

「發展創科與金融 關愛惠民待增加」 香港社區組織協會 回應 2026-27 年度財政預算案 新聞稿

財政司司長陳茂波公佈上任後第十份財政預算案，提及甚多創新科技、人工智能發展。政府表示經營帳目已提前恢復盈餘，更預期未來平均每年實質經濟增長達 3.0%，增幅屬高水準，成功「造大個餅」已可預期。然而，當局未有積極增加公共財政投入，應付社會各項新增需要，大部份民生措施亦只是覆述現有政策。為此，本會回應如下：

1. 發展創科金融具宏圖 關愛惠民措施待增

預算案的主題是「創科驅動、金融賦能；多元發展、關愛惠民。」預算案用上極大篇幅，闡論香港未來發展，包括：「南金融、北創科」的經濟佈局，當中提及甚多創新科技、人工智能(AI)發展，真正成效有待驗證，至於如何發展多元產業，並令基層勞工受惠，需要進一步解說。不少措施均是著力發展創科金融，成效仍需觀察，惟關愛惠民措施方面，基本上只覆述既有民生措施，未見新猷，令人失望。

預算案結尾提及本港經濟內生動力不斷增強，也意味着人們對幸福期盼，矢言要為市民美好生活不懈奮鬥，然而，預算案中對惠及民生的措施著墨不多，何以回應經濟增長帶來改善生活、共同富裕的美好願景？此外，預算案在強調發展人工智能之時，卻未有解說公眾對人工智能快速發展對就業職位削減的憂慮；假若職位不保、收入下跌，恐怕亦難以分享經濟發展的成果。

2. 公共開支佔本地生產總值長遠調低百分比 資源不足難應對社會需求

根據預算案中期預期，未來五年經營帳目均錄得盈餘，非經營帳目赤字亦因發展基建，而透過發債及調動其他收入融資；經營帳目更在 2025/26 年度已提前恢復盈餘，2025.26 年度非經營帳目赤字亦由原先預期的 1,598 億元，減少至 1,517 億元。然而，預算案表示公共開支佔本地生產總值的比率將由 2026/27 年度約 25.9% 逐漸下降至 2030/31 年度約 23.2%，逐步低於現有水平。事實上，以往數年各項經常公共開支增長是追落後，以應對人口需求(例如：退休保障、醫療服務等)，若當局未來數年強行壓低公共開支至低水平，將不利公共政策的持續財政投入，非市民之福。本會憂慮公共開支未來投入資源持續不足，財政投入過低，不利政府積極有為，規劃及引領社會發展、處理社會問題及回應新增需求。為此，本會建議當局應將公共開支佔本地生產總值的百分比，維持在 26% 或以上的水平，確保有充足財務資源維持政策推行。

3. 未有大力削減公務員人手 善用科技增公務效能

政府表示已落實 2025/26 年度《財政預算案》提出的強化財政整合計劃，當中主要原則包括以嚴格控制政府開支為主，開源為輔，當局表示公務員編制在未來兩個財政年度，每年分別縮減 2%，預計至 2026 年 4 月 1 日，公務員編制將減至約 18.8 萬職位，累計削減超過一萬個職位。然而，公務員實際聘用人數僅約 170,890 人(截至 2025 年 9 月 30 日)，削減職位根本未有真正減少公務員人手，「資源效率優化計劃」力度尚待加強。隨著社會走向科技化、智能化，當局亦應善用人工智能代替聘用公務員人手，未來三年共削減 5% 實際聘用的公務員人手(即由目前 17 萬人，削減至約 16 萬人)，並在未來三年凍結公務員薪酬，務求減低政府開支。本會認為在削減開支之同時，必須避免因削減公營服務前線人手，而影響市民大眾使用相關公共服務。公共服務亦應加強科技應用元素，更好利用大數據和人工智能，令服務更具成本效益。

4. 支援市民津助額及免稅增幅有限 未強化持續財富再分配功能

如同過往數年一樣，政府有限度地、一次過為市民和企業提供津貼及寬免收費等措施，包括：寬免住宅物業或非住宅差餉、寬減薪俸稅和個人入息課稅、寬減利得稅，並向領取綜援、高齡津貼、長生津、傷殘津貼、職津等受助人發放額外一個月津貼額；雖然受惠人數甚廣，惟未有更進取地加強公共財政的財富再分配功能。當局應檢討並調升各項福利計劃的津助金額，並上調收入較高及較大面積物業的差餉，強化財富再分配功能。

5. 未有恢復學生津貼 忽視清貧學童學習開支

預算案提及教育開支逾千億元，在經濟形勢好轉下，未有再次檢視資源運用，恢復 2,500 元學生津貼，以全港約 80 萬學生計算，預料煞停後可節省 20 億元。本會不反對去年因應財政資源緊絀，削減全民性的津貼。惟教育屬長遠人力投資，對未來帶來龐大經濟效益，當局不應「一刀切」地一併削減對弱勢家庭學童的學習支援，亦失去精準扶貧的精神。對於一些較為貧困的學生，2,500 元的津貼亦甚有幫助，本會認為當局應恢復獲發學生資助、在職家庭津貼受助學童，以及正申領綜援的學童，繼續獲發學生津貼，協助他們善用津貼購買書本、課外書、學習用品、參加活動或補習費等。

6. 整合現有資源可取 應更進取善用外匯基金盈餘

為善用現有財務資源，預算案除了檢視種子基金財務安排，並決定全面檢視其餘 36 個在政府帳目外的特定用途基金，在不影響運作下，回撥基金至政府帳目，更宣佈從外匯基金把 1,500 億元，在未來兩個財政年度每年轉撥 750 億元至基本工程儲備基金，支持北都及其他基建項目，投資未來，做法可取。然而，上述回撥金額幅度仍低，亦只用作非經常開支項目。事實上，截至 2025 年 12 月底，外匯基金總資產超過 4.1 萬億元，單是外匯基金累計盈餘(截至 2025 年 12 月 31 日)多達 9,361 億元¹，當局應善收外匯基金投資收益，適時將外匯基金累計盈餘調入財政儲備以充實庫房，並用作經常性開支，透過投資回報的持續收入，支援公共開支至較高水平的財政承擔。

7. 未調升「富人稅」稅率 稅率和幅度宜更進取

在增加收入方面，預算案建議一億元以上的住宅物業交易印花稅稅率，將由 4.25% 調高至 6.5%，估計每年可增加約 10 億元收入，體現能者多付原則；惟未能持續帶來可觀收入；本會呼籲當局應上調利得稅稅率（利得稅自 2008/09 年度起一直維持在 16.5% 的極低水平）、並在兩級制稅率下(即不超過 \$200 萬的應評稅利潤為 8.25%；及應評稅利潤中超過 \$200 萬的部分為 16.5%)，增設利得稅稅階至三級：

第一級：不超過 \$200 萬的應評稅利潤稅率 10% (目前: 8.25%)；

第二級：應評稅利潤中超過 \$200 萬至不多於 \$500 萬的部分稅率 20% (目前: 16.5%)；

第三級：應評稅利潤中超過 \$500 萬的部分稅率 25% (目前: 16.5%)

上述措施讓更高收入企業繳付更多稅款，以體現企業社會責任。此外，當局亦應調升差餉金額，針對住宅物業的累進差餉幅度為例，建議應課差餉租值 \$55 萬元或以下，由目前 5% 上調至 8%、租值 \$55 萬至 80 萬元的物業，首 55 萬亦上調，隨後 25 萬由目前 8% 上調至 10%，更高部份的應課差餉租值則的按 15% 徵收(目前為 12%)。當局亦應研究設立消費稅，以增加恆常財政收入，並增設金融相關稅項(如：調升股票印花稅、開徵股息稅、股票、債券或其他金融產品的增值稅等)、為特定行業開徵「暴利稅」，從而增加在金融業上的經常收入，並上調累進差餉制度幅度、增加博彩稅稅率等。

8. 第二個醫院發展計劃前景未明 醫療創科讓病人受惠待解說

此外，預算案表示將檢視「第二個醫院發展計劃」下項目規模及優次，並會適時公布及有序推展。本會為此表示極為擔憂，因為當局原定於「第二個醫院發展計劃」投放 2,700 億元，未來可提供 9,000 張新增床位，以及其他醫療擴建項目，以滿足 2036 年的社會醫療需要。本會憂慮計劃若延期或未如期落實，長遠對改善本港醫療服務帶來負面影響。

在發展醫療產業方面，當局提出本港主力醫療創科，但未有著墨相關服務如何惠及本港公共醫療服務。以本年醫管局的預算撥款為例，實際增長僅為 2.9%，相對於以往平均 5% 為低，本會憂慮醫療撥款不足以應付人口老化及未來新增的醫療服務需求的開支，未能將醫療創科藥械成果真正用於公共醫療系統中；當局應檢視公共醫療撥款開支，並向公眾解說醫療創科如何讓病人受惠。

香港社區組織協會

2026 年 2 月 25 日

¹ 香港金融管理局外匯基金資產負債表摘要及貨幣發行局帳目新聞稿(2026 年 1 月 30 日)附件 1：外匯基金資產負債表摘要
<https://www.hkma.gov.hk/media/chi/doc/key-information/press-release/2026/20260130c5a1.pdf>

聯絡：施麗珊 (副主任) (電話：2713 9165 / 9152 4331)

附表一：香港特區政府財政盈餘及財政儲備(1997-98 年度至 2026-27 年度)

財政年度	原預算盈餘 (赤字)	年終盈餘 (赤字)	實際與預算差距	年終財政儲備
1997-98	317 億元	868 億元	+551 億元	4,575 億元
1998-99	107 億元	(232 億元)	-339 億元	4,343 億元
1999-2000	(365 億元)	100 億元	+465 億元	4,443 億元
2000-01	(62 億元)	(78 億元)	-16 億元	4,303 億元
2001-02	(30 億元)	(633 億元)	-603 億元	3,725 億元
2002-03	(452 億元)	(617 億元)	-165 億元	3,114 億元
2003-04	(679 億元)	(401 億元)	+278 億元	2,753 億元
2004-05	(426 億元)	214 億元	+640 億元	2,960 億元
2005-06	(105 億元)	140 億元	+245 億元	3,107 億元
2006-07	56 億元	586 億元	+530 億元	3,693 億元
2007-08	254 億元	1,237 億元	+983 億元	4,929 億元
2008-09	(75 億元)	14 億元	+89 億元	4,944 億元
2009-10	(399 億元)	259 億元	+658 億元	5,203 億元
2010-11	(252 億元)	751 億元	+1,003 億元	5,954 億元
2011-12	(85 億元)	737 億元	+822 億元	6,691 億元
2012-13	(34 億元)	648 億元	+682 億元	7,339 億元
2013-14	(49 億元)	218 億元	+267 億元	7,557 億元
2014-15	91 億元	728 億元	+637 億元	8,285 億元
2015-16	368 億元	144 億元	-224 億元	8,429 億元
2016-17	114 億元	1,111 億元	+997 億元	9,540 億元
2017-18	163 億元	1,490 億元	+1,327 億元	11,029 億元
2018-19	466 億元	679 億元	+213 億元	11,709 億元
2019-20	168 億元	(106 億元)	-337 億元	11,603 億元
2020-21	(1,391 億元)	(2,325 億元)	-934 億元	9,278 億元
2021-22	(1,016 億元)	189 億元	1,205 億元	9,571 億元
2022-23	(563 億元)	(1,223 億元)	-660 億元	8,348 億元
2023-24	(1,016 億元)	(1,002 億元)	+14 億元	7,346 億元
2024-25	(481 億元)	(803 億元)	-322 億元	6,543 億元
2025-26#	(670 億元)	29 億元	+699 億元	6,572 億元
2026-27*	221 億元	?億元	?億元	6,793 億元

估算

* 預算

附表二：政府近年財政儲備相等於同期政府開支比例數據

財政年度	年終財政儲備	年度政府開支	財政儲備相當於政府開支的月數
2008-09	4,944 億元	3,151 億元	19
2009-10	5,203 億元	2,925 億元	22
2010-11	5,954 億元	3,014 億元	24
2011-12	6,691 億元	3,640 億元	22
2012-13	7,339 億元	3,773 億元	23
2013-14	7,557 億元	4,335 億元	21
2014-15	8,285 億元	4,059 億元	25
2015-16	8,429 億元	4,356 億元	23
2016-17	9,540 億元	4,621 億元	25
2017-18	11,029 億元	4,709 億元	28
2018-19	11,709 億元	5,318 億元	22
2019-20	11,603 億元	6,078 億元	23
2020-21	9,278 億元	8,543 億元	13
2021-22	9,571 億元	6,933 億元	17
2022-23	8,348 億元	8,105 億元	12
2023-24	7,346 億元	7,213 億元	12
2024-25	6,543 億元	7,532 億元	10
2025-26	6,572 億元 (修訂預算)	7,892 億元 (修訂預算)	10 (修訂預算)
2026-27	6,793 億元 (預算)	8,434 億元 (預算)	10 (預算)