

# 「產業發展見鴻圖 基層脫貧未見影」 香港社區組織協會 回應 2024-25 年度財政預算案 新聞稿

香港社區組織協會批評最新公佈的財政預算案對基層市民困苦，未有大力紓解民困，亦未有回應中央政府要求特區精準扶貧的施政目標。新冠疫情後經濟復常不似預期，基層生活仍舊困苦，惟支援力度不足，對基層支援極少，預算案亦未有明確的精準扶貧措施，亦未有處理社會深層矛盾和基層脫貧建議，令基層失望！本會回應如下：

## 1. 紓困津貼力度不足 支援照顧及就業可發展

疫後經濟仍未復常，通脹高企，物價日貴，老弱傷殘入不敷出，有工作的基層家庭，亦收入微薄，一半人只找到兼職工作，3成人還要還疫情時的債項，香港最高收入與最低收入的差距在疫情前後由34.3倍升至57.7倍，<sup>1</sup>可見基層生活仍然困苦，可惜當局卻未有適時伸出援手。尤其當局預計未來數年本港經濟極為波動，因應基層市民對抗經濟不景的能力較弱，更應及早支援，對基層及弱勢社群支援要及時且到位；在赤字預算下推出「逆周期」措施，雪中送炭永遠比錦上添花來得重要，然而，今年預算案提及扶助基層和弱勢社群的紓困措施非常有限，主要只是向領取綜援、高齡津貼、長者生活津貼、傷殘津貼，以及在職家庭津貼受助人提供額外半個月的津貼，支援不足。取消全民的消費券，不考慮基層5,000元的現金紓困津貼，令基層失望。當局應增加額外津貼金額至不少於一個月或以上，或只針對基層貧窮人士發放5,000元現金津貼，受惠對象亦應包括十八歲以下的兒童。較可取是支援照顧及就業，增加院舍券、增加幼兒中心，殘疾人士就業津貼等，應多加發展

## 2. 產業發展藍圖宏大 基層就業未見影蹤

預算案除了按國家十四五規劃闡述香港如何發展八大中心外，今年亦提出發展綠色未來經濟和數字經濟，矢言要「背靠祖國、聯通世界」，將本港各項產業發展進一步走向國際化、更高端，然而，各項經濟發展亦未有針對協助基層的產業，亦未有提及在產業發展下，如何協助基層市民改善生活，似乎就算「造大個餅」，最終基層勞工亦未知能如何受惠。為此，本會建議當局應仔細分析各個產業發展對基層勞工的影響，同時引入基層勞工就業發展藍圖的視角，確保各項產業發展能為基層勞工提供增加收入、改善生活的清晰路徑。

## 3. 長遠調低開支百分比 憂缺持續財政承擔

預算案提出近年公共開支增升，主因是社福醫療基建開支急增，以及應對新冠疫情防疫抗疫的額外開支，將顯控制開支決心，當局預政府整體開支佔本地生產總值的比率將由2024/25年度約24.6%，下降至2028/29年度的20.6%(同期公共開支佔本地生產總值則為22.4%)。事實上，以往數年各項經常公共開支增長是追落後，以應對人口需求(例如：退休保障、醫療服務等)，若當局未來數年強行壓低公共開支至低水平，將不利公共政策的持續財政投入，非市民之福。本會建議當局應將公共開支佔本地生產總值的百分比，維持在不少於25%或以上的水平，確保有充足財務資源維持政策推行。

## 4. 「富人稅」稅率兩級制可取 稅率和幅度宜更進取

預算案建議由2024/25課稅年度起實施薪俸稅和個人入息課稅的標準稅率兩級制，即以標準稅率計算入息淨額超過500萬元的納稅人的稅額時，首500萬元的入息淨額繼續以15%計算，超過500萬元的部分則以百分之16%計算，令政府收入每年增加約9.1億元。本會歡迎上述措施，新措施如同「富人稅」，有助透過累進稅制達成財富再分配，落實中央政府提出的共同富裕的要求，惟力度仍見不足。事實上，若能進一步調升稅率，可為政府提供更多額外收入(例如：超過500萬元的部分則以百分之20%計算)，政府每年稅收便可額外增加約45億元。

為此，本會呼籲當局應進一步調升稅階，以便提供穩定公共收入。此外，預算案亦未有檢討利得稅稅率(自2008/09年度至今一直推持16.5%)，當然應調升利得稅稅率，並將利得稅標準稅率兩級制，法團及法團以外人士由目前首200萬元應評稅利潤的利得稅率將8.25%及7.5%(標準稅率的一半)，超過200萬元的應評稅利潤則分別按16.5%及標準稅率15%徵稅，增加至20%，並增設稅階，讓更高收入企業繳付更多稅款，體現其企業社會責任。

香港社區組織協會 謹上

2024年2月28日

<sup>1</sup> 香港樂施會 (2023) 香港貧窮狀況報告 2023: 疫後復常下的兩極化復原 (2023年9月19日)

[https://www.oxfam.org.hk/tc/f/news\\_and\\_publication/100595/%E9%A6%99%E6%B8%AF%E8%B2%A7%E7%AA%AE%E7%8B%80%E6%B3%81%E5%A0%B1%E5%91%8A2023.pdf](https://www.oxfam.org.hk/tc/f/news_and_publication/100595/%E9%A6%99%E6%B8%AF%E8%B2%A7%E7%AA%AE%E7%8B%80%E6%B3%81%E5%A0%B1%E5%91%8A2023.pdf)

## 附表一：香港特區政府財政盈餘及財政儲備(1997-98 年度至 2024-25 年度)

財政年度	原預算盈餘 (赤字)	年終盈餘 (赤字)	實際與預算差距	年終財政儲備
1997-98	317 億元	868 億元	+551 億元	4,575 億元
1998-99	107 億元	(232 億元)	-339 億元	4,343 億元
1999-2000	(365 億元)	100 億元	+465 億元	4,443 億元
2000-01	(62 億元)	(78 億元)	-16 億元	4,303 億元
2001-02	(30 億元)	(633 億元)	-603 億元	3,725 億元
2002-03	(452 億元)	(617 億元)	-165 億元	3,114 億元
2003-04	(679 億元)	(401 億元)	+278 億元	2,753 億元
2004-05	(426 億元)	214 億元	+640 億元	2,960 億元
2005-06	(105 億元)	140 億元	+245 億元	3,107 億元
2006-07	56 億元	586 億元	+530 億元	3,693 億元
2007-08	254 億元	1,237 億元	+983 億元	4,929 億元
2008-09	(75 億元)	14 億元	+89 億元	4,944 億元
2009-10	(399 億元)	259 億元	+658 億元	5,203 億元
2010-11	(252 億元)	751 億元	+1,003 億元	5,954 億元
2011-12	(85 億元)	737 億元	+822 億元	6,691 億元
2012-13	(34 億元)	648 億元	+682 億元	7,339 億元
2013-14	(49 億元)	218 億元	+267 億元	7,557 億元
2014-15	91 億元	728 億元	+637 億元	8,285 億元
2015-16	368 億元	144 億元	-224 億元	8,429 億元
2016-17	114 億元	1,111 億元	+997 億元	9,540 億元
2017-18	163 億元	1,490 億元	+1,327 億元	11,029 億元
2018-19	466 億元	679 億元	+213 億元	11,709 億元
2019-20	168 億元	(106 億元)	-337 億元	11,603 億元
2020-21	(1,391 億元)	(2,325 億元)	-934 億元	9,278 億元
2021-22	(1,016 億元)	189 億元	1,205 億元	9,571 億元
2022-23	(563 億元)	(1,398 億元)	-835 億元	8,173 億元
2023-24#	(544 億元)	(1,016 億元)	-472 億元	7,332 億元
2024-25*	(481 億元)	?	?	6,851 億元

# 估算

\* 預算

## 附表二：政府近年財政儲備相等於同期政府開支比例數據

財政年度	年終財政儲備	年度政府開支	財政儲備相當於政府開支的月數
2008-09	4,944 億元	3,151 億元	19
2009-10	5,203 億元	2,925 億元	22
2010-11	5,954 億元	3,014 億元	24
2011-12	6,691 億元	3,640 億元	22
2012-13	7,339 億元	3,773 億元	23
2013-14	7,557 億元	4,335 億元	21
2014-15	8,285 億元	4,059 億元	25
2015-16	8,429 億元	4,356 億元	23
2016-17	9,540 億元	4,621 億元	25
2017-18	11,029 億元	4,709 億元	28
2018-19	11,709 億元	5,318 億元	22
2019-20	11,603 億元	6,078 億元	23
2020-21	9,278 億元	8,543 億元	13
2021-22	9,571 億元	6,933 億元	17
2022-23	8,348 億元	8,105 億元	12
2023-24	7,332 億元 (估算)	7,279 億元 (估算)	12 (估算)
2024-25	6,851 億元 (預算)	7,769 億元 (預算)	11 (預算)