

# 「處理短期困難有方 應對長遠挑戰乏力」 香港社區組織協會 回應 2020-21 年度財政預算案 新聞稿

財政司司長陳茂波今日(26/2)公佈現屆政府的第三份財政預算案，財政司司長在預算案中宣佈強調要採取擴張性的財政姿態，善用龐大財政儲備，推出逆周期措施，訂立過千億的大額財政赤字，數額為回歸以來新高。本會歡迎政府善用儲備，應對短期社會緊急需要；然而，預算案在處理各項社會深層挑戰上卻乏善可陳，難以應對社會長遠發展，甚或發揮財富再分配功能。為此，本會意見詳細分述如下：

## 1. 一萬元現金支援不包括非永久居民及兒童，未能惠及所有香港居民

預算案宣佈向全港 18 歲以上的香港永久性居民發放一萬元，目的是帶動本地消費，同時亦紓緩市民的經濟壓力，然而，卻未有包括屬非永久居民的新來港人士，以及兒童。本會認為，非常疫症時期，每位香港市民均受影響，需要齊心共同抗疫，基層收入低更困難及脆弱，更需要紓貧解困措施，但今次財政預算案一萬元的現金紓困措施只惠及本港永久居民，忽視近 20 萬在香港一起努力的新移民，當中有來自外國的，亦有來自中國內地的，大多是女性，大多因與港人結婚而移居香港，其配偶大多是基層的香港永久居民，她們一直默默在香港努力工作及照顧香港家庭，大多是做辛勞的基層工作，有些香港配偶不能工作，她們工作撐起頭家。

再者，在疫症當前，兒童亦受影響。除了因疫症停課多月外，兒童防疫抗疫等亦衍生額外開支。疫症面前、人人平等，現時疫症影響無分彼此，政府在現時儲備充足下，應將一萬元紓困津貼惠及新移民，不然亦會影響其香港永久居民家人，而這些大多是基層困難家庭，在這非常時期更需要支援。

**建議：政府應擴闊計劃受助對象，向全港 18 歲以上的香港非永久居民派發 10,000 元，並向所有 18 歲以下的兒童派發 5,000 元。至於合資格的非永久居民之定義，可參考 2011 年政府透過關愛基金派發 6,000 元計劃之定義(即不包括：外籍家庭傭工、海外來港留學學生、持工作簽證來港人士等。)本會估計符合以上定義的非永久居民約 20 萬，涉及開支為 20 億元；另外受惠兒童人數約為 100 萬人，涉及開支為 50 億元，即合共額外開支約為 70 億元。**

## 2. 醫療撥款增幅減 長者醫療券未加碼

面對人口增長及人口老齡化，預算案強調會增加公共醫療開支撥款。然而，本年度政府向醫管局的經常撥款之增幅，只有 7.3%(由去年度 699 億增加至 750 億元)，增幅遠低於過去兩年(當局自 2018/19 年度推行三年撥款週期，2018/19 年度較上一年度增幅為 12.9%，2019/20 年度增幅則為 12.1%)。另一方面，因應長者醫療服務需求增加，本年預算案未有如同過去兩年額外增加長者醫療券金額 1,000 元，為長者提供適時財政支援。

**建議：政府應持續增加公共醫療開支撥款，並確保每年實質增幅不少於 10%，此外，政府應在現有基礎上進一步提升醫療開支，盡快將醫療開支提升至佔政府經常開支 20% 的比例(2020/21 年度為 17.9%)。此外，政府應將長者醫療券由現時 2,000 元，額外增加 1,000 元，並將有關 3,000 元津助額恆常化；以現時約 120 萬名受助長者人數推算，估計額外開支為 12 億元。**

### 3. 房屋問題無良策 土地供應未大增

此外，房屋問題一直困擾本港市民，輪候公屋的住戶仍超過 20 萬戶，輪候時間愈見新高。然而，預算案並未有訂出長期、中期和短期的良方，積極處理房屋問題。再者，財政司司長雖然領導土地供應督導委員會，至今只提出引入土地儲備和重估土地需求，卻未建議如何增加土地供應。

**建議：政府應積極土地和房屋供應，並儘快推行租金津貼和租金管制，保障基層租戶基本生活。**

### 4. 社福服務欠規劃 無助應對社會變遷

另外，雖然政府在過去兩年大幅增加社會福利的開支，然而，絕大部份的開支均用於提供各項現金津貼(包括：長者生活津貼、一次性額外津貼等)，並未有按長遠社會福利服務的需求投放資源，無助應對社會需要和變遷。此外，在安老服務方面，預算案雖然表示會增加長者家居照顧服務及社區照顧服務券的名額，然而，並未有處理如何增加長者院舍宿位，處理輪候時間不斷延長的問題。<sup>1,2</sup>

**建議：政府應制訂長遠社會福利規劃綱領，並調撥充足的財政資源，持續發展社會福利服務，適時回應人口結構變化及弱勢社群的服務需求。此外，當局亦應儘速增加安老院舍宿位，縮短長者輪候資助安老院舍的時間。**

### 5. 預計未來現赤字 缺乏經濟增長點

財政司司長預計未來五年香港的公共開支不斷增加，同時每年均面對財政赤字，雖然本港財政儲備仍然非常充裕(縱使政府預期財赤，2024/25 年度預期年終財政儲備仍達 9,371 億元，相當於政府開支的 15 個月)，然而，當局仍未有找出新的經濟增長點，預算案提及的創新科技或發展多元經濟，亦未見如何惠及基層勞工，甚或縮窄貧富差距。再者，以往中央政府亦曾提出特區政府需認真處理本港深層次矛盾(包括：貧富兩極化、產業發展單一、行業壟斷、房屋土地供應短缺等問題)，惟今年預算案明顯未有政策回應以上社會深層矛盾。

**建議：政府應善用公共財政，發揮財富再分配功能，應對各種深層次社會。在經濟發展方面，當局應積極尋求新經濟增長點，並研究多元經濟可如何惠及基層勞工並改善生活。另一方面，因應近期疫情下經濟不景及社區支援需求增加，當局應增設相應關懷社區的職位，增加地區就業機會，既協助社區對抗疫情，亦扶助就業不足或失業人士。**

香港社區組織協會

2020 年 2 月 26 日

<sup>1</sup> 截至 2020 年 1 月 31 日，輪候資助長者住宿服務人數多達 40,697 人，輪候護理安老宿位(津助院舍及合約院舍)的輪候時間長達 40 個月，護養院宿位輪候時間為 23 個月。

[https://www.swd.gov.hk/tc/index/site\\_pubsvc/page\\_elderly/sub\\_residentia/id\\_overviewon/](https://www.swd.gov.hk/tc/index/site_pubsvc/page_elderly/sub_residentia/id_overviewon/)

社會福利署(2020) 有關「輪候資助長者住宿照顧服務的人數」、「輪候時間」及「最新獲編配資助安老院舍宿位者的申請日期」的統計數字

<sup>2</sup> 在 2018/19 年度(截至 2018 年 12 月底)，有近 4,940 名長者在輪候資助安老宿位期間離世，2017/18 年度為 6,611 人，2016/17 年度則為 6,027 人。

財務委員會 審核二零一九至二零年度開支預算 管制人員的答覆 綜合檔案名稱：LWB(WW)-2-c1.docx

(問題編號：1645) LWB(WW)0103

[https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/fc/fc/w\\_q/lwb-ww-c.pdf](https://www.legco.gov.hk/yr18-19/chinese/fc/fc/w_q/lwb-ww-c.pdf)

## 附表一：香港特區政府財政盈餘及財政儲備 (1997-98 年度至 2020-21 年度)

財政年度	原預算盈餘 (赤字)	年終盈餘 (赤字) ^	實際與預算差距	年終財政儲備@
1997-98	317 億元	868 億元	+551 億元	4,575 億元
1998-99	107 億元	(232 億元)	-339 億元	4,343 億元
1999-2000	(365 億元)	100 億元	+465 億元	4,443 億元
2000-01	(62 億元)	(78 億元)	-16 億元	4,303 億元
2001-02	(30 億元)	(633 億元)	-603 億元	3,725 億元
2002-03	(452 億元)	(617 億元)	-165 億元	3,114 億元
2003-04	(679 億元)	(401 億元)	+278 億元	2,753 億元
2004-05	(426 億元)	214 億元	+640 億元	2,960 億元
2005-06	(105 億元)	140 億元	+245 億元	3,107 億元
2006-07	56 億元	586 億元	+530 億元	3,693 億元
2007-08	254 億元	1,237 億元	+983 億元	4,929 億元
2008-09	(75 億元)	14 億元	+89 億元	4,944 億元
2009-10	(399 億元)	259 億元	+658 億元	5,203 億元
2010-11	(252 億元)	751 億元	+1,003 億元	5,954 億元
2011-12	(85 億元)	737 億元	+822 億元	6,691 億元
2012-13	(34 億元)	648 億元	+682 億元	7,339 億元
2013-14	(49 億元)	218 億元	+267 億元	7,557 億元
2014-15	91 億元	728 億元#	+637 億元#	8,285 億元
2015-16	368 億元	144 億元*	-224 億元*	8,429 億元
2016-17	114 億元	1,111 億元	+997 億元	9,540 億元
2017-18	163 億元	1,490 億元	+1,327 億元	11,029 億元
2018-19	466 億元	679 億元	+213 億元	11,709 億元
2019-20 修訂預算	168 億元	(378 億元)	-546 億元	11,331 億元
2020-21 預算	(1,391 億元)	??	??	9,940 億元??

^ 包括 2004-05 年度發行政府債券及票據所得的 254 億元，亦包括分別於 2006-07、2008-09、2009-10 及 2014-15 年度償還政府債券及票據的 25.5 億元、27 億元、35 億元及 97 億元。

@ 包括分別於 2000-01 及 2004-05 年度為投資於外匯基金的虧損所作的 61 億元及 7 億元撥備，亦包括分別於 2001-02、2002-03 及 2005-06 年度撥回為投資於外匯基金的虧損所作的 56 億元、6 億元及 7 億元撥備。

# 該年度原來另有 275 億元財政儲備投資回報作為政府收入，但財政司司長於年度內突然將有關投資回報撥入新成立的「房屋儲備金」中，令結算時年度盈餘被人為地減少了；如計及該 275 億元原來政府收入，該年度的實際財盈餘應為 1,003 億元，與原預算的差距為+912 億元。

\* 該年度原來另有 450 億元財政儲備投資回報作為政府收入，但財政司司長將有關投資回報撥入「房屋儲備金」，令修訂預算年度盈餘被人為地減少了；如計及該 450 億元原來政府收入，該年度的實際財盈餘應為 594 億元，與原預算的差距為+226 億元。

**附表二：政府近年財政儲備相等於同期政府開支比例數據**

財政年度	年終財政儲備	年度政府開支	財政儲備相當於政府開支的月數
2007-08	4,929 億元	2,348 億元	25
2008-09	4,944 億元	3,151 億元	19
2009-10	5,203 億元	2,925 億元	22
2010-11	5,954 億元	3,014 億元	24
2011-12	6,691 億元	3,640 億元	22
2012-13	7,339 億元	3,773 億元	23
2013-14	7,557 億元	4,335 億元	21
2014-15	8,285 億元	4,059 億元	25
2015-16	8,429 億元	4,356 億元	23
2016-17	9,540 億元	4,621 億元	25
2017-18	11,029 億元	4,709 億元	28
2018-19	11,709 億元	5,318 億元	22
2019-20 修訂預算	11,331 億元 (預計)	6,114 億元 (預計)	22
2020-21 預算	9,940 億元 (預算)	7,311 億元 (預算)	16