成效，各項政策均尚待改善。此外，相關津貼制度亦需完善，例如：申領在職家庭津貼的工時要求、綜援安全網的基本金額、法定最低工資水平及調整機制等。

7.7 施政報告應回應基層市民期望 推行政策要及時

不少政策問題屬積累多年的深層次矛盾，當局務必認真處理，包括：貧窮差距、房屋及土地、醫療健康、社會福利、安老照顧、退休保障、經濟發展、教育、勞工保障及照顧弱勢社群等範疇。雖然在2022年施政報告中，行政長官李家超訂立110項關鍵績效指標(KPI)⁵，惟當中部份指標屬產出（output）的指標，而非以效益（impact）為主導。換句話說，當局不應僅說「做了什麼」（what you have done），而是「做到什麼」（what you have achieved）必須是解決問題為目標，方能回應社會所需和關注。僅說會做甚麼的例子節錄如下：

- 公營房屋：增加公營房屋供應，政府於未來五年（2023-24 至 2027-28 年度）興建約 30,000

⁵ 2022 年行政長官施政報告 附件：指定項目指標

https://www.policyaddress.gov.hk/2022/public/pdf/policy/policy-annex_tc.pdf

個「簡約公屋」單位。

- **基層醫療**：於 2023 年第四季前為地區康健中心會員進行 140,000 次健康風險評估。
- **中醫服務**：在 2023 年底增加於中醫診所暨教研中心提供的資助門診服務名額，由每年約 600,000 個增至 800,000 個。
- **精神健康**：2023 年底將精神健康推廣和公眾教育計劃「陪我講 Shall We Talk」的精神健康教育資源派發至 100% 的小學、中學及專上院校，以向不同教育程度人士宣揚精神健康訊息。
- **兒童照顧**：在 2026/27 學年完結前，將為低收入家庭而設的課餘託管服務收費減免計劃的受惠人數增至 4,600 名，較 2021/22 學年增加超過 60%。在 2026-27 年底，將為暫時未能照顧年幼兒女的父母提供的資助獨立幼兒中心服務名額增至 1,440 個，較 2021-22 年度增加近 70%。
- **安老服務**：由 2023 年第三季起將醫管局的「離院長者綜合支援計劃」的受惠人數由現時約 33,000 人增至 45,000 人。
- **勞工保障**：在現行的採購制度下，檢討政府外判服務合約中有關聘用非技術員工的薪酬待遇及相關的監察機制，目標是 2023 年第一季完成檢討。
- **青年宿舍**：擴大「青年宿舍計劃」至酒店和旅館，以期在未來五年間提供約 3,000 個額外宿位。

參考本會 2022 年 9 月⁶及 2023 年 9 月⁷相關的調查報告，當局應針對不同問題，訂立政策成效目標，例子包括：

- **處理貧富差距**：在五年任期內，將政策介入前的貧窮人口由目前 165.3 萬（2020 年）減至 100 萬；
- **房屋及土地政策**：在五年內縮短公屋輪候時間至平均 3 年
- **醫療健康**：五年內縮短各專科新症輪候時間至不多於 12 個月
- **社會福利服務**：五年內完成檢討並增加綜援、在職家庭津貼及學生資助等現金津貼金額
- **安老照顧**：五年內豁免所有 65 歲以上長者使用公營醫療費用
- **退休保障**：十年內向所有 65 歲以上長者提供長者生活津貼
- **經濟發展**：五年內改善本港經濟狀況，發展多元經濟
- **教育資源**：五年內為全港各級學童提供全面免費教育（包括：學費、書簿費、雜費等）
- **勞工保障**：五年內改革法定最低工資調整機制，並調升法定最低工資水平
- **弱勢社群照顧**：五年內大幅改善支援年老長者照顧者的服務

⁶ 香港社區組織協會（2022 年 9 月 18 日）《基層市民對行政長官李家超首份施政報告的期望問卷調查報告》
<https://soco.org.hk/pr20220918/>

⁷ 香港社區組織協會（2023 年 9 月 17 日）《基層市民對行政長官李家超過去一年施政評分及新一份施政報告的期望調查報告問卷調查報告》
<https://soco.org.hk/pr20230917/>

8. 建議

政府應在房屋、就業、扶貧三大方面同時在大政策方面作出改善及推出大型合需要的扶助措施。尤其是就業出現問題，收入已微薄的基層，收入再下降，就會令已很生活困難的，更加困難，產生更多家庭及社會問題。

8.1 齊扶貧同富裕 惠基層建未來

行政長官在去年(2024 年)施政報告中提出「齊改革同發展 惠民生建未來」，當中提出不少惠及民生的措施，惟支援弱勢社群的服務尚待進一步完善。為此，從各組群的未來出發，闡述社群現況及相關政策建議，當中包括：不適切居所住戶 (安居的未來)、貧窮戶(無窮的未來)、基層勞工(樂業的未來)、基層婦女(性別平等的未來)、清貧學童(平等發展的未來)、貧困長者(安老的未來)、無家者(有家的未來)及精神復元人士(精神健康的未來)。本會呼籲 2025 年施政報告應以「齊扶貧同富裕 惠基層建未來」為題，致力在發展經濟之同時，顧及市民，尤其是基層市民及邊緣社群的福祉。讓各弱勢社群看見未來願境，具體建議政策和服務如下：(詳見「齊扶貧同富裕 惠基層建未來 -- 基層《2025 年施政報告》意見書」)：

基層社群	未來願境	具體倡議
籠屋、板間房、劏房居民 (約 25 萬人)	安居的未來	- 取締劣質劏房，安置居民 - 取消床位寓所條例，納入簡樸房規管 - 建立最低住屋標準 - 發展土地及增建公屋 - 立法規管起始租金
基層勞工 (逾 80 萬 在職貧窮勞工)	樂業的未來	- 增加法定最低工資至每小時不少於 53 元 (約為個人工資中位數的 50%至 60%)(2025 年 2 月至 4 月: \$20,100) - 立法制定標準工時 - 訂立基層就業政策
基層婦女 (88.7 萬人)	性別平等的未來	- 訂立家庭友善政策，推行彈性工作安排 - 增加學校及社區全天候兒童托管及學習、活動三合一服務 - 鼓勵企業聘用家庭婦女，改善基層家庭收入
貧窮兒童 (約 22.2 萬人)	平等發展的未來	- 全面檢討及提升學生活動資助金額 - 檢討綜援兒童基本生活津貼 - 訂立兒童減貧指標 - 關注學童精神健康 適量減少功課考試壓力
清貧長者 (約 55.5 萬人)	安老照顧的未來	- 資助長者每年洗牙 - 增設照顧者實質緊急服務 - 放寬申領照顧者津貼門檻 - 調高長生津入息限額 - 縮減長者輪候安老服務時間，達至「零等候」
無家者 (近 1,000 人)	有家的未來	- 設立無家者友善政策 - 要求增加資助無家者宿舍 - 改善無家者宿舍開放時間及間隔

		- 從康復角度設立有醫護人手的宿舍及外展隊
精神復元人士 (近 10,000 人 獨居)	精神健康的 未來	- 增設新症專科公私營協作計劃 - 加強復元人士社區照顧服務及社區支援

8.2 施政報告應聚焦處理六大政策範疇

2025/26 年度財政預算案回應三中全會決議，強調本港做到「三個中心、一個高地」(國際金融中心、航運中心、貿易中心，國際高端人才集聚高地)的國策定位，縱使短期面對財赤，隨著未來數年經濟持續發展，長遠仍屬理想。計入發行債券淨所得，當局預期在 2028/29 年度恢復盈餘。因應未來樂觀的增長勢頭，2025 年屬行政長官在現屆政府的第四份施政報告，當局應訂立長遠可持續惠及民生的施政。在經濟發展的同時，當局亦應照顧市民福祉，尤其要著力強化對基層市民及弱勢社群的支援。為此，本會促請當局在《2025 年施政報告》中聚焦處理六大方面政策，建議如下：

8.2.1 施政面向一：扶助弱勢——主動識別弱勢社群 有系統加強持續社區支援

人口老齡化，社區中體弱長者或殘疾人士數日日增，在有限的公共資源下，當局應引入革新思維，善用現有人力資源及個案資料，發掘需要支援的長者及殘疾人士，建立中央名單及資料庫，有系統加強社區中對老弱殘疾人士支援。目前本港各區已先後成立關愛隊，關愛社區中的弱勢社群，當局應善用目前社會保障系統、公屋租戶資料及公營醫療系統的個案資料，識別社區中高危或有緊急需要的個案(例如：獨居或兩老的綜援長者個案、殘疾類別個案等)，務求更有效及精準地為弱勢社群提供支援服務。在公屋各樓建立居民的互助關愛隊，劏房則分街道，統合區議員及當區社會服務團體，分工有系統地提供支援。社署社會保障部亦應設立社工或與家庭受務中心互通，經社工識別特殊困難個案。

8.2.2 施政面向二：勞工政策——訂輸入外勞上限 助單/雙非家長來港團聚及工作減福利開支

當局自 2023 年 9 月起推行「補充勞工優化計劃」，容讓二十六個職位類別及非技術或低技術職位輸入勞工，包括：侍應生、初級廚師、售貨員、洗碗員、清潔工人、保安員、倉務員、渠工等。截至 2025 年 3 月底，補充計劃下申請輸入逾 10.7 萬名勞工，當中 7.8 萬是從事過往一般不得輸入勞工的職位類別；成功批出涉及 5.4 萬名新增基層外勞，當中 3.6 萬名涉及原不可輸入工種，輸入人數最多為從事餐飲業的侍應生(8,971 人)、初級廚師(6,172 人)、廚師(5,234 人)和售貨員(3,879 人)。事實上，個別行業如餐飲、零售等，已出現不只長假期，是恆常周末都人流顯得疏落，政府要在業界及旅遊界都有改善，以振經濟，不然估計相關人力需求將下滑。

政府公佈最新失業率上升至 3.5%，就業不足率升至 1.4%，為 2022 年 10 月疫情以來高位；失業人數上升至 13.6 萬人(2025 年 3 月至 5 月)，增加約 6,400 人；同期就業不足人數亦上升至 5.4 萬人。若深入檢視失業數率，當中以建築業、零售餐飲服務活動最為顯著；建築業失業率上升至 6.3%(當中的樓房裝飾、修葺及保養更上升至 8.1%)、零售業上升至 5.2%(當中餐飲服務活動升至 5.7%)。最新失業率上升

已是一重要警號，預期未來本港中短期市道仍屬負面，當局應儘快檢討輸入外勞計劃，及早應變，避免本地勞工承受更沉重打擊。失業或就業不足將導致勞工及其家庭收入下跌，陷入貧窮或在職貧窮困境，長遠對社會發展及市民福祉構成影響。

當前各行業面臨困境，當局應儘快調整輸入外勞策略，訂立行業輸入外勞配額，精準設定輸入外勞上限，當局可考慮按工業或服務行業範疇設定指定限額，有助更精準輸入所需外勞，從而估算所需勞工限額。此外，更應加強巡查及執法，打擊僱主濫用計劃的情況，避免損害本地勞工福祉。長遠而言，當局須積極鼓勵本地勞工就業，優化職場待遇，加強培訓及提升企業應用科技應對人力需求，並增加向輸入外勞的僱主徵收向僱員再培訓局繳交的外勞徵費。此外，更要增加基層就業機會，結合善用各區文化特色旅遊活動，發展社區經濟。

另方面，對於中港單非或雙非方面，現時累積雙非兒童人數超 20 萬，父母亦達 40 萬，若這些雙非家長內地無子女，香港出生的子女達 18 歲，家長等至 60 歲即可透過單程證中的無依靠父母來港投靠成人子女類別來港，這無疑對香港未來的人口結構和福利負擔構成隱憂。當局應儘快統計相關數據，提早讓家長們有序以工作簽證形式，來港團聚及工作，既可減少輸入外勞，刺激內部經濟需求，亦減少社福福利開支，以收一政多益之效。

其他相關建議：

- 開發新經濟增長點，發展地區文化及旅遊產業，包括資助舊區市集發展及建立形象，資助各區推行地區文化特色旅遊活動，並針對基層勞工提供相應就業職位；
- 完善再培訓計劃，為有經濟困難的基層勞工提供指定行業的在職培訓和考牌津貼；
- 進一步改善託兒服務，學校託管至少需覆蓋星期一至五至下午 7 時，並按需要提供延長服務和星期六、日託管，釋放婦女勞動力以增加市場的人力資源供應；
- 全面檢討優化補充勞工計劃及其他輸入外勞計劃，避免打擊本地勞工就業；
- 增設工作簽證助團聚及家庭脫貧。與中央政府商討，參照非本地畢業生留港就業安排，先就「中港分隔單親」人士(即子女港人，其中一方家長是港人但已去世或離棄，一方家長是內地居民)，增設一類工作簽證，讓這類現時不合單程證資格，日後 60 歲合資格申請無依靠年老父母來港投靠成人子女的單程證名額的單親家長憑增設的工作簽證早些來港工作，並在工作七年後可獲發永久居民身份證，既可以照顧家庭，又可以工作增收入，即時助家庭脫貧及增加社會勞動力。
- 檢討單程證政策，協助新來港人士盡快來港定居，檢討單程證各類別名額，以家庭需要計分，令急需團聚家庭儘早團聚。

8.2.3 施政面向三：房屋政策——立法規管簡樸房 完善安置政策 取締籠屋時間表

在處理不適切居所方面，本會樂見政府立法規管劏房，並訂立簡樸房制度。隨著兩萬餘個過渡性房屋單位及三萬間簡約公屋單位相繼落成，某程度上能為部份現居於不合乎簡樸房規管要求(如：面積少於八平方米的單位)的住戶提供另類住屋選擇。然而，因應立法規管後劏房改裝成簡樸房，經營者成本大增，改裝成本將轉嫁至租戶身上，對於經濟能力較低的住戶而言，只能下流至床位/籠屋等居住環境更惡劣居

所。至於其他合乎簡樸房規管的劏房單位而言，因市場出租單位減少，租金有機會上調。

為此，簡樸房立法規管，應要有完善的安置政策，政府亦應設置專責部門，為公眾提供一站式服務，包括簡單查閱劏房資訊查詢、租客及業主的諮詢、轉介服務、處理舉報等，並以各區的劏房數目按比例決定各區辦事處的數目，以應付租戶需求。長遠而言，政府應引入最低人均居住面積的概念作規管，規定登記後的簡樸房單位最多可居住人數，或以一人及家庭區分，保障基層戶的最基本住屋活動空間。在取締籠屋/床位方面，目前《床位寓所條例》規管 12 個或以上的單人住宿床位，但持牌床位環境仍很不人道，政府以「已有法例，所以不納入簡樸房規管」的說法言不成理，應訂立取締不人道的床位/籠屋淘汰時間表，以簡樸房為最低住屋標準。此外，因應簡約公屋相繼落成，過渡性房屋單位亦要重新定位，放寬過渡性房屋的申請資格，增加乙類(即申請公屋少於三年或有迫切住屋需要住戶)申請比例，增加丙類申請，以讓困難，但又未能即時申請公屋的居民，例如：文件未齊，或家中成人是雙程證的兒童/青少年、可以仿綜援申請，由親友代申請過渡性房屋，收入少少超額的基層勞工，最近政府建議設立丙類只協助超收入及資產的，而且劃一住一段時間後最終要交雙倍租，建議設收入階段，收入至職津半額的，最高只交倍半租。由於非所有劏房住戶能搬離劏房，當局應儘快研究立法規管起始租金，避免私樓租戶持續承受高昂且難以負擔的租金。

其他相關建議：

- 訂立「劏房最低標準」規管劏房，規管包括單位人均面積 5.5 平方米 (二人或以上住戶) 至 7 平方米 (一人住戶)，同時安置受影響住戶，並設立消滅劏房及取締籠屋 (床位) 時間表；
- **立法訂立劏房起始租金**，租金水平為不可超出單位原來差餉租值的 120%；
- **恢復現金津貼試行計劃**，集中資助租住床位、板房、劏房及過渡性房屋的輪候公屋居民，並將受惠對象擴展至非長者單身人士；
- **加快公屋及簡約公屋的興建，持續發展土地；**
- 放寬入住過渡性房屋的申請資格 (包括：輪候公屋少於三年人士、因各種原因而未有申請公屋，但符合經濟審查的低收入住戶、收入僅僅超出申請入息限額的不適切居所住戶、家長是雙程證的家庭、以及其他弱勢社群等)。
- **全面檢討市區重建策略，檢討市區重建局角色**，確保儘快落實中部水域人工島的土地供應策略，確保有足夠土地應對市區重建的土地需求。

8.2.4 施政面向四：醫療政策——優化公營醫療收費減免機制

醫務衛生局2025年3月公布公營醫療收費改革，涵蓋三個主要範疇，即：改革資助架構、減少浪費濫用、加強醫療保障。改革提出的新收費包括：急症室第三至第五類別收費加至400元、倍增各項住院、門診、藥物等收費、新增非緊急放射造影及病理檢驗服務收費……等等。雖然當局強調收費改革並非純粹調整收費價格，但對市民而言，仍然是比較新舊收費。新收費高出現時水平數以倍計，加幅甚高令市民難以接受。經濟困難的基層市民及醫療開支較大的中下層長期病患者，對新收費更是非常憂慮，擔心難以負擔醫療費用，要求降低格價及改善現時的「減免機制」申請條件及程序。

為此，醫務衛生局及醫管局應就改革作公眾諮詢，廣納民意，減低加費幅度，同時需要改善公營基層醫療服務，如增加家庭醫學診所、社區護理服務、夜間門診等，急症室的求診者，一旦確定非緊急，應轉往門診，及退回全費，並要大力改革豁免機制。並應增加醫護人手，縮短專科輪候時間，大力拓展及增加中醫服務，將中醫納入減免機制。

政府應按以下建議完善「減免機制」，確保基層市民及中下層長期病患者無需擔心醫療費用，安心治療，以貫徹公營醫療政策目的：「確保市民不會因經濟困難而無法獲得適當的醫療服務」，**建議包括：擴闊自動醫療豁免對象**，包括：領取長者生活津貼長者、在職家庭津貼受惠人、理順及簡化「減免機制」申請程序，發出的減免證明書最短期限應不少於一年、延長期限同樣應不少於一年；透過電子化程序，讓申請人於網上遞交申請文件及以電子身分簽署聲明等，使申請人在無需會見「減免機制」審批職員下，可更方便取得減免證明書，如申請人未能循「經濟因素」獲批減免，社工應體恤申請人的困難，以「非經濟因素」積極協助（例如：病人因提早領取強積金醫病而超出資產上限），務求盡量批出減免，減輕病人經濟壓力、每人每年醫療開支封頂應加一層5千元。另外，現時不少基層不懂申請或不知有「減免機制」，當局應多作宣傳及主動轉介申請，並理順及簡化申請程序。

8.2.5 施政面向五：社會福利——長遠規劃社福服務 回撥購置社會福利處所資源支援前線服務

社會福利涉及各項弱勢社群福祉，既要有短期支援服務及措施，亦需要有長遠社會福利服務規劃。政府應有類似社會福利白皮書制度，有助政府及民間定期就社會福利發展的目標及策略提出具體方向，每五年計劃亦有效監察各項目標的落實情況。縱使社會經濟及需求出現轉變，社會亦需要常設適期性的規劃及監察機制，若社會需要產生較大變化，當局可將五年計劃改為三年計劃，以增加服務指標的彈性及靈活性。政府必須在各項社會服務及發展方面訂立長遠規劃策略，並在財政支援、人力資源發展等方面作出長遠規劃及承擔，才能真正見效。當局應重啟社會福利規劃工作，制訂社會福利白皮書/意見書並諮詢業界、服務使用者及公眾人士，以完善人手及服務資源的長遠規劃，回應各項社會轉變所帶來的挑戰(例如:人口老化、家庭核心化、離婚率上升、幼兒照顧服務需求增加等等)。此外，當局更應定期檢討社會福利及服務的目標、需求及規劃，並每年公布未來五年服務與資源分配的滾動趨勢發展。

值得一提的是，社署於2020年前獲撥款200億元作購置物業用作社福用途，然而截至2024年年底，署方僅用2.4億元。雖然當局表示相關開支額度列明只可用作購買物業，不能改撥給社福機構，惟未有適時善用珍貴公眾資源。為此，當局應儘快全面建議回撥購買用地的款項，撥入至現存社會福利服務資源，以應對社會福利服務開支削減後持續的服務需求。

8.2.6 施政面向六：扶貧政策——完善各項扶貧計劃 深化精準扶貧策略

當局應完善各項扶貧服務/計劃，包括：關注弱勢社群的身心及精神健康，支援有需要人士、加強支援有需要的長者、殘疾人士及其照顧者、支援弱勢家庭同青少年、強化家庭功能及鞏固家庭關係，以及建立社區網絡及發展社區資本。

2023年全港共有955,500名18歲以下的兒童，當中215,000名兒童生活在住戶入息中位數一半以下的貧窮家庭，大部分的弱勢家庭兒童面對多項資源匱乏因素，而生活匱乏影響其身體與心理健康，而弱勢因素累積愈多生活品質和精神健康愈差。在家庭弱勢變項方面，空間匱乏最易讓兒童陷入生活匱乏（如在劏房居住的受訪兒童及青少年有高36.4倍的機會跌入高匱乏組），其次制度性邊緣處境（如新移民群組高2.9倍和雙程證家庭高2.3倍），教育與照顧壓力（如特殊教育需要群組高2.8倍）匱乏對兒童是否進入匱乏群組有顯著影響，均屬弱勢兒童處理生活不平等的結構性風險因素。這些風險因素一旦累加，多元匱乏情況便更趨嚴峻；這樣不單增加兒童成為高匱乏群的風險，其難以從制度支援中脫貧，陷入長期貧窮的境況。現屆政府強調精準扶貧，除社區客廳等針對劏房兒童的服務外，相信有必要透過政策及服務，兼顧其他具有以上匱乏風險因素的弱勢家庭及其兒童，提供相應經濟支援和服務。

其他相關建議：

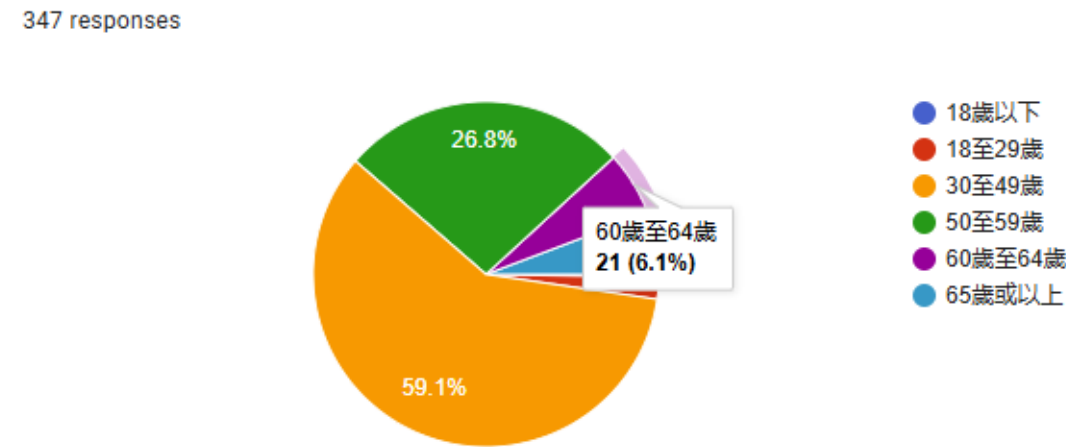
- **深化精準扶貧策略**，就幫扶的貧窮組群（單親家庭、劏房住戶、獨居或兩老長者戶），將扶貧項目：社區客廳、共創明天、學校托管、關愛隊等，加入個案管理，深度及全面、聚焦支援家庭，以達致脫貧，並持續發掘新的貧窮組群；
- **檢討基本生活開支研究**，檢討綜援津助水平，並引入綜援受助人就業儲蓄計劃，增強綜援戶的脫貧與防貧能力；
- **大量增加託兒、功輔及活動三合一的學校託管服務**，增加長者及病患者照顧服務，釋放本地勞動力及增加基層就業自力更生的能力，亦加強老幼的照顧及支援。
- **增加學生學習津貼/學生資助**，及擴闊內容涵蓋補習、興趣班等有關升學/學校的要求支出

有關本會2025年就行政長官施政報告亦提交意見書，本會對施政的詳細建議，可參考相關連結。⁸

⁸ 香港社區組織協會 (2025 年 7 月) 基層《2025 年施政報告》向行政長官李家超提交之意見書
<https://soco.org.hk/pr20250708/>

9. 調查圖表

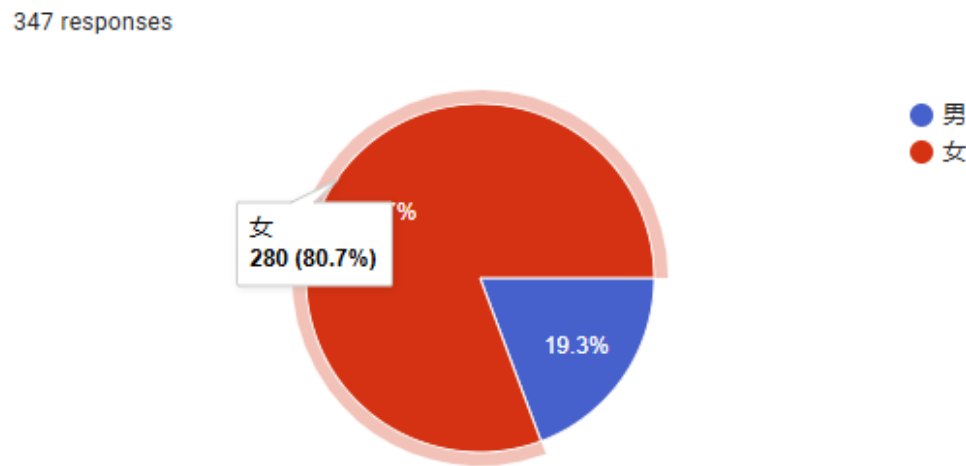
(一) 受訪者個人資料



(1) 受訪者年齡

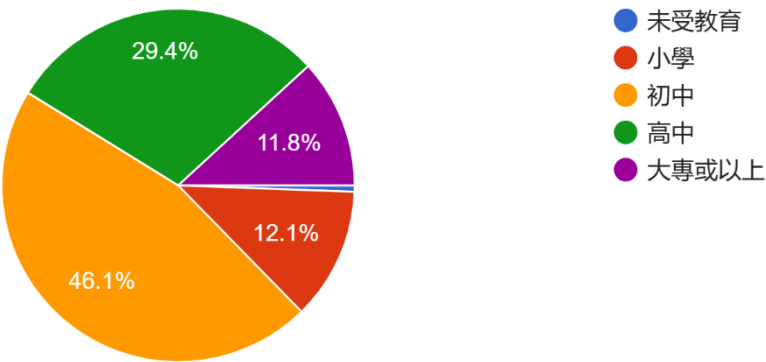
年齡	回應人數	百分比 (%)
18 歲以下	1	0.3%
18 歲至 29 歲	7	2.0%
30 歲至 49 歲	205	59.1%
50 歲至 59 歲	93	26.8%
60 歲至 64 歲	21	6.1%
65 歲或以上	20	5.8%
合計	347	100.0%

(2) 受訪者性別



(3) 受訪者教育程度

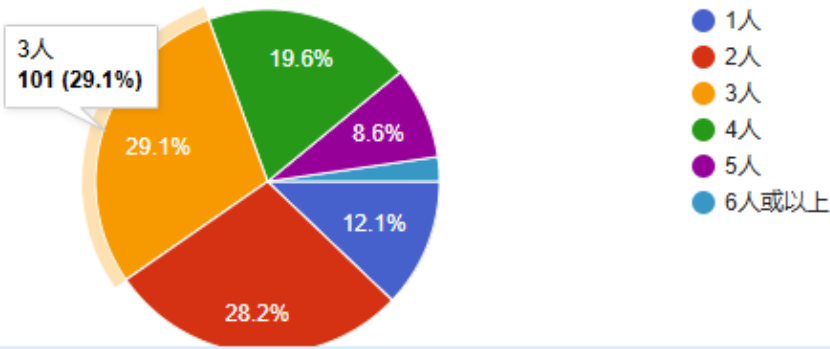
347 responses



教育程度	回應人數	百分比 (%)
未受教育	2	0.6%
小學	42	12.1%
初中	160	46.1%
高中	102	29.4%
大專或以上	41	11.8%
合計	347	100.0%

(4) 受訪者家庭人數

347 responses

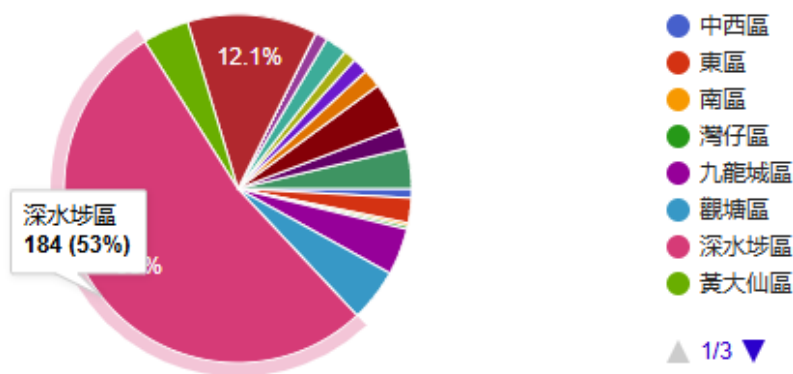


家庭人數	回應人數	百分比 (%)
1 人	42	12.1%
2 人	98	28.2%
3 人	101	29.1%
4 人	68	19.6%
5 人	30	8.6%
6 人或以上	8	2.3%
合計	347	100.0%

家庭人數平均數: 2.9 人 家庭人數中位數: 3 人

(5) 受訪者居住地區

347 responses



家庭人數	回應人數	百分比 (%)
深水埗區	184	53.0%
油尖旺區	42	12.1%
葵青區	4	1.2%
觀塘區	17	4.9%
九龍城區	15	4.3%
荃灣區	15	4.3%
其他	70	20.2%
合計	347	100.0%

(6) 受訪者維持家庭生活開支的主要經濟來源 (多項選擇)

主要經濟來源	回應人數	百分比 (%)
自己/家人工作收入	186	53.6%
綜援	119	34.3%
在職家庭津貼	66	19.0%
借貸	27	7.8%
長者津貼	15	4.3%
贍養費	13	3.7%
親友定期資助	19	5.5%
積蓄	24	6.9%
其他	13	3.8%

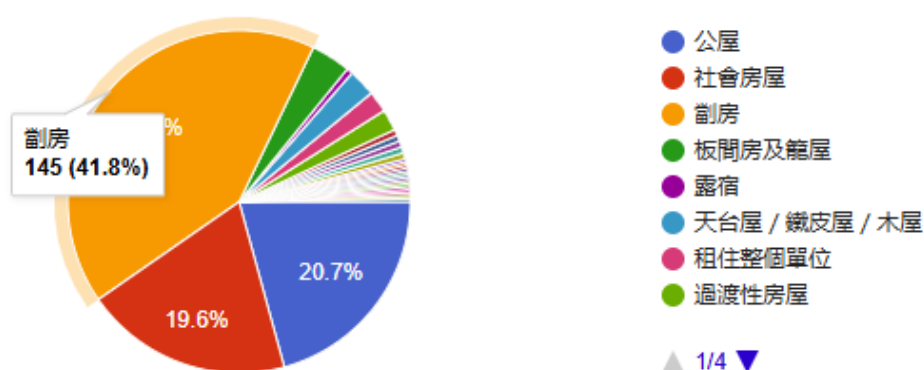
(7) 受訪者全家的每月收入共有多少 (包括:工作、綜援、長者津貼、贍養費、親友定期資助) ?

每月收入	回應人數	百分比 (%)
1,000 元或以下	10	2.9%
1,001 元至 5,000 元	29	8.4%
5,001 元至 10,000 元	105	30.3%
10,001 元至 15,000 元	83	23.9%
15,001 元至 20,000 元	77	22.2%
20,001 元或以上	43	12.4%
合計	347	100.0%

每月收入中位數: 12,000 元 每月收入平均數: 12,812 元

(8) 受訪者現時居住房屋類型

347 responses



現時居住房屋類型	回應人數	百分比 (%)
劏房	145	41.8%
公屋	72	20.7%
社會房屋	68	19.6%
板間房及籠屋	13	3.7%
其他	49	14.1%
合計	347	100.0%

(9) 現時住屋每月租金是多少 ?

每月租金	回應人數	百分比 (%)
1,000 元或以下	6	1.7%
1,001 元至 3,000 元	92	26.5%
3,001 元至 5,000 元	153	44.1%
5,001 元至 7,000 元	76	21.9%
7,001 元至 9,000 元	12	3.5%
9,001 元或以上	8	2.3%
合計	347	100.0%

每月租金中位數: 4,100 元 每月租金平均數: 4,242 元

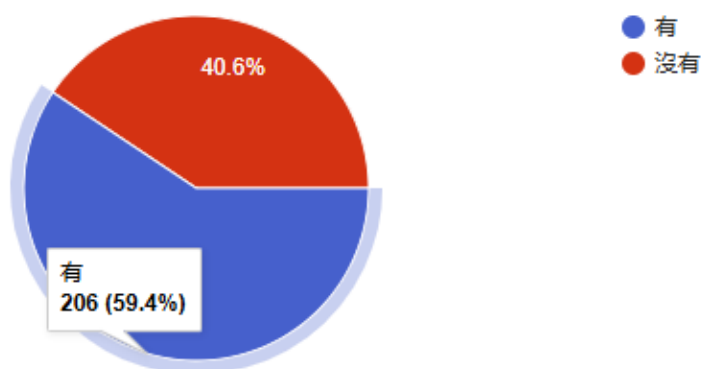
公屋戶 每月租金中位數: 2,700 元 平均數: 2,981 元

非公屋戶 每月租金中位數: 4,500 元 平均數: 4,573 元

(二) 受訪者經濟就業狀況

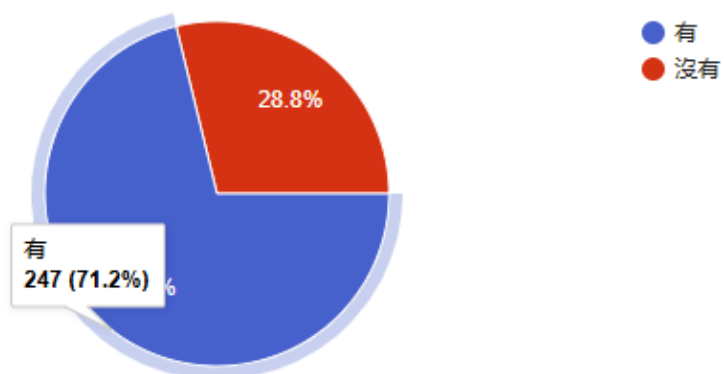
(10) 現時你的家庭中有沒有人失業？

347 responses



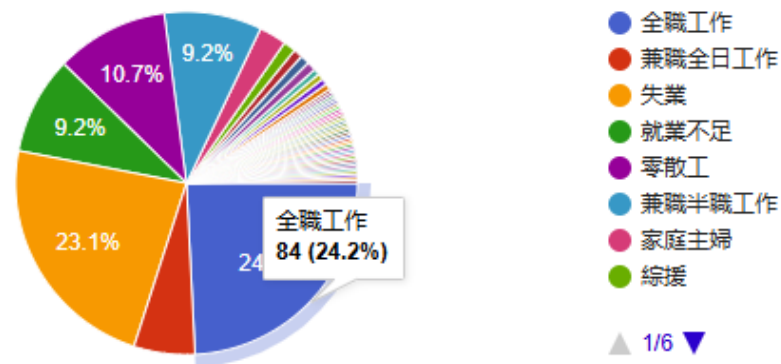
(11) 現時你的家庭中有沒有人就業不足？

347 responses



(12)現時你的家庭中主要工作的人的就業情況為何？

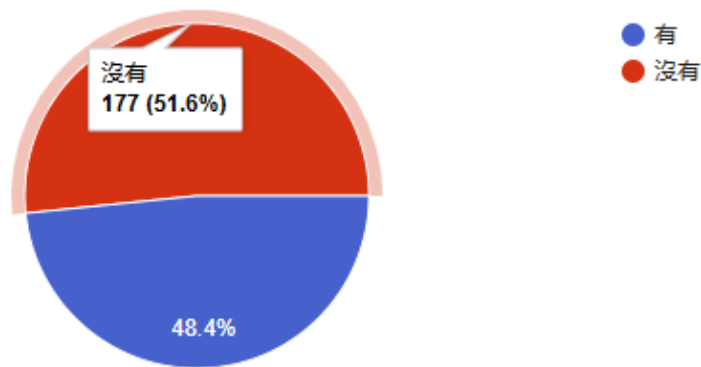
347 responses



主要工作的人的就業情況	回應人數	百分比 (%)
全職工作	84	24.2%
零散工	37	10.7%
失業	80	23.1%
就業不足	32	9.2%
兼職半職工作	32	9.2%
兼職全職工作	20	5.8%
其他	62	17.9%
合計	347	100.0%

(13)你家庭現時有無欠債？

343 responses



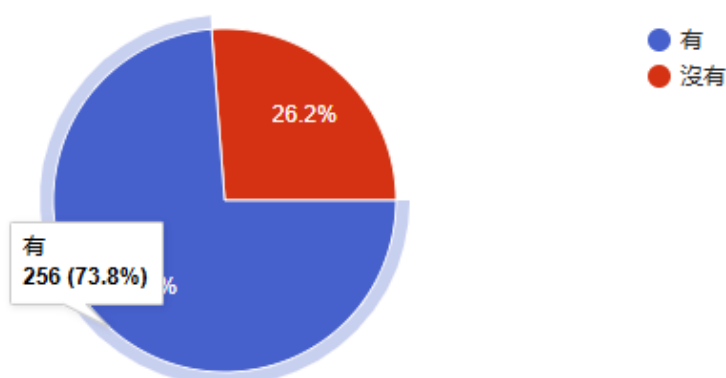
(14) 現時你家中主要工作的人從事什麼行業？(可選多項)

行業	回應人數	百分比 (%)
飲食、餐廳服務	64	18.4%
美容、按摩	2	0.6%
地盤、三行、裝修	68	19.6%
清潔	43	12.4%
保安	21	6.1%
運輸	14	4.0%
零售	24	6.9%
地產、保險、金融	2	0.6%
娛樂服務	3	0.9%
文員	12	3.5%
教育及社會服務	11	3.2%
不適用	104	30.0%
其他	38	11.0%

受訪人數: 347 人

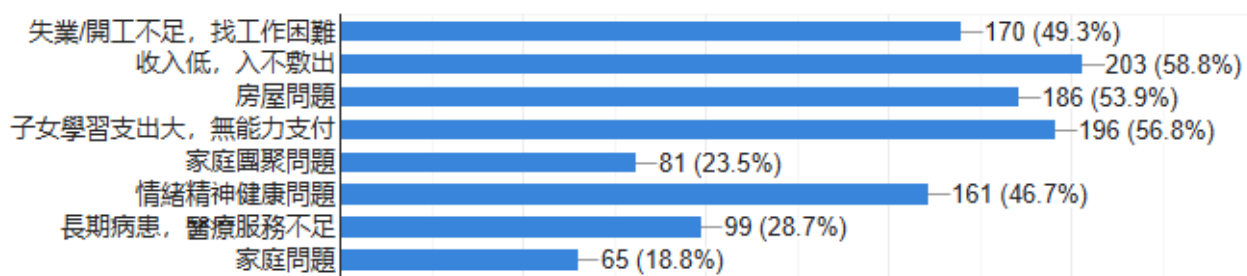
(15) 過去一年你的家庭的每月總收入有否因經濟不景而減少？

347 responses



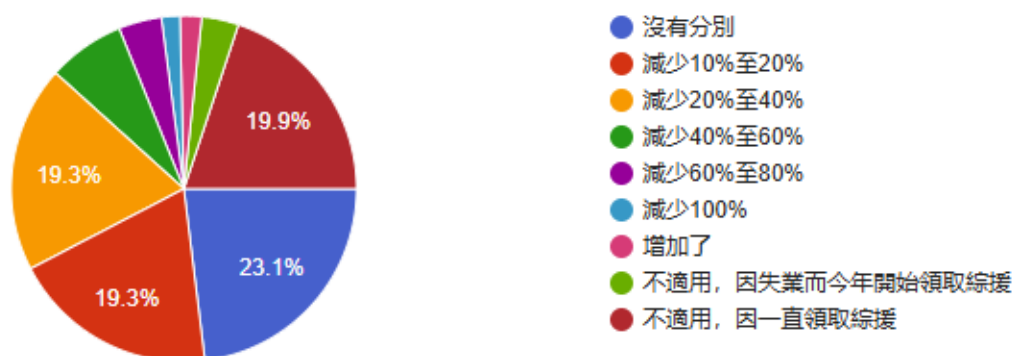
(16) 你/家人現時面對甚麼困難?(可選多項)

345 responses



(17) 粗略估算，你的家庭現時收入與過去一年有何分別？

347 responses

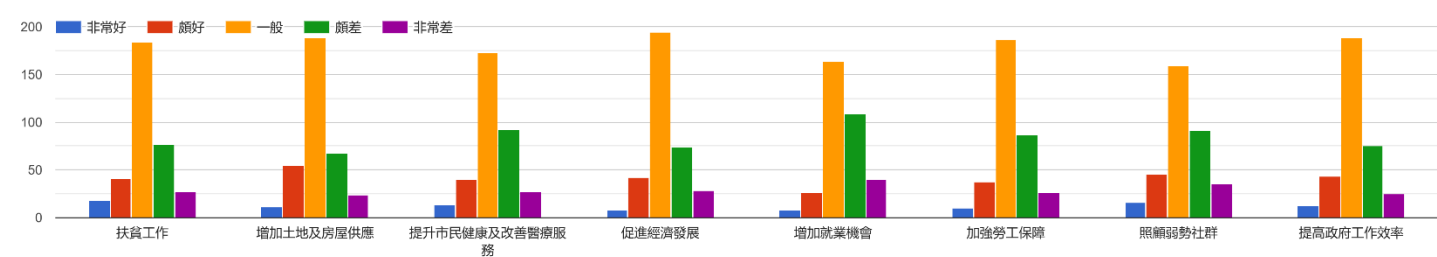


每月收入	回應人數	百分比 (%)
沒有分別	80	23.1%
減少 10%至 20%	67	19.3%
減少 20%至 40%	67	19.3%
減少 40%至 60%	25	7.2%
減少 60%至 80%	14	4.0%
減少 100%	6	1.7%
增加了	7	2.0%
不適用，因一直領取綜援	69	19.9%
不適用，因失業而今年開始領取綜援	12	3.5%
合計	713	100.0%

(三) 評價現屆政府過去三年施政

(18) 你如何評價特區政府在過去一年在以下各政策目標的表現？

20. 你如何評價特區政府在過去兩年在以下各政策目標的表現？

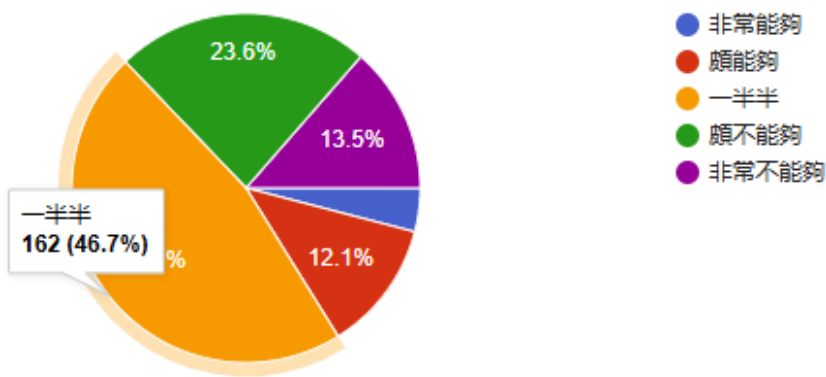


	非常好	頗好	一般	頗差	非常差	非常好 (百分比)	頗好 (百分比)	一般 (百分比)	頗差 (百分比)	非常差 (百分比)
扶貧工作	18	41	184	77	27	5.2%	11.8%	53.0%	22.2%	7.8%
增加土地及房屋供應	11	55	189	68	24	3.2%	15.9%	54.5%	19.6%	6.9%
提升市民健康及改善醫療服務	14	40	173	93	27	4.0%	11.5%	49.9%	26.8%	7.8%
促進經濟發展	8	42	194	74	29	2.3%	12.1%	55.9%	21.3%	8.4%
增加就業機會	8	26	164	109	40	2.3%	7.5%	47.3%	31.4%	11.5%
加強勞工保障	10	38	186	87	26	2.9%	11.0%	53.6%	25.1%	7.5%
照顧弱勢社群	16	46	159	91	35	4.6%	13.3%	45.8%	26.2%	10.1%
提高政府工作效率	13	44	189	76	25	3.7%	12.7%	54.5%	21.9%	7.2%

總回應人數: 347 人

(19) 中央政府曾希望特區政府做到「民有所呼，我有所應」。你認為過去三年行政長官李家超及其管治班子能否做到？

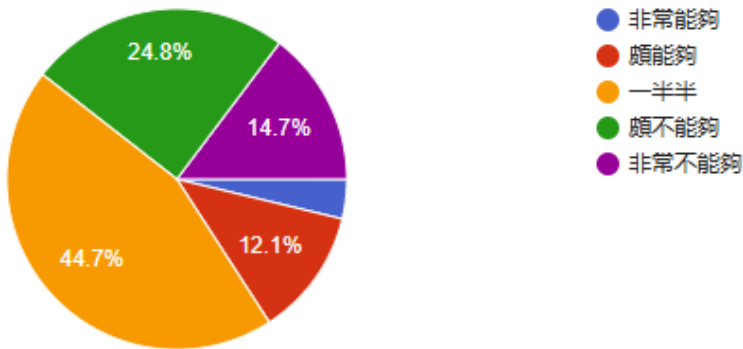
347 responses



	回應人數	百分比 (%)
非常能夠	14	4.0%
頗能夠	42	12.1%
一半半	162	46.7%
頗不能夠	82	23.6%
非常不能夠	47	13.5%
合計	347	100.0%

(20) 特首去年曾表示要做到「拼經濟謀發展 為民生添幸福」。你認為過去三年行政長官李家超及其管治班子能否做到？

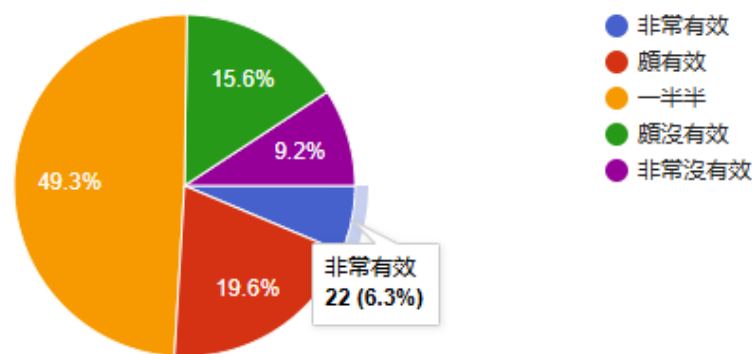
347 responses



	回應人數	百分比 (%)
非常能夠	13	3.7%
頗能夠	42	12.1%
一半半	155	44.7%
頗不能夠	86	24.8%
非常不能夠	51	14.7%
合計	347	100.0%

(21)現屆政府就精準扶貧策略，推出多項扶貧措施(例如：共創明 TEEN 計劃、社區客廳、關愛隊、在校課後託管服務試行計劃等)；總體來說，你如何評價各扶貧措施成效？

347 responses

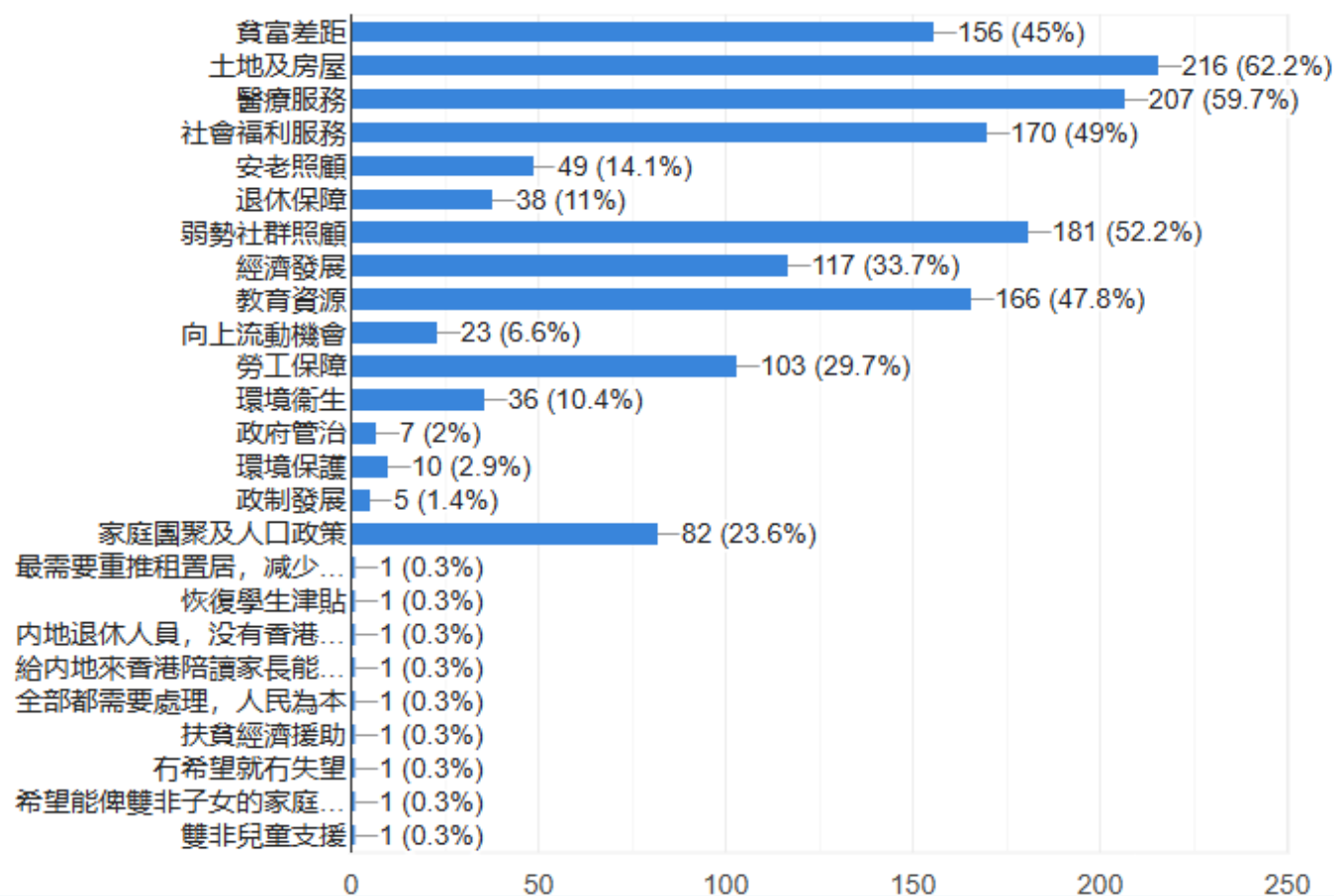


	回應人數	百分比 (%)
非常有效	22	6.3%
頗有效	68	19.6%
一半半	171	49.3%
頗沒有效	54	15.6%
非常沒有效	32	9.2%
合計	347	100.0%

(四) 基層對新一份施政報告的期望

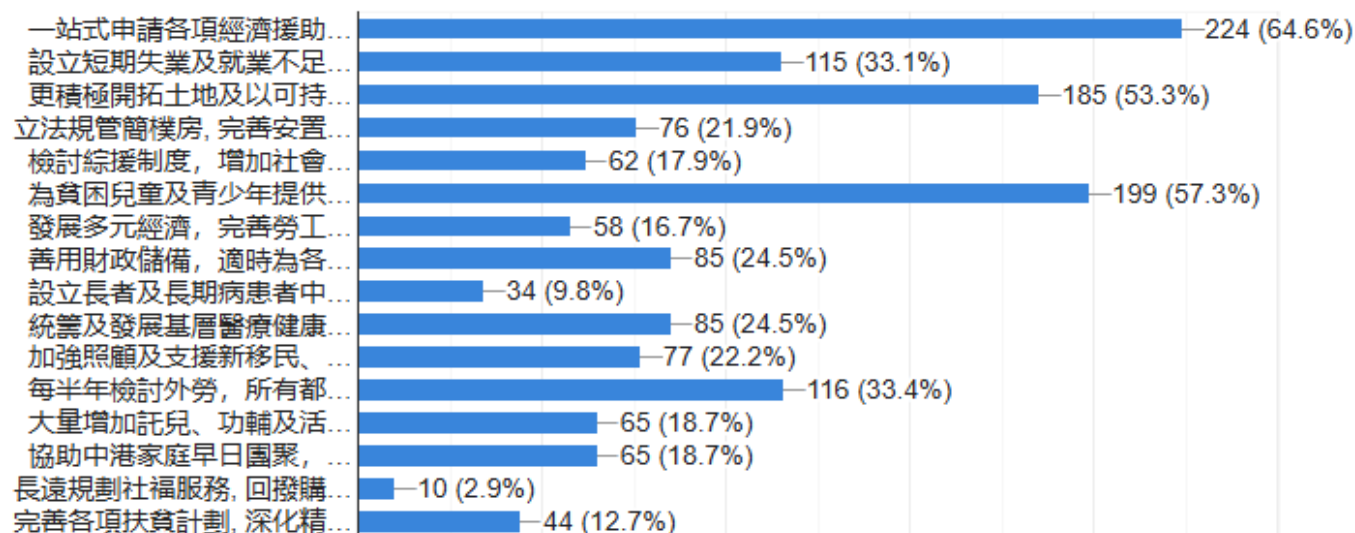
(22) 行政長官將於今年九月公佈第四份施政報告，你希望特區政府優先處理以下那方面的政策問題？(最多可選 5 項)

347 responses



(23) 你認為特首李家超及其管治班子最應優先跟進以下那項政策？(最多可選 5 項)

347 responses



《2022 年施政報告》措施摘錄

提高治理水平

- 提升管治水平，從體系建設入手，包括由行政長官領導「融入國家發展大局督導組」和「北部都會區督導委員會」，以及成立「香港投資管理有限公司」等
- 成立「特首政策組」，提升長遠和策略議題的研究能力

招商引才 提升競爭力

- 政務司司長領導「人才服務窗口」，統籌招攬人才工作，向人才提供一站式支援
- 17 個內地和海外經濟貿易辦事處設立「招商引才專組」，主動招攬目標企業和人才
- 推出「高端人才通行證計劃」，羅致高薪人才和全球百強大學畢業生來港發展
- 優化現有多項輸入人才計劃，加強吸引力

提量、提速、提效、提質

- 推出全新「簡約公屋」，未來五年興建 30,000 個單位
- 結合「簡約公屋」和傳統公共租住房屋（公屋），大幅增加未來五年公營房屋總建屋量約五成至 158,000 個單位，將「公屋綜合輪候時間」在四年內（即 2026-27 年度）降至約四年半
- 推出先導計劃，鼓勵私人發展商參與興建資助出售單位
- 壓縮造地程序，「生地」變可建屋「熟地」縮短三分之一至一半時間，長遠建立土地儲備，掌握土地供應主導權
- 放寬申請強拍門檻至六成或七成業權，助老舊社區重建
- 成立「專責審批組」加快審批一般建築圖則，使約八成圖則可於首次或第二次呈交時獲得批准

培育本地人才

- 推動 STEAM 教育，包括在高小推行強化編程教育，以及在初中課程加入人工智能等創科項目
- 未來五年，35%本地資助大學學生修讀 STEAM 學科，以及 60%修讀「十四五」規劃下「八大中心」相關科目
- 推廣職業專才教育，包括增加 3,000 個自資學士學位和高級文憑課程資助學額，以及研究推出更多應用學位課程
- 2022 年年內公布首個版本「青年發展藍圖」
- 增加「青年委員自薦計劃」委員會數目至五年後不少於 180 個，並開放兩個地區委員會部分名額讓青年自薦參與
- 下個財政年度再度推出「首置」土地，協助更多青年置業，並資助租用酒店和旅館，未來五年在「青年宿舍計劃」下增加 3,000 個宿位

推動基層醫療 強化扶老助弱

- 推出「基層醫療健康藍圖」，以「重預防、早治療」方針重整醫療體制，並成立「基層醫療健康管理局」
- 推出「慢性疾病共同治理先導計劃」，轉介經地區康健中心識別有高血壓或糖尿病高風險的市民至私營界別，作進一步檢查和治療
- 容許夫妻共用長者醫療券，並擴大適用範圍。另推出先導計劃，把現時每年 2,000 元醫療券有條件增至 2,500 元，鼓勵使用基層醫療服務
- 落實一籃子措施，在 2023-24 年把醫院管理局內科專科穩定新症的輪候時間縮短 20%
- 開設「中醫藥發展專員」職位，增加中醫藥門診服務每年名額三分之一至 800,000 個
- 重組扶貧委員會，識別其他精準扶貧的目標群組
- 加強照顧者支援，包括恆常化並增加照顧者津貼至每月 3,000 元，惠及約 10,000 名照顧者

- 恆常化「長者社區照顧服務券試驗計劃」並將受惠人數增加 50%至 12,000 人。在 2027 年年底前增加 6,200 個資助安老院舍宿位，增幅 20%
- 推出特別計劃適度輸入護理員，保障本地工人優先就業，並提升院舍服務
- 邀請「最低工資委員會」研究如何優化法定最低工資水平檢討機制
- 明年第一季在荃灣和南區成立「關愛隊」

撐企業 紓民困

- 再延長「公共交通費用補貼計劃」特別措施六個月
- 專上學生貸款免息延遲償還安排再延長一年

《2023 年施政報告》措施摘錄⁹

貫徹「一國兩制」維護國家安全

- 在 2024 年內完成《基本法》第二十三條立法
- 着力提升關鍵基礎設施（包括能源、通訊、交通運輸、金融機構等）網絡安全的保護
- 推展愛國主義教育
 - 把愛國主義教育納入國民教育體系
 - 成立「弘揚中華文化辦公室」
 - 設立兩所介紹國家和抗戰歷史的博物館
 - 加強校園內外教育

提高治理水平

- 就指定項目訂立了 150 個指標，其中 73 個是新指標
- 全面落實完善地區治理體系
- 成立「大型發展項目融資委員會」和「大型發展項目融資辦公室」，研究不同投資融資方案
- 探討與廣東省政府和其他機構合作設立共同基金，投資於大灣區內具經濟和社會效益的項目
- 設立「數字政策辦公室」，加快推動政府服務數碼化和開放更多政府數據
- 繼續強化公務員管理，做到獎罰分明，吸引更多人才加入政府團隊
- 強化應對極端天氣能力，作前瞻性預防和策略部署
- 與大灣區其他城市制訂《粵港澳大灣區應急救援行動方案》，提升區內聯合應急能力

鞏固自身優勢 發展多元經濟

- 鞏固金融中心優勢，促進股票市場流動性、擴大離岸人民幣服務、深化大灣區合作、開拓綠色金融
- 拓展全球經貿網絡和新市場，開設更多顧問辦事處，加強招商引資
- 發表《現代物流發展行動綱領》，推動物流智慧化、現代化、綠色及可持續化、國際化及便利化
- 加大支援中小企，包括提供更靈活的融資還款安排、拓展電商業務、加快數碼轉型、加強出口信用保障
- 加速建立創科生態圈
 - 成立「新型工業發展辦公室」，支援重點企業發展、推動製造業利用創科升級轉型、扶植初創企業
 - 成立「香港微電子研發院」並啟用「微電子中心」，促進微電子研發和產業發展
 - 加速建設超算中心，推進人工智能發展
 - 設立 100 億元「新型工業加速計劃」，提供配對資金，推動下游新型工業發展
- 全力推動文化創意產業發展
 - 成立「文創產業發展處」，推動文化藝術及創意業產業化發展
 - 為「電影發展基金」和「創意智優計劃」合共注資 43 億元
 - 推出「重點演藝項目計劃」，資助培育具代表性大型重點表演藝術創作長期公演

⁹ 行政長官 2023 年施政報告

<https://www.policyaddress.gov.hk/2023/tc/index.html>

- 舉辦「香港時裝設計周」，成為推廣香港時裝及紡織設計品牌發展的旗艦盛事
- 發表《海運及港口發展策略行動綱領》，打造香港成為領先國際航運中心，發展航運高增值服務，推動大灣區航運協作
- 起動「北部都會區」發展新引擎
 - 以產業發展為導向
 - 深度對接深圳和大灣區其他城市
 - 利用市場力量加快發展
- 制訂《旅遊業發展藍圖 2.0》，開發更多特色旅遊產品和加強郵輪旅遊經濟發展
- 推動新能源交通產業，推展航運綠色能源和可持續航空燃料加注，制訂氫能發展策略，推動陸上公共運輸綠色轉型

大力搶企業 搶人才 留人才

- 發展「總部經濟」，吸引海內外公司到港設立總部 / 分部業務；吸引公司遷冊來港
- 外籍香港居民包括駐港公司外國人員可「一簽多行」到內地，並會獲加快處理簽證申請；放寬越南、老撾及尼泊爾人才的簽證要求
- 成立實體「人才服務辦公室」、擴大「高端人才通行證計劃」大學名單、落實「資本投資者入境計劃」
- 成立「香港國際法律人才培訓學院」和「香港國際廉政學院」，發展成培育人才基地

締造宜居活力之都

- 繼續提速提效建屋造地，加快市區重建和釋放土地發展潛力
- 未來十年興建約 41 萬個公營房屋單位，遠超需求
- 成立「解決劏房問題」工作組，深入調研並提出解決方案
- 加強樓宇安全及大廈管理，全面檢視政策及更新法例
- 加強建築物節能減碳，擴大資源回收循環再造
- 發表《主要運輸基建發展藍圖》，優化三鐵三路方案，並加推兩鐵一路新項目
- 在東九龍、啟德和洪水橋 / 廈村建造新型智慧綠色集體運輸
- 落成啟用啟德體育園；增撥資源強化香港體育學院；加強教練專業培訓和實習；鼓勵公眾參與體育活動
- 推行「悅目亮麗城市計劃」，美化我們的家園

鼓勵生育 締造有利育兒環境

- 向新生嬰兒發放 2 萬元現金獎勵
- 提高有新生嬰兒家庭與居所有關的稅項扣除限額至 12 萬元
- 推出「家有初生優先選樓計劃」，有新生嬰兒家庭購買資助出售單位時可增抽籤機會和優先選樓
- 推出「家有初生優先配屋計劃」，令有新生嬰兒家庭可提早一年獲編配公屋
- 支援輔助生育，增加公營服務名額和設立輔助生育開支稅項扣除
- 提高在職家庭津貼；增加幼兒中心名額和津貼；推展學前兒童課餘託管服務至全港；增加「社區保姆」服務名額一倍

老有所養 關愛共融

- 擴展「廣東院舍照顧服務計劃」至內地營辦的安老院，並擴大院舍照顧服務券適用範圍，讓長者有更多選擇
- 向「樂齡及康復創科應用基金」注資 10 億元，資助服務單位購置、租借和試用科技產品，提升長者和殘疾人士生活質素
- 成立「銀髮經濟顧問小組」，把握「銀髮經濟」的發展潛力，為長者提供更佳產品和服務
- 加強殘疾人士院舍及日間訓練服務；為領取綜援而有工作的殘疾人士提供津貼，鼓勵他們就業
- 動用「關愛隊」透過探訪或接觸，協助識別和轉介有需要支援的照顧者；擴展日間長者及殘疾人士暫託服務網絡
- 增加兩間少數族裔人士支援服務中心；設立「少數族裔關愛隊」
- 設立 5 億元專項基金，支援社福機構加強員工培訓、提升系統和跨專業協作

- 精準扶貧，加強對「劏房戶」、單親住戶和長者住戶等目標群組的支援
- 推動勞工重投就業，提高再培訓津貼，並全方位檢討僱員再培訓局的職能；修訂「連續性合約」規定，加強勞工保障

建設國際專上教育樞紐 推動青年多元發展

- 提高資助專上院校非本地學生限額一倍至 40%，並加強獎學金和相關配套，吸引更多外國和內地學生來港升學，讓專上院校擴容提質
- 發展「北都大學教育城」，鼓勵專上院校與中外知名院校加強合作
- 發展應用科學大學，提升職業專才教育至大學程度，為有志在專業技術發展的青年建立康莊大道
- 成立香港資訊科技學院，為資訊科技界別培育本地人才
- 推進與內地互認副學位學歷和資歷
- 在中小學大力推動 STEAM 教育
- 舉辦「青年發展高峰論壇」，推動本地青年發展
- 成立「大灣區香港青年創新創業基地聯盟」，提供一站式資訊、宣傳及交流平台

健康香港

- 成立「香港藥物及醫療器械監督管理中心」籌備辦公室，邁向以「第一層審批」方式審批新藥物和醫療器械的註冊申請，加快新藥審批和臨床應用，帶動產業發展
- 在河套合作區設立「大灣區國際臨床試驗所」，為醫藥研發機構提供一站式支援，推動新藥研發
- 推出「醫健通+」，統一存放電子病歷，方便市民透過手機隨時翻查及攜帶電子病歷和預約服務
- 在 2024-25 年度，減少耳鼻喉科及骨科兩個專科穩定新症的輪候時間 10%
- 優化醫管局精神科個案管理計劃；於地區康健中心推出精神健康評估先導計劃；加強社工和「關愛隊」精神健康支援培訓
- 更新註冊制度，提供新途徑引入合資格非本地培訓牙醫及護士，紓緩牙醫及護士人手
- 全力推動中醫藥發展，構建「數碼化中藥平台」，並制訂全面的《中醫藥發展藍圖》

《2024 年施政報告》措施摘錄

全面準確貫徹「一國兩制」 強化政府治理體系

- 充分發揮「一國兩制」制度優勢，秉持維護國家主權、安全和發展利益的最高原則
- 成立四個由司長及副司長領導的跨政策統籌機制
 - 教育、科技和人才委員會
 - 發展低空經濟工作組
 - 發展旅遊熱點工作組
 - 促進銀髮經濟工作組
- 強化公務員治理能力
 - 檢視公務員管理和紀律相關法規
 - 推出「政府治理人才培育計劃」
 - 與內地開展雙向「公務員交流計劃」
- 積極推動政府及公營機構使用人工智能，加速公務數字轉型

鞏固提升自身優勢

- 國際金融中心
 - 建立國際黃金交易市場和國際級黃金倉儲設施
 - 以「組合拳」為股票市場引入新資金和產品，包括更多以人民幣計價的產品；優化監管機制，提升效率
 - 善用與國家的貨幣互換協議，增加離岸人民幣流動性
 - 優化「新資本投資者入境計劃」，容許購買高端住宅物業
 - 積極探討適度擴容「債券通」(南向通)，深化「互聯互通」

- 推進保險業尤其是非壽險業務發展，爭取大型企業在港設立專屬自保公司
- 國際航運中心
 - 設立「香港海運港口發展局」，提升研究能力和加強海內外推廣
 - 推出稅務優惠和推動國際大宗商品交易所在港設立認可倉庫，建立大宗商品交易生態圈
 - 推動高增值海運服務發展，包括船舶經紀、融資租賃、海事保險、海事法律及仲裁等
 - 公布《綠色船用燃料加注行動綱領》，加快綠色航運中心建設
 - 完成構建港口智慧系統，促進持份者信息互聯互通，助力智慧港口建設
- 國際貿易中心
 - 構建高增值供應鏈服務中心，服務海內外企業，便利其赴港設立離岸貿易指揮塔
 - 提升香港出口信用保險局的法定最高彌償百分率至 95%，推動中國信保落戶香港
 - 積極推動總部經濟，吸引海內外重點企業在港設立總部或分部業務，便利香港公司外國人員到內地「一簽多行」簽注有效期增至最長五年
 - 削減烈酒稅，推動烈酒貿易及相關經濟活動
- 國際航空樞紐
 - 充分利用三跑道系統的處理能力，開拓新航點和航班
 - 擴大「機場城市」規模，打造世界領先新地標
 - 完成「香港國際機場東莞空港中心」第一期建設，超前部署第二期發展，強化航空貨運優勢

發展新質生產力

- 制訂香港新型工業中長期發展方案，推動成立「香港新型工業發展聯盟」，促進「政、產、學、研、投」協作
- 推進第三個「InnoHK 創新香港研發平台」，聚焦先進製造、材料、能源及可持續發展
- 擴大研究和創科產業投資
 - 設立 100 億元「創科產業引導基金」，成立母基金，加強引導市場資金投資策略性新興和未來產業
 - 優化「創科創投基金」，調撥 15 億元成立聯合基金，投資策略性產業的初創企業
 - 推出 15 億元「研究配對補助金計劃」，擴大研究資助
- 撥款 1.8 億元推出「創科加速器先導計劃」配對市場資金，吸引海內外專業初創企業服務機構落戶香港
- 制訂低空經濟發展策略和跨部門行動
 - 開拓低空飛行應用場景
 - 制訂相關法規
 - 推動與內地對接
 - 研究部署基礎設備和網絡
- 推動香港成為國際醫療創新樞紐
 - 擴展「1+」審批機制，籌劃成立「香港藥械監管中心」，邁向「第一層審批」
 - 推展建設大灣區臨床試驗協作平台
 - 推動成立「真實世界研究及應用中心」，加快新藥審批上市
- 加速發展數字貿易，構建金融科技創新生態圈，推動數字經濟發展

打造國際高端人才集聚高地

- 成立「教育、科技和人才委員會」，統籌推進教育科技人才融合發展
- 革新各項輸入人才機制

- 更新「人才清單」
- 擴大「高端人才通行證計劃」大學名單
- 引進人力極短缺的指定技術工種專才
- 通過「優秀人才入境計劃」，主動邀請頂尖人才來港發展
- 延長本港大學內地校園畢業生來港就業試行安排兩年
- 國際專上教育樞紐
 - 設立「香港未來人才深造獎學金計劃」，鼓勵本地學生深造
 - 透過獎學金等吸引境外學生，打造「留學香港」品牌
 - 支持市場彈性改裝商廈，靈活增加學生宿舍供應
 - 預留至少 80 公頃用地推動「北都大學教育城」
- 增加居屋抽籤號碼和第二市場配額，支持青年購買資助出售單位
- 在啟德社區隔離設施設立「青年驛站」和改裝青年廣場，擴展青年空間和網絡

文體旅融合發展 推動多元經濟

- 推動多元及國際化文創產業發展，並公布《文藝創意產業發展藍圖》
- 西九文化區領頭建設香港文創產業鏈，推動文創旅遊，並藉此優化其財務可持續性
- 優化運動員資助機制和改革體育總會管治，繼續以「普及化、精英化、盛事化、專業化和產業化」推動體育發展
- 明年啟用啟德體育園，成為體育和盛事地標
- 公布《香港旅遊業發展藍圖 2.0》，打造香港成為首選旅遊目的地
- 成立「發展旅遊熱點工作組」，加強跨部門統籌和結合社會力量，發掘和建設旅遊熱點
- 加大支援中小企
 - 再推「還息不還本」，讓中小企靈活周轉資金
 - 向「BUD 專項基金」注資 10 億元，協助企業升級轉型
 - 擴大「數碼轉型支援先導計劃」至旅遊及個人服務界
 - 增撥 5 億元推出「定期展覽獎勵計劃 2.0」
- 成立「促進銀髮經濟工作組」，循消費、產業、品質保證、財務保障安排及生產動力五個範疇推出措施
- 創新機制推進北部都會區發展
 - 試行由發展商綜合開發的「片區開發」模式
 - 由政府成立和牽頭的公司制訂試點產業園區的發展和營運策略
- 年底前公布《河套深港科技創新合作區香港園區發展綱要》，提出促進兩地園區互通的創新政策

造地建屋 發展安居

- 未來五年的總公營房屋供應達 189,000 個單位，較本屆政府上任時增加約 80%
- 立法制訂住宅樓宇分間單位出租制度，有序解決「劏房」問題
- 完善置業階梯
 - 逐步增加資助出售單位的供應比例
 - 增加屢次向隅者購買資助出售單位機會
 - 收緊公屋富戶政策，增加居屋綠表比例，鼓勵公屋租戶購買居屋
- 大力精簡土地發展程序，繼續拆牆鬆綁、善用科技和業界資源，減低建造成本
- 「香港建築科技研究院」促進建築科技研發與應用，對接國標港標，帶領業界創新
- 積極推進《香港主要運輸基建發展藍圖》

深化醫療體系改革

- 全面審視醫療體系的定位和目標，改革醫院管理局、衛生署和基層醫療署的權責和分工
- 全方位推進基層醫療發展
 - 立法賦權基層醫療署設立質素保證及監察機制
 - 重整母嬰健康及家庭計劃服務，促進健康生育
 - 推出社區藥房計劃和針對常見癌症以風險為本的篩查試驗計劃
- 為公私營醫療系統編製質素指標，並探討就私營醫療收費透明度立法
- 支持本地大學籌建第三所醫學院，並於北部都會區預留用地
- 明年內公布《中醫藥發展藍圖》，助力中醫藥國際化
- 加強醫、教、社協作，包括制訂「分層護理模式」，促進市民精神健康

構建關愛共融社會

- 照顧長者
 - 增加「廣東院舍照顧服務計劃」的覆蓋範圍，分擔參與長者的醫療費用
 - 增加「長者院舍照顧服務券計劃」服務券總數兩成
 - 推出試驗計劃，資助綜援受助長者入住指定在粵院舍
- 支援照顧者，擴展「地區服務及關愛隊伍—支援長者及照顧者計劃」至全港十八區，主動接觸和識別有需要住戶
- 增加「綜合社區康復中心」服務名額及加強個案管理服務，支援殘疾人士
- 增設多一間少數族裔人士支援服務中心提供傳譯及翻譯服務；加強支援非華語學生的中文學習和家長協助
- 增加資助獨立幼兒中心日間照顧及「鄰里支援幼兒照顧計劃」的服務名額，支援在職家長
- 恆常化「關愛隊」，並增加下一期的資助金額五成
- 改革僱員再培訓局，提升至面向整體勞動人口，提供技能為本的培訓課程和策略
- 檢討破產欠薪保障基金、落實法定最低工資「一年一檢」、修訂「連續性合約」規定，加強保障僱員
- 持續評估社會對減廢回收的看法和參與度，明年中向立法會匯報

此外，在2024/25及2025/26財政年度的政府財政預算案中¹⁰，財政司司長陳茂波亦針對民生措施方面提出以下措施(節錄)及比較如下：

2024/25 年度財政預算案	2025/26 年度財政預算案
- 職專教育： 預留約 6.8 億元加強推廣職專教育，其中「職學僱主評核先導計劃」和「兼讀制專業課程學生資助試行計劃」延長 5 年	- 醫療產業： 政府近年多次增加醫學生培訓學額，相關學額於 2025/26 學年將增至 605 個。公營醫療系統會善用已修訂的法律框架，引入非本地培訓的醫護人員。
- 職專教育： 預留 1 億元協助自資專上院校成立「應用科學大學聯盟」	- 青年交流： 勞工處 2025 年起將「大灣區青年就業計劃」的參加資格放寬至 29 歲或以下持副學位或以上學歷的青年，而向企業發放的津貼上限，將上調至每人每月 1.2 萬元，為期最長 18 個月。 - 支援青年： 把「展翅青年就業計劃」參加者的年齡上限放寬至 29 歲，並增設大灣區工作實習機會，協助青年提升就業能力。計劃來年的預算開支約為一億元。在政府部門和公營機構為大專學生提供約 4,000 個短期實習名額，讓有志從事公共服務的學生擴闊視野，更好規劃職業發展。
- 長者社區照顧： 長者社區券 2024/25 年度增至 11,000 張	- 建造業專業發展： 建造業議會將出資約一億五千萬元，資助建造業界為合共約 2,500 名工程、建築、測量、規劃及園境的學位課程畢業生提供在職培訓，協助更多青年人獲取專業資格。
- 長者院舍照顧： 2024 年第 2 季長者院舍券增加至 5,000 張	- 長者院舍照顧： 在下年度增加 1,000 張長者院舍照顧服務券，令總數增至 6,000 張。長者社區照顧服務券亦會增加 1,000 張，令總數增至 1.2 萬張。全年總開支分別約為 17.1 億元和 9 億元。
- 殘疾人士支援： 2024 年內推行 3 年試行計劃，向領取綜援而有工作的殘疾人士每月發放額外 500 元津貼	- 殘疾人士： 分階段在全港設立 14 間「綜合社區康復中心」，以個案管理模式為有中度至高度照顧需要的殘疾人士，提供靈活的綜合社區支援服務。我們會增加殘疾人士日間社區康復及家居照顧服務名額 1,280 個，涉及額外開支每年約 1.6 億元。 - 2025 年第三季起將「優化職業康復服務試驗計劃」恆常化，按殘疾人士的個人興趣及能力提供培訓，提高他們的就業機會。涉及的開支每年約 1 億元，預計約 1 萬人受惠。
- 幼兒照顧： 分階段增設 10 所資助獨立幼兒中心，3 年內增加 900 個日間幼兒照顧服務名額	- 保護兒童： 每年額外撥款 1.86 億元，增加兒童緊急留宿的宿位及加強對受虐兒童和其家庭的專業支援。

¹⁰ 2025 至 2026 財政年度的政府財政預算案 香港特別行政區政府 (2025 年 2 月)

<https://www.budget.gov.hk/2025/chi/index.html>

- 學前課託： 分階段擴展學前兒童課餘託管服務至全港，名額 3 年內增加至近 1,200 個	- 婦女工作： 「婦女自強基金」在 2025 年年將推出試行兩年的友師計劃，為女大學生配對女性領袖友師，促進女性的職場發展。
- 房屋現金津貼： 延長「現金津貼試行計劃」1 年至 2025 年 6 月	
- 創科教育： 向「奇趣 IT 識多啲計劃」增撥逾 1.3 億元，在未來 2 個學年向每所資助小學提供最多 30 萬元資助	
- 數字經濟： 撥款 1 億元為長者提供數碼培訓和技術支援	
- 寬免措施： 寬減 2024/25 年度首季住宅物業差餉，上限 1,000 元	- 寬減 2025/26 年度首季的住宅物業差餉，以每戶 500 元為上限。涉及約 312 萬個住宅物業，政府收入將減少約 15 億元；
- 寬免措施： 寬減 2024/25 年度首季非住宅物業差餉，上限 1,000 元	- 寬減 2025/26 年度首季的非住宅物業差餉，以每戶 500 元為上限。涉及約 43 萬個非住宅物業。政府收入將減少約 2 億元；
- 寬免措施： 寬減 2023/24 課稅年度 100%的薪俸稅和個人入息課稅，上限 3,000 元	- 寬減 2024/25 課稅年度百分之一的薪俸稅和個人入息課稅，上限為 1,500 元，全港約 214 萬名納稅人受惠。有關扣減會在 2024/25 課稅年度的最終應繳稅款反映。政府收入將減少約 29 億元；
- 寬免措施： 寬減 2023/24 課稅年度 100%利得稅，上限 3,000 元	- 寬減 2024/25 課稅年度百分之一的利得稅，上限為 1,500 元，全港約 16.54 萬家企業受惠。有關扣減會在 2024/25 課稅年度的最終應繳稅款反映。政府收入將減少約 2 億元
- 額外津貼： 發放額外半個月綜援標準金額、高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼；在職家庭津貼作相若安排	- 向領取社會保障金的合資格人士，發放金額相當於半個月的綜援標準金額，高齡津貼、長者生活津貼或傷殘津貼，以及為在職家庭津貼計劃作出相若安排，涉及額外開支合共約 31 億元。
- 公務員編制： 繼續推行公務員編制零增長	- 公職人員凍薪： 2025/26 年度，所有行政、立法、司法機關及區議會全體人員一致凍薪，包括行政長官及政治委任官員；行政會議非官守議員；全體公務員；立法會主席和所有議員，以及秘書處人員；終審法院首席法官、各級法院法官和司法機構人員；以及區議會議員。 - 應削減開支及優化人力資源： 因應削減開支及優化人力資源運用，公務員編制在 2026/27 及 2027/28 年度每年分別減 2%。預計至 2027 年 4 月 1 日，在本屆政府任期內將削減約一萬個職位
- 經常開支： 不影響綜援及公共福利金等的前提下，各部門在 2026/27 年度再削減 1%經常開支	- 加大「資源效率優化計劃」的力度： 在不影響綜援及公共福利金，以及法定開支前提下，2025/26 年度節省政府經常開支的幅度將由原來百分之一增加至百分之二，並延續兩年至 2027/28 年度。連同 2024/25 年度百分之

	一的減幅，累計的削減幅度為百分之七，以 2023/24 年度經常開支為基礎，每年分別節省約 39 億元、117 億元、195 億元及 273 億元的政府經常開支。 (1+2+2+2%=7%) - 相關政策局檢視社會福利、醫療衛生和教育方面的開支。這三方面的經常開支在本財政年度均分別超過一千億元。我們需善用資源，因應香港人口結構的變化，檢視資源運用的可持續性。當中包括：預算案提及教育開支過千億，教育局決議因應人口變化等檢視資源運用，包括取消 2,500 元學生津貼。以全港約 80 萬學生計算，預料煞停後可節省 20 億元。
- 乘車優惠：檢視「政府長者及合資格殘疾人士公共交通票價優惠計劃」(「二元優惠計劃」)及「公共交通費用補貼計劃」的運作，讓計劃可以財政上可持續模式繼續提供，政府無意取消這些計劃	- 「二元優惠計劃」：在受惠對象維持不變的前提下，改為推行「兩蚊兩折」優惠，即票價低於或等於 10 元，維持繳付 2 元車費，至於票價高於 10 元則繳付全額車費的兩折。此外亦就可享優惠的程數設限，以每月 240 程為上限。這微調方案保留了政策原意，並在提升計劃的可持續性和減低對受惠人士影響之間，盡量取得平衡 - 「公共交通費用補貼計劃」：由 2025 年 6 月起，將計劃的補貼領取門檻，由每月公共交通實際開支水平 400 元提高至 500 元。政府就市民每月超出 500 元的開支部分，維持提供 3 分之 1 的補貼，每月 400 元的補貼上限亦會維持不變 - 在落實調整方案後，未來五年減省共約 62 億元的開支