

「不精不準不扶貧 『阿茂整餅』難充飢」 香港社區組織協會 回應 2021-22 年度財政預算案 新聞稿

香港社區組織協會批評最新公佈的財政預算案未能急市民所急，未能紓解民困。在世紀疫症下，市民抗疫被迫失業逾年，最艱難時刻，縮減紓困措施，以貸款及綜援代失業金，不顧基層失業困境，顯示財政司完全不知民間疾苦，政策亦不精不準不扶貧，既少短期支援，又無長遠發展，更遑論發揮財富再分配功能。基層對這份財政預算案極度失望及憤怒，認為是無良心的預算案!!!

1. 預算案無助失業者，混淆失業金與綜援金的政策功能

雖然民間各方多番要求設立臨時失業支援金協助疫症下失業勞工，惟當局仍執意透過放寬綜援計劃申領資格，處理疫症下的失業問題，然而，申領綜援資格仍然嚴苛，並非所有失業勞工能受惠，加上社會上普遍申領綜援存有負面標籤，令不少有經濟困難人士卻步。有別於扶持老弱傷殘，失業勞工面對勞動市場的波動，實在難以同時透過綜援制度一併處理其需要。政府漠視民間疾苦，對民間建議充耳不聞，見死不救!!!

事實上，為扶助失業勞工，世界各地均設立各種形式的失業援助計劃，包括可由政府全額出資，甚或官民商三方的融資制度，值得當局深入研究。相反，當局建議設立的「百分百擔保個人特惠貸款計劃」，如同勞工版的「學生貸款計劃」，將失業的責任歸咎於個人而非政府政策。疫症下各行各業被迫停工，中小企業亦因此結業倒閉，不少打工仔女因此手停口停，因此並非勞工不想工作，而是各項防疫措施令他們無法上班謀生。雖然疫症並非政府造成，但公共政策帶來對勞工市場的影響，責任仍在政府身上，當局為因防疫措施而失去工作的勞工給予失業援助屬應有之義。

建議：百業已廢待興需時，因應疫情持續打擊勞工就業和民生，短期性的失業及就業不足人士援助至為重要。當局必須撥亂反正，儘快設立「失業及就業困難援助基金」，對象為過去兩年曾受聘或自僱的勞工；申領「基金」一個月內失業或嚴重就業不足（即工資減少不少於五成）的人士。「基金」不設入息及資產審查。合資格的失業人士，可領取失業前申報工資的八成，嚴重就業不足人士亦可領取失業前申報工資與現時工資之差額的八成，上限 16,000 元，為期最長六個月。估算未來一年約有 40 萬人受惠於「基金」，涉及 300 億元非經常開支。

2. 未有大力增加就業職位，支援杯水車薪

雖然政府決議再撥款 66 億元，創造約三萬個為期不多於一年的有時限職位，惟相對龐大逾 40 萬人(2020 年 11 月至 2021 年 1 月)的失業和就業不足人口而言，支援可謂杯水車薪。

建議：當局應進一步開創更多職位，以協助勞動市場的失業及就業不足工友就業維持生計。

3. 未積極處理就業不足問題

在協助就業不足勞工方面，當局只降低在職家庭津貼計劃的工時要求，包括將非單親住戶的基本工時要求，由現時每月的 144 小時下降至 72 小時，為期一年，卻未有全面調低整項計劃的工時要求，導致其他受疫症打擊而就業不足的基層勞工未能獲得支援。

建議：當局應將全面調低職津計劃的工時要求，即高額津貼/每月最高工時應由 192 下調至 72 小時以上、中額津貼為 54 至 72 小時、基本津貼下調至 36 至 54 小時，單親住戶工時一律減半，從而讓更多就業不足的基層勞工獲得支援。另外，計劃中的兒童津貼應與工時脫鉤，並因應疫症向受助住戶增發 2 個月的特別津貼。此外，當局應設立上述提及的「失業及就業困難援助基金」，支援就業不足勞工。

4. 紓困措施未有加碼 大幅削減協助不足

在紓困措施方面，當局亦只推出例行的減稅、免差餉等惠及納稅人和業主的措施，針對基層市民及弱勢社群而言，更只有電費補貼和象徵式的為各項福利計劃受助人提供額外半個月的津貼，在仍有逾 9,027 億元(2020/21 財政年度)年終財政儲備下仍削減紓困措施規模，紓困力度極為不足。

建議：當局應加大紓困措施力度，增加電費補貼金額，同時向各項公共福利計劃的受助人提供不少於一個月的額外津貼。公屋應免租一個月。

5. 醫療撥款增幅減 長者醫療券未加碼

面對人口增長及人口老齡化，預算案強調會增加公共醫療開支撥款。然而，本年度政府向醫管局的經常撥款之增幅，只有 7.6%(由去年度 766 億增加至 824 億元)，增幅低於過去三年撥款週期的平均增幅 11.5%。另一方面，因應長者醫療服務需求增加，本年預算案未有額外增加長者醫療券金額 1,000 元，為長者提供適時財政支援。

建議：政府應持續增加公共醫療開支撥款，並確保每年實質增幅不少於 10%，此外，政府應在現有基礎上進一步提升醫療開支，盡快將醫療開支提升至佔政府經常開支 20% 的比例(2021/22 年度為 18.5%)。此外，政府應將長者醫療券由現時 2,000 元，額外增加 1,000 元，並將有關 3,000 元津助額恆常化；以現時約 132 萬名(2019 年)受助長者人數推算，估計額外開支為 13.2 億元。

6. 房屋問題無良策 土地供應未大增

此外，房屋問題一直困擾本港市民，輪候公屋的住戶仍超過 20 萬戶，輪候時間愈見新高。然而，預算案並未有訂出長期、中期和短期的良方，積極處理房屋問題。再者，財政司司長雖然領導土地供應督導委員會，至今只提出引入土地儲備和重估土地需求，卻未建議如何增加土地供應。

建議：政府應積極土地和房屋供應，並儘快推行租金津貼和租金管制，保障基層租戶基本生活。

7. 社福服務欠規劃 無助應對社會變遷

另外，雖然政府在過去兩年大幅增加社會福利的開支，然而，絕大部份的開支均用於提供各項現金津貼(包括：長者生活津貼、一次性額外津貼等)，並未有按長遠社會福利服務的需求投放資源，無助應對社會需要和變遷。此外，在安老服務方面，預算案未有提及增加長者家居照顧服務及社區照顧服務券的名額，然而，並未有處理如何增加長者院舍宿位，處理輪候時間不斷延長的問題。^{1,2} 社區托兒亦嚴重不足，很多更在過去一年停工，加上學校停學，令基層婦女被迫停工，陷入經濟困境！

建議：政府應制訂長遠社會福利規劃綱領，並調撥充足的財政資源，持續發展社會福利服務，適時回應人口結構變化及弱勢社群的服務需求。此外，當局亦應儘速增加安老院舍宿位，縮短長者輪候資助安老院舍的時間。應大量增加托兒服務，支援婦女就業。

¹ 截至 2021 年 1 月 31 日，輪候資助長者住宿服務人數多達 36,985 人，輪候護理安老宿位(津助院舍及合約院舍)的輪候時間長達 41 個月，護養院宿位輪候時間為 26 個月。

https://www.swd.gov.hk/tc/index/site_pubsvc/page_elderly/sub_residentia/id_overviewon/

社會福利署(2021) 有關「輪候資助長者住宿照顧服務的人數」、「輪候時間」及「最新獲編配資助安老院舍宿位者的申請日期」的統計數字

² 在 2019 年，有 7,045 名長者在輪候資助安老宿位(包括護理安老院和護養院)期間離世，2018 年為 6,866 人，2017 年為 6,259 人，2016 年度則為 6,104 人。

財務委員會 審核二零二零至二零二一年度開支預算 管制人員的答覆 綜合檔案名稱：LWB(WW)-2-c1.docx

(問題編號：3176) LWB(WW)031

https://www.legco.gov.hk/yr19-20/chinese/fc/fc/w_q/lwb-ww-c.pdf

8. 預計未來現赤字 缺乏經濟增長點

財政司司長預計未來五年香港的公共開支不斷增加，同時每年均面對財政赤字，雖然本港財政儲備仍然非常充裕(縱使政府預期財赤，2024/25 年度預期年終財政儲備仍達 7,758 億元，相當於政府開支的 12 個月)，然而，當局仍未有找出新的經濟增長點，預算案提及的創新科技或發展多元經濟，亦未見如何惠及基層勞工，甚或縮窄貧富差距。再者，以往中央政府亦曾提出特區政府需認真處理本港深層次矛盾(包括:貧富兩極化、產業發展單一、行業壟斷、房屋土地供應短缺等問題)，惟今年預算案明顯未有政策回應以上社會深層矛盾。

建議: 政府應善用公共財政，發揮財富再分配功能，應對各種深層次社會。在經濟發展方面，當局應積極尋求新經濟增長點，並研究多元經濟可如何惠及基層勞工並改善生活。另一方面，因應近期疫情下經濟不景及社區支援需求增加，當局應增設相應關懷社區的職位，增加地區就業機會，既協助社區對抗疫情，亦扶助就業不足或失業人士。

香港社區組織協會

2021 年 2 月 24 日

附表一：香港特區政府財政盈餘及財政儲備(1997-98 年度至 2021-22 年度)

財政年度	原預算盈餘 (赤字)	年終盈餘 (赤字)	實際與預算差距	年終財政儲備
1997-98	317 億元	868 億元	+551 億元	4,575 億元
1998-99	107 億元	(232 億元)	-339 億元	4,343 億元
1999-2000	(365 億元)	100 億元	+465 億元	4,443 億元
2000-01	(62 億元)	(78 億元)	-16 億元	4,303 億元
2001-02	(30 億元)	(633 億元)	-603 億元	3,725 億元
2002-03	(452 億元)	(617 億元)	-165 億元	3,114 億元
2003-04	(679 億元)	(401 億元)	+278 億元	2,753 億元
2004-05	(426 億元)	214 億元	+640 億元	2,960 億元
2005-06	(105 億元)	140 億元	+245 億元	3,107 億元
2006-07	56 億元	586 億元	+530 億元	3,693 億元
2007-08	254 億元	1,237 億元	+983 億元	4,929 億元
2008-09	(75 億元)	14 億元	+89 億元	4,944 億元
2009-10	(399 億元)	259 億元	+658 億元	5,203 億元
2010-11	(252 億元)	751 億元	+1,003 億元	5,954 億元
2011-12	(85 億元)	737 億元	+822 億元	6,691 億元
2012-13	(34 億元)	648 億元	+682 億元	7,339 億元
2013-14	(49 億元)	218 億元	+267 億元	7,557 億元
2014-15	91 億元	728 億元	+637 億元	8,285 億元
2015-16	368 億元	144 億元	-224 億元	8,429 億元
2016-17	114 億元	1,111 億元	+997 億元	9,540 億元
2017-18	163 億元	1,490 億元	+1,327 億元	11,029 億元
2018-19	466 億元	679 億元	+213 億元	11,709 億元
2019-20	168 億元	(169 億元)	-337 億元	11,603 億元
2020-21#	(1,391 億元)	(2,576 億元)#	-1,185 億元#	9,027 億元#
2021-22*	(1,016 億元)	???	???	8,011 億元*

估算

* 預算

附表二：政府近年財政儲備相等於同期政府開支比例數據

財政年度	年終財政儲備	年度政府開支	財政儲備相當於政府開支的月數
2008-09	4,944 億元	3,151 億元	19
2009-10	5,203 億元	2,925 億元	22
2010-11	5,954 億元	3,014 億元	24
2011-12	6,691 億元	3,640 億元	22
2012-13	7,339 億元	3,773 億元	23
2013-14	7,557 億元	4,335 億元	21
2014-15	8,285 億元	4,059 億元	25
2015-16	8,429 億元	4,356 億元	23
2016-17	9,540 億元	4,621 億元	25
2017-18	11,029 億元	4,709 億元	28
2018-19	11,709 億元	5,318 億元	22
2019-20	11,603 億元	6,078 億元	23
2020-21	9,027 億元（估算）	8,204 億元（估算）	13（估算）
2021-22	8,011 億元（預算）	7,278 億元（預算）	13（預算）