

貧窮兒童調查系列二十— 貧窮家庭對幼稚園教育及 收費的意見與 全港幼稚園收費調查報告

香港社區組織協會

兒童權利關注會

(2015年8月)

1. 調查背景

香港是先進富裕城市，但貧富懸殊嚴重程度名列世界前茅，過去數年，通脹高企，工資追不上通脹，愈來愈多家庭陷入貧窮中，兒童最受影響。統計資料顯示，2013 年全港有 1,027,300 名 18 歲以下的兒童，當中近 249,100 名兒童生活在貧窮線下¹，其中 84,472 名(2013 年 12 月)兒童領取綜援，其他 16 萬多名貧窮兒童來自低收入家庭，香港兒童貧窮率高達 24.2%，換言之，本港每四名兒童之中，便有一名生活在貧窮線下。

本會多年來致力關注本港貧窮及基層兒童獲得平等教育的權利。聯合國《兒童權利公約》第 28 條第 1 款規定，締約國確認兒童有受教育的權利，為在機會均等的基礎上逐步實現此項權利；第 2 款(b)項亦規定，締約國應鼓勵發展不同形式的中學教育、包括普通和職業教育，使所有兒童均能享有和接受這種教育，並採取適當措施，諸如實行免費教育和對有需要的人提供津貼。

2. 本港推行免費教育的狀況

香港於 1971 年實施 6 歲至 12 歲六年免費教育，1978 年實施小一至中三九年免費教育，免費教育政策三十多年沒有檢討，而且免費教育只免學費，學生仍要支付不少書簿雜費活動費等，直至 2008 年 9 月實施小學至高中十二年免費教育，惟幼稚園仍未實施免費教育；縱使幼童家長獲發學券及可申領學生資助或綜援，貧困幼童家庭仍需大量自費補貼各項學習開支，貧窮學生未能享有平等教育機會。

行政長官梁振英於 2012 年 7 月承諾任內推行十五年免費教育，並諮詢不同持分者意見，報告書推出至今，政府仍無任何時間表及內容如何推行 15 年免費教育，教育局只多次表示需要研究，亦未有就學生資助制度進行檢討或改革、午膳津貼未有包括「半額」學生資助問題、只推出一次性措施，未有長遠改革，對清貧學生缺乏持續支援。惟現時學券金額仍不足，過半數幼童學童家長需自付學前教育費用；卻未有檢討學生資助金額及資助範疇。

此外，學童在幼稚園及高中學習階段亦衍生不同學習費用(包括：校服費、活動費、制服費、參觀費、勞作費、上網費及各項雜費等)，為兒童的學習造成極大阻礙。這些不利因素，均與提倡藉完善的教育協助兒童脫貧的理念相悖。可見香港特區政策落後，亦未能隨著經濟水平提升，改善整體兒童的生活水平。

教育是脫貧的主要途徑之一，幼稚園教育亦是當今兒童成長及基層兒童脫貧一重要部份。過往幼稚園教育一直被視為學前教育，並未視為教育制度其中一必須部份。不少研究早已指出，完善的學前教育對兒童往後學習及成長有顯著的影響。時至今天，幼稚園教育已成為每名兒童接受基礎教育不可或缺的學習需要，若缺乏充份的學前教育機會，將直接影響兒童日後接受小學、乃至中學教育的情況。

3. 最新免費幼稚園教育委員會的報告書

¹ 即按住戶人數劃分居於全港住戶每月入息中位數一半及以下的人口。

免費幼稚園教育委員會於2015年5月公佈以「兒童優先，給他們一個好的開始」為願景的報告書，強調為兒童奠定終身學習的基礎為當中一項教育目標。因應貧窮家庭兒童的經濟困境，當局應針對他們教育需要，提供適時支援，否則難說以兒童優先，亦無從給窮孩子一個好的開始。

雖然報告書認同幼兒免費教育的重要性，惟僅側重於半日制免費教育，對全日制幼兒教育有限，資助不足，不利全面釋放本地勞動力，以支援在職父母；報告亦僅建議政府向經濟上有需要家庭提供額外資助以支付學童的學習或教育開支(例如購買書本和校服等)。雖然社會對於全日制學前教育是否有利幼童學習未有最終結論，惟在增加家長及學童選擇的大原則，以及配合人力資源政策，當局應為選擇半日制、全日制或長全日制的幼稚園學童提供免費教育。

報告書亦並未有建議規管學校收入項目、或為其他各項雜費提供資助(例如冷氣費、茶點費、美勞費等等)。此外，報告未有建議固定的幼師薪級表，僅建議由學校自訂，恐怕未能為幼師提供穩定及可持續的薪酬機制。

4. 本港現行幼稚園教育概況及對學前貧窮幼童的資助

根據教育局資料，香港的學前服務是指幼稚園及幼兒中心提供的教育和照顧。幼稚園是向教育局註冊；而幼兒中心則向勞工及福利局轄下的社會福利署註冊。幼兒中心包括育嬰園及幼兒園兩類服務機構，前者為由出生至兩歲的幼兒服務；後者為兩歲至三歲的兒童提供服務，而幼稚園則為三至六歲的兒童開設。現時大部分的幼稚園只開辦半日制課程，計有高班、低班及幼兒班，部分幼稚園同時開辦全日制課程。香港的幼稚園全屬私營機構，分非牟利幼稚園及私立獨立幼稚園兩類；由志願團體或私人開辦。

現時不少國家已引證6歲前的幼兒教育是人才培養的基石，但香港的幼兒教育三十多年來仍停留在幼兒照顧式，而非必然的教育。特區政府自2007年起推行學券制，惟學券計劃資助只限學費，而學費資助包括學券及學生資助，書簿及雜費則完全沒有資助。²2014/15學年的學費減免上限(包括學券資助及學生資助)為半日制幼稚園每名學童每年26,500元，以及全日制幼稚園每名學童每年40,500元。若學費超此數，家庭要自行補貼。

在2014/15學年，全港有978所幼稚園，其中760所屬本地非牟利幼稚園，學生人數約為144,700人；另外114所屬本地私立獨立幼稚園，學生人數約為22,000人。在全港17.6萬名(176,397人)(2014/15學年)³正接受幼兒教育的兒童中，2013年生活在貧窮線下的3至6歲兒童人口達47,500人⁴，2014/2015年度42,180宗沒有領取綜援個案申請學生資助減費⁵，但只有24,781宗申請個案獲全免學費資助，即僅五成半(56.8%)在職貧窮家庭的幼兒學費獲全免，其餘貧窮家庭亦要自行負擔學費。再者，縱使獲得全額資助，不少幼稚園學費亦會超出學券上限，對基層家庭經濟構成沉重負擔。幼稚園的教育資助只限學費，而學費資助包括學券及學生資助或綜援。⁶

² 2014年《施政報告》宣佈，2014/15學年的學券資助額每年增幅為2,500元，由2013/14學年的17,510元加至2014/15學年的20,010元，2015/16學年為22,510元，另外，2016/17學年學券金額為22,510元。

學年的學券資助額每年增幅為2,500元，即由現時17,510元加至2014/15學年的20,010元及2015/16學年的22,510元。

³ 香港教育局 香港幼稚園教育統計資料 <http://www.edb.gov.hk/tc/about-edb/publications-stat/figures/kg.html>

⁴ 2013年，全港3至6歲的兒童人口為212,500人，因此，若身處貧窮線下的3至6歲47,500名貧窮兒童計算，該年齡組別的兒童貧窮率為22.4%。(資料來源：政府統計處)

⁵ 在職家庭及學生資助事務處 幼稚園及幼兒中心學費減免計劃統計撮要 <http://www.wfsfaa.gov.hk/sfo/tc/statistics/kinders.htm>

⁶ 領取綜援的學前兒童，在2015/16學年可獲的最高幼稚園學費津貼分別是全日制幼稚園為每年40,500元、半日制幼稚園為每年26,500元，其餘學費津貼按實際所需費用支付。除學費津貼外，領取綜援的幼稚園學童每年可獲發一次與就學有關的選定

此外，教育局有為參加學券制的幼稚園設立學費上限。2014/2015 學年學券計劃下的學費上限，以半日制學額計算為每名學童每年 30,020 元，以全日制學額計算為每名學童每年 60,040 元。縱使幼兒學童家長獲得全額資助，由於全免金額的上限低於普遍幼稚園學費標準，基層家庭仍須自行補貼學費及其他雜費。

在 2014/15 學年，全港有 42,180 個案向學生資助事務處申請減費，完成處理的申請數目為 41,614 宗；在 37,605 宗成功申請個案中，當中只有 23,001 宗申請獲全免(100%)學費資助；假設每宗申請包括 1 名幼童，則不足一半幼兒申請者獲全免。⁷由於大部份幼稚園學費都超出政府資助，幼稚園學費昂貴，絕非貧窮家庭可負擔，在資助不足下，不少家庭只好找質素較差學費較便宜的學校，無奈放棄參與部份學校舉辦的學習活動和節衣縮食，嚴重妨礙幼兒學習機會及成長。此外，幼稚園資助不包括書簿雜費車船等津貼，除了學費開支，家長還要自付書簿費、茶點費、車船、冷氣費及雜費等，即使綜援，也只津貼書簿費及校服，其他一律欠奉。

再者，全免金額有上限，若學費超資助上限，即使全免家庭，其實都要自行補貼學費。事實上，全港超過一半幼稚園學費都超出政府資助上限，而申請全日制學費全免，要通過社會需要審查，要父母均已有工作，並入息低於限額，而且一家最多批准兩名子女全日制全免，很多想外出工作婦女根本很難在安置子女入讀全日制前找到工作。但幼稚園學費昂貴，非一般家庭可負擔，資助又不足，令不少家庭被迫找質素較差學費較便宜的學校或減少讀一年，並謝絕參與所有活動及節衣縮食，嚴重妨礙幼兒學習機會及成長。

項目定額津貼，以應付與就學有關的選定項目開支（即課本、文具、校服、雜項及一筆過小額開支）。幼稚園(幼兒/低/高班)津貼金額方面，每名學生每年可獲發的最高津貼額為3,425元。

參考資料：社會福利署 綜合社會保障援助指引(2015年7月) <http://www.swd.gov.hk/doc/social-sec1/CSSAG0715c.pdf>

⁷ 幼稚園及幼兒中心學費減免計劃 2015/16 學年

<http://www.wfsfaa.gov.hk/sfo/tc/schemes/kinder.htm#3>

資助幅度	調整後家庭 收入介乎 (港元)	2 人家庭	調整後家庭 收入介乎 (港元)	3 人家庭 (或 2 人單親 家庭)	調整後家庭 收入介乎 (港元)	4 人家庭 (或 3 人單 親家庭)	調整後家庭 收入介乎 (港元)	5 人 家庭
全免 (100%)	0 至 36,108	9,027	0 至 43,712	14,571	0 至 40,215	16,756	0 至 36,108	18,054
3/4 免 (75%)	36,109 至 44,230	11,058	43,713 至 44,230	14,743	40,216 至 44,230	18,429	36,109 至 44,230	22,115
半免 (50%)	44,231 至 69,818	17,455	44,231 至 69,818	23,273	44,231 至 69,818	29,091	44,231 至 69,818	34,909
不合資格 (申請不成功)	69,818 以上	17,455 以上	69,818 以上	23,273 以上	69,818 以上	29,091 以上	69,818 以上	34,909 以上

若參考同期官方貧窮線(2015 年第一季)，每月收入處於貧窮線下的貧窮家庭可獲全免(100%)資助。見下表：

住戶人數/住戶	住戶每月入息中位數 (港元)	住戶每月入息中位數 (港元) 的 50% (即貧窮線) (2015 年第一季)
1	8,000	4,000
2	18,000	9,000
3	28,100	14,050
4	35,300	17,650
5	36,500	18,250
6	39,300	19,650
全港家庭整體	30,000	15,000

為進一步了解現時學前教育資助有何不足之處及對這些貧窮學生的生活及學習的影響，香港社區組織協會於 2015 年 6 至 8 月進行名為「貧窮家庭對幼稚園教育及收費的意見調查」。

5. 調查目的

- 5.1 探討現時幼稚園教育資助有何不足之處。
- 5.2 探討現時幼稚園資助不足下對基層家庭幼童生活的影響。
- 5.3 探討基層家庭幼童對實施十五年免費教育的意見。
- 5.4 檢視全港幼稚園學費、雜費，以及提供全日及半日制課程的能否配合社會需要

6. 調查範圍

- 6.1 身處貧窮家庭的學前兒童的家庭經濟狀況
- 6.2 身處貧窮家庭的學前兒童應付學費及學習相關開支面對的困難
- 6.3 貧窮家庭的學前兒童對推行學前免費教育的意見
- 6.4 檢視現行全港幼稚園學費、雜費、提供全日及半日制課程的情況

7. 調查對象

是次調查主要訪問本會認識的貧窮家庭，當中包括低收入家庭及領取綜援的家庭，並有最少一名兒童正接受學前教育。

8. 調查方法

- 8.1 **問卷調查：**以隨意抽樣(convenience sampling)方式，訪問本會服務的貧窮家庭，其每月家庭收入均低於貧窮線，並有最少一名子女正讀就或擬於 2015/16 年度入讀幼稚園。由於受訪家庭的兒童或因年幼未能作答，因此訪問時會邀請其家長一同回答。
- 8.2 **檢視全港幼稚園概覽數據：**調查亦於 2015 年 5 至 7 月期間，參考教育局編撰的 2014/15 學年幼稚園及幼稚園暨幼兒中心概覽(網址: <http://www.chsc.hk/kindergarten/>)，檢視全港所有幼稚園有否加入學券制、有否提供半日制及全日制課程、學費金額及是否超過學券及學生資助金額、收取學習及相關雜費金額情況等等，以了解全港十八區各區幼稚園的收費情況。

9. 調查結果

9.1 受訪者個人資料

受訪的 65 位兒童中，有超過一半(50.8%)是女童，近半(49.2%)為男童，女童人數比男童人數為多(表一)。至於受訪兒童的年齡，全部皆為 2 至 7 歲，最多的是 4 至 5 歲的兒童，約佔七成半(76.9%)，平均年齡及中位數均為 4 歲(表二)。受訪兒童中近半(47.7%)就讀低班、其餘入讀高班(41.5%)及幼兒班(10.8%)。(表三)受訪兒童的來港年期大多介乎 1 至 3 年(56.2%)、3 年以上(37.5%)；其餘七成半(75.4%)兒童均在港出生(表四)。此外，在父母婚姻狀況方面，同住(66.1%)、離婚(21.0%)、分居(6.5%)、其中一方已去世(4.8%)(表五)。

在家庭經濟狀況方面，超過一半(55.4%)受訪家庭以工作維生、兩成多(23.1%)屬全家領取綜援、一成受訪兒童屬部份家庭成員領綜援，只有 6.2%屬工作及綜援(表六)。近半(50.0%)受訪兒童身處的家庭每月收入介乎 5,001 至 11,000 元，中位數為 10,750 元；若以調查期間政府統計處公佈家庭住戶每月收入中位數一半訂為貧窮線⁸，即所有受訪家庭(100%)皆為貧窮家庭(表七、表七甲及表七乙)。受訪家庭的居住人數大多為 3 至 5 人家庭(82.8%)，居住人數中位數及平均數均為 4 人(表十)；及三成多(34.5%)受訪家庭每月租金絕大部份介乎 2,001 元至 3,000 元，近四成(37.9%)每月租金為 3,001 元或以上，家庭每月租金中位數及平均數分別為 2,800 元和 3,006 元(表八)；另外，家庭每月租金佔入息的介乎 11% 至 31% 以上，每月租金佔入息比例中位數為 25.5%(表九)。

9.2 受訪者應付學習開支的情況

被問及家中子女在支付以上學習開支上有何困難時，絕大部份受訪家庭(86.2%)表示有困難，不足一成半(13.8%)表示沒有困難(表十一)。被問及如何應付學習開支時，最多選擇自己支付(50.0%)、食少餐(48.3%)、領取免費食物(31.7%)、問親朋借貸(21.7%)、遲些才購買(20.0%)、不購買/不交(18.3%)、申請基金(18.3%)、申請二手物資(18.3%)、執報紙/紙皮/舊物賣(13.3%)、(表十二)。

受訪家庭及兒童認為現時幼稚園/學前教育有不少問題，依次序認為書簿及雜物費沒有資助(62.7%)、非免費教育(59.3%)及太少全日制(49.2%)(表十三)。對於以上問題對家庭帶來什麼影響時，七成半(75.4%)受訪兒童表示會帶來經濟負擔、要節省其他開支(75.4%)、情緒困擾/精神壓力(47.7%)、產生家庭糾紛(30.8%)；只有 3.1% 表示沒有影響。(表十四)

9.3 受訪者對完善學前教育政策的意見

被問及如何改善現行情況下，最多受訪家庭及兒童建議擴闊學前教育資助範圍(包括：書簿費、茶點費、上網及電腦、校服費、午膳費、學校雜費、課外活動開支等)(92.1%)、推行全日制幼稚園/學前免費教育(87.5%)、所有學校必需學生參加的學習活動均需免費(84.1%)、增加學前教

⁸ 政府統計處(2015) 綜合住戶統計調查按季統計報告(2015 年第 1 至 3 月)
<http://www.statistics.gov.hk/pub/B10500012015QQ01B0100.pdf>

育學費資助金額(84.1%)、推行幼稚園/學前免費教育(82.5%)、學校在課校、週末或各長假期開放予學生使用(包括：託管、研習自修、閱讀圖書、參與康樂活動等)(73.0%)、全港統一學校發放書本及教材，並由學校自行分發，不需家長自行購買(15.9%)。(表十五)

9.4 檢視參考全港幼稚園概覽資料

除上述問卷調查外，調查亦於 2015 年 5 至 7 月期間，參閱教育局編撰的「2014/15 學年幼稚園及幼稚園暨幼兒中心概覽」，檢視全港所有幼稚園有否加入學券制、有否提供半日制及全日制課程、學費金額及是否超過學券及學生資助金額、收取學習及相關雜費金額情況等等，以了解全港十八區各區幼稚園的收費情況。由於調查期間政府仍未公佈最新 2015/16 學年的幼稚園及幼稚園暨幼兒中心概覽，調查只能檢視上一學年的情況。

9.4.1 各幼稚園加入學券計劃情況

在 2014/15 學年，全港共有 970 間幼稚園，當中有七成半(74.1%)即 719 間幼稚園可使用學券，兩成半(25.9%)(即 251 間)幼稚園沒有參加學券計劃。若按全港 18 區劃分，全港最多幼稚園參加學券計劃的地區為觀塘區(68 間)及元朗區(66 間)，使用學券百分比最高的地區首三位為黃大仙(93.8%)、元朗區(93.0%)及觀塘(91.9%)。相反，全港最多幼稚園沒有參加學券計劃的地區為九龍城(53 間)、東區(28 間)及沙田區(20 間)，而不使用學券佔該區幼稚園百分比最高的地區首三位為九龍城(57.0%)、灣仔區(55.6%)及南區(52.8%)。(表十六)

9.4.2 幼稚園學費超過學券及學生資助額情況

此外，在有參加學券計劃的幼稚園中，當中包括提供半日制或全日制課程，調查嘗試檢視各幼稚園就課程收費，若該校提供的半日制和/或全日制課程，只有其中一課程收費高於相應的學券及學生資助金額(即：全日制幼稚園為每年 40,500 元、半日制幼稚園為每年 26,500 元)，則被視作為學費超過資助額。調查發現，在 719 間幼稚園可使用學券的幼稚園中，當中有三成(30.3%)其學費超過資助額(218 間)，餘下七成(69.7%)(即 501 間)幼稚園沒有超過資助額。(表十六)

若按全港 18 區劃分，東區(25 間)為全港最多所幼稚園其學費超過學前教育資助額的地區，若以該區所有幼稚園計算，學費超過學前教育資助額百分比最高地區首三位分別為中西區(52.2%)、荃灣區(50.0%)及油麻地區(46.4%)。(表十六)

9.4.3 全港幼稚園提供半日制或全日制課程的情況

調查報告檢視全港幼稚園提供半日制或全日制課程的情況。在全港使用學券的 719 間幼稚園中，當中有 501 間(69.7%)有提供半日制課程，608 間(84.6%)有提供全日制課程。可使用學券且有較高提供全日制課程幼稚園的比率主要為南區(100.0%)、大埔區(96.0%)、黃大仙區(91.1%)，反之，有較低提供全日制課程幼稚園的比率的地區為荃灣區(70.0%)、油尖旺(71.4%)、九龍城區(72.5%)。

另一方面，在全港沒有參加學券計劃的 251 間幼稚園中，當中絕大部份(即 237 間)(94.4%)有提供半日制課程，不足一半(即 102 間)(40.6%)有提供全日制課程。沒有參加學券計劃、且有較高提

供全日制課程幼稚園的比率主要為屯門區(85.7%)、元朗區(85.0%)、大埔區(85.0%)。反之，有較低提供全日制課程幼稚園的比率的地區為南區(10.5%)、灣仔區(13.3%)、葵青區(25.0%)。[表十七(甲)]

9.4.4 兒童貧窮率高地區，學費超過資助的比率亦高、全日制學額比率較低

此外，調查嘗試檢視本港貧窮幼童人口、幼童貧窮率，以及參與學券的幼稚園的關係。根據政府統計處的資料，2013年本港3至6歲的幼童人數為203,500人，當中47,500名幼童生活在貧窮線下(貧窮幼童)，幼童貧窮率為23.3%，與全港兒童貧窮率相若(23.2%)。當中幼童貧窮率較高的地區為黃大仙(62.6%)、油尖旺(36.0%)、元朗(30.7%)、屯門區(27.3%)、葵青區(27.0%)、北區(26.7%)、九龍城區(26.6%)。調查發現，上述幼童貧窮率較高地區有參加學券計劃的幼稚園比率普遍較高(介乎74%至94%)(九龍城區除外)，然而，該地區幼稚園學費較多百分比超過資助額，比率介乎18%至46%，當中尤以幼童貧窮率較高的油尖旺區(46.4%)及黃大仙區(42.5%)尤為嚴重，加重貧窮家庭的負擔。相反，貧窮率較低地區有參加學券計劃的幼稚園比率普遍較低(例如：灣仔區、南區、中西區)。[表十七(乙)]

綜合表十七(甲)、表十七(乙)及表十七(丙)的數據可見，在貧窮幼童率較高的地區，例如：黃大仙(62.6%)、油尖旺(36.0%)、元朗(30.7%)、屯門區(27.3%)、葵青區(27.0%)、北區(26.7%)、九龍城區(26.6%)，當區有參加學券計劃幼稚園，所提供的全日制學額比率較低。(即：油尖旺(71.4%)、九龍城(72.5%)、元朗區(78.8%)、北區(79.5%)、黃大仙(91.1%)、屯門區(93.0%)。)

9.4.5 全港有使用學券的幼稚園之學費，按半日制及全日制列出超出學券及學生資助上限的學費金額

在全港719間有使用學券的幼稚園中，其學費金額差距亦非常之大。調查發現全港按半日制幼稚園超出學券及學生資助的學費金額的全港中位數為1,952元，平均數為2,045元。當中超出最高學費金額的半日制地區為南區(中位數3,520元)、離島區(中位數3,500元)、大埔區(中位數3,244元)，金額幅度最高為九龍城區(14,060元)、葵青區(9,212元)。(表十八)

另外，若以全日制幼稚園列出超出學券及學生資助上限的學費金額，則全港中位數為3,801元，平均數為4,026元。當中超出最高學費金額的全日制地區為元朗區(中位數為6,665元)、葵青區(中位數為6,663元)、南區(5,896元)，金額幅度最高為元朗區(19,538元)、其次為葵青區(19,417元)、東區(17,040元)。(表十八)

9.4.6 全港有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列其收取雜費的情況

除學費外，各有使用學券的幼稚園亦收取各項雜費，根據2014/15學年幼稚園及幼稚園暨幼兒中心概覽，幼稚園最少要求學童繳交8項雜費，包括：夏季校服費(最高達570元，平均數199元)、冬季校服費(最高1,300元，平均數395元)、書包費(最高190元，平均數65元)、茶點費(最高3,000元，平均數882元)、課本費(最高2,256元，平均數838元)、練習簿費(最高2,170元，平均數441元)、報名費(平均數40元)、註冊費[970元(半日制)或1,570元(全日制)]等。

在全港有使用學券的半日制幼稚園中，雜費中位數為 3,152 元，平均數為 3,097 元；雜費最高地區為西貢區(中位數 3,564 元)、沙田區(中位數 3,559 元)、深水埗區(中位數 3,450 元)。最高雜費的地區為東區(6,218 元)、深水埗(5,796 元)、屯門區(5,681 元)。(表十九)

另外，若在全港有使用學券的全日制幼稚園中，雜費中位數為 2,934 元，平均數為 2,934 元；雜費最高地區為葵青區(中位數 3,570 元)、西貢區(中位數 3,447 元)、深水埗區(中位數 3,438 元)。幼稚園最高雜費的地區為東區(6,818 元)、深水埗(6,395 元)、屯門區(6,281 元)。(表十九)

9.4.7 全港有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列收取學費及雜費的情況

若將學費與雜費一併計算，在全港有使用學券的半日制幼稚園中，學費及雜費中位數為 27,441 元，平均數為 26,991 元；學費及雜費最高地區為中西區(中位數 29,270 元)、荃灣區(中位數 28,660 元)、灣仔區(中位數 28,470 元)。最高學費及雜費的幼稚園來自九龍城區(41,791 元)、葵青區(37,454 元)、中西區(35,124 元)。(表二十)

另外，若在全港有使用學券的全日制幼稚園中，學費及雜費中位數為 40,963 元，平均數為 41,107 元；學費及雜費中位數最高地區為中西區(中位數 44,213 元)、灣仔區(中位數 43,915 元)、油尖旺區(中位數 43,478 元)。幼稚園最高學費及雜費的來自元朗區(65,843 元)、葵青區(65,405 元)、東區(63,551 元)。(表二十)

9.4.8 全港有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列扣除學券及學生資助後需自行繳付的學費及雜費的情況

在扣除學券及學生資助上限後，在全港有使用學券的半日制幼稚園中，學生需自行繳付餘下的學費及雜費，全港的中位數為 3,419 元，平均數為 3,375 元；當中自行繳付餘下學習開支中位數最高地區為中西區(中位數 3,775 元)、葵青區(中位數 3,757 元)及沙田區(中位數 3,720 元)。最高自行繳付餘下學習開支的半日制幼稚園來自九龍城區(15,291 元)、葵青區(10,954 元)、東區(8,931 元)。(表二十一)

另外，在扣除學券及學生資助上限後，在全港有使用學券的全日制幼稚園中，學生需自行繳付餘下的學費及雜費，全港的中位數為 3,601 元，平均數為 3,717 元；當中自行繳付餘下學習開支中位數最高地區為灣仔區(中位數 5,305 元)、中西區(中位數 4,253 元)及大埔區(中位數 4,081 元)。最高自行繳付餘下學習開支的全日制幼稚園來自元朗區(25,343 元)、葵青區(24,905 元)、東區(23,051 元)。(表二十一)

9.4.9 全港沒有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列全年學費金額的情況

承上文 8.4.1 提及，2014/15 學年全港共有約兩成半(25.9%)(即 251 間)幼稚園沒有參加學券計劃。在沒有使用學券的半日制幼稚園方面，全港學費中位數為 47,445 元，平均數為 49,273 元；按全港 18 區劃分，當中學費中位數最高的地區首三位分別為南區(中位數 86,075 元)、中西區(中位數 78,000 元)及東區(中位數 60,000 元)。無使用學券，最高學費的半日制幼稚園來自中西區(142,800 元)、南區(130,100 元)、九龍城區(104,760 元)。(表二十二)

在沒有使用學券的全日制幼稚園方面，全港學費中位數為 69,843 元，平均數為 70,422 元；按全港 18 區劃分，當中學費中位數最高的地區首三位分別為南區(中位數 114,250)、中西區(中位數 103,483 元)及九龍城區(中位數 82,928 元)。無使用學券，最高學費的全日制幼稚園來自九龍城區(154,055 元)、屯門區(130,681 元)、中西區(125,000 元)。(表二十二)

9.4.10 全港沒有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列全年雜費收費金額的情況

在沒有使用學券的半日制幼稚園方面，全港雜費中位數為 1,010 元，平均數為 1,161 元；按全港 18 區劃分，當中雜費中位數最高的地區首三位分別為黃大仙區(中位數 2,403 元)、北區(中位數 1,680 元)及油尖旺區(中位數 1,575 元)。無使用學券，最高雜費的半日制幼稚園來自灣仔區(5,808 元)、沙田區(5,470 元)、葵青區(4,833 元)。(表二十三)

在沒有使用學券的全日制幼稚園方面，全港雜費中位數為 1,610 元，平均數為 1,887 元；按全港 18 區劃分，當中雜費中位數最高的地區首三位分別為黃大仙區(中位數 3,003 元)、荃灣區(中位數 2,982 元)及北區(中位數 2,950 元)。無使用學券，最高雜費的全日制幼稚園來自屯門區(14,568 元)、灣仔區(6,408 元)、沙田區(6,070 元)。(表二十三)

在沒有使用學券的幼稚園中，雜費包括：夏季校服費(最高達 850 元，平均數 349 元)、冬季校服費(最高 1,604 元，656 平均數元)、書包費(最高 198 元，平均數 97 元)、茶點費(最高 2,090 元，平均數 788 元)、課本費(最高 2,756 元，平均數 755 元)、練習簿費(最高 1,646 元，平均數 259 元)、報名費(平均數 40 元)、註冊費[970 元(半日制)或 1,570 元(全日制)]等。

9.4.11 全港沒有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列其全年學費及雜費收費金額的情況

在沒有使用學券的半日制幼稚園方面，全港全年學費及雜費中位數為 49,312 元，平均數為 50,766 元；按全港 18 區劃分，當中全年學費及雜費中位數最高的地區首三位分別為南區(中位數 87,085 元)、中西區(中位數 79,010 元)及東區(中位數 61,010 元)。無使用學券，最高全年學費及雜費的半日制幼稚園來自中西區(143,810 元)、南區(131,110 元)、灣仔區(123,410 元)。(表二十四)

在沒有使用學券的全日制幼稚園方面，全港全年學費及雜費中位數為 71,453 元，平均數為 72,488 元；按全港 18 區劃分，當中全年學費及雜費中位數最高的地區首三位分別為南區(中位數 115,860 元)、中西區(中位數 105,093 元)及油尖旺區(中位數 89,188 元)。無使用學券，最高雜費的全日制幼稚園來自九龍城區(157,344 元)、屯門區(145,249 元)、中西區(126,610 元)。(表二十四)

10. 調查分析

10.1 政府為經濟上有需要家庭的幼稚園學童提供支援不足

調查發現，受訪基層家長在學券以外，每年仍需要為每名幼稚園學童繳付 3,400 元至 4,000 元不等的額外學習開支，三成家庭更要每月支付額外補貼數十元至千多元的學費。當中包括不少雜費，例如：書簿費、校服費、旅行費、茶點費、自付學費、學生證、學生手冊、補充習作費、家長教師會費、出外參觀費、美勞費、冷氣費、畢業相、習作方格紙、印刷費、午餐費、畢業證書、課室資助費、校車費、網上習作費用等。反映儘管實施免費學前教育後，學前教育亦僅是半日制學費全免，而非真正全面免費教育。

10.2 全日制學額不足，未能配合人力資源政策及社會發展需要

根據《香港規劃標準與準則》，現行幼稚園設施的規劃標準為：每1,000名三至六歲以下幼童應設730個半日制學額和250個全日制學額。⁹ 免費幼稚園教育委員會的報告，指出全日制課程不一定比半日制課程更有利於兒童發展，因而未有主動將全日制納入未來學前教育發展主要方向。

在2014/15學年，在760所本地非牟利幼稚園當中，381所同時開辦半日制及全日制班級(約50%)，235所只開辦全日制班級(31%)，144所只開辦半日制班級(19%)。在開辦全日制班級的幼稚園中，246所長全日制幼稚園(前身為社會福利署資助的幼兒中心)每週運作五天半並且服務時間較長，部分亦提供輔助服務。¹⁰

關於全日制及長全日制幼稚園的供應和學生人數方面，各區的分配並不平均。以只開辦全日班級的本地非牟利幼稚園為例，在2014/15學年，該類幼稚園的數目由離島區的3所(提供約255個學額)，至觀塘的26所(提供約2,412個學額)。至於這些全日制幼稚園的學生人數佔當區幼稚園學生總數的百分比，離島區是6.4%，油尖旺則是22.3%。

同樣地，長全日制幼稚園的數目由離島區的5所(提供約417個學額)，至觀塘的24所(提供約2,282個學額)。這些長全日制幼稚園的學生人數佔當區幼稚園學生總數的百分比亦有差異，九龍城是6.3%，油尖旺則是22.3%。¹¹

委員會認為從規劃角度而言，現行就幼稚園學額的規劃標準應予以檢討，建議規劃標準應循序漸進地改善至每1,000名三至六歲幼兒應設500個半日制學額(現時為730個)和500個全日制學額(現時為250個)。由於全日制課程有助支援缺乏良好家庭照顧的兒童，同時亦可釋放勞動力，因此必須訂立長遠目標，進一步增加比例至每1,000名三至六歲幼兒應設750個全日制學額和250個半日制學額(現時為250個)。

本會認為當局應考慮針對幼童人口較多或貧窮幼童人數較多的地區，優先增設全日制學額，以更全面地支援該區的貧窮家庭父母就業。

⁹ 兒童優先 – 給他們一個好的開始 免費幼稚園教育委員會 報告書 (2015年5月) 第6.1.2段 (第35頁)

¹⁰ 報告書第7.4.1段 (第57頁)

¹¹ 報告書第7.4.2段 (第57頁)

10.3 幼稚園雜費眾多，惟欠津助且缺規管

免費幼稚園教育委員會在報告中更認為幼稚園教育應強調兒童藉遊戲、親自動手做和感官接觸、以及避免過分依賴課本，反映委員會對貧窮基層家庭沉重的經濟負擔置若罔聞。

本會認為委員會的說法妄顧現實需要。事實上，絕大部份學校在教學活動中亦需要學童使用教學課本或工作紙，若學童不購買使用，根本難以聽課。縱使參與遊戲、手工藝及感官遊戲活動，活動亦需要學童購買材料費，學童亦不得不購買。本會認為教育局應嚴格規管各幼稚園機構收費範圍及各項收費金額；任何與學習有關的必需收費項目，必須經教育局批准；當局應同時設立幼稚園學童書簿或學習津貼，協助貧窮家庭幼童應付學習必須開支。

10.4 幼稚園欠車船津貼，無視幼童跨區選校及家長就業需要

此外，在車船津貼方面，委員會更以「鼓勵家長為其子女選擇鄰近地區的學校」為由，拒絕向幼稚園學童提供車船津貼。雖然不少家長會為兒童選擇與居住同一地區的幼稚園，惟部份地區學位不足，家長才迫不得已安排子女跨區入讀其他區的幼稚園。此外不少家長需跨區上班，為方便接送照顧子女，不少會安排子女在上班區域就學。因此，為配合家長上下班安排，令幼稚園學童更具彈性地選擇上學地點，當局應向為幼稚園學童提供車船津貼。另外，由於幼稚園學童年紀幼小，不能自行上學，需要專人陪同接送，在以兒童利益為大前題下，當局應同時為符合經濟審查資格的兒童照顧者提供車船津貼。

10.5 學券制不能代替免費教育，遲遲未有落實時間表

實施學券制，學費上升，學生資助及綜援均不包底，調查顯示無論低收入或綜援每月均要以生活費貼學費數百至千多，嚴重增加貧窮家庭負擔，影響幼兒教育及生活質素，可見推行免費學前教育急不及待。委員會於2015年5月公佈報告後至今，特區政府仍未有落實時間表，漠視基層家庭需要及幼童接受免費學前教育的基本教育權利。

10.6 學生資助不包書簿等費用，家庭節衣縮食支付

現有學生資助並不資助幼稚園書簿、車船等費用，理由是幼稚園不應該教書，應該沒有課本，但所有幼稚園均有課本，並要求交茶點費、雜費等，家長每月自行補貼近千元，佔入息近兩成，為了繳交這些費用，九成家庭都要節衣縮食或甚借債，生活極度困苦，亦影響幼兒生活質素。

10.7 綜援學習津貼不足

綜援家庭雖然可以向社署申請書簿津貼，但並不包括幼稚園必要交的茶點費及其他雜費，所以綜援家庭亦要補貼交費，造成生活困難。

10.8 資助不足，影響兒童基本生活質素

大部份家庭均有困難交學費及學習津貼，要用不同的方法，甚至食少餐，執紙皮賣，以支付款項，更造成精神壓力及家庭糾紛，可見令貧困家庭更貧困及嚴重影響基本三餐溫飽，實非香

港這富裕社會應存在的問題。

11. 總結及建議

現時香港貧富懸殊，在百物騰貴及通脹高企下，基層工作收入不穩定，惟生活開支卻增加，但政府各部門卻未有因應貧窮問題作出支援，政策反而走向增加貧者負擔的方向，令貧窮兒童喪失平等學習機會。香港富裕先進，卻要貧窮兒童靠拾荒幫補學習開支，實在是香港之恥。《聯合國兒童權利公約》及《經濟、社會及文化權利國際公約》規定所有兒童不論貧富有權享有平等教育及發展機會，強烈要求香港特區政府改善以下政策：

11.1 推行全面的兒童政策

政府應倣效外國經驗(例如：瑞典)，設立法定獨立兒童事務專員，處理及調查涉及侵害兒童權利的投訴，定期檢討各項與兒童有關的社會政策及法例，推動兒童政策，確保兒童平等發展機會。現時兒童貧窮問題日益嚴重，調查¹²顯示貧窮兒童出現營養不良、身心缺乏發展機會、自尊心低落、需要課餘工作幫補家計的問題，嚴重剝削兒童權利，違反《聯合國兒童權利公約》，亦損害香港未來發展，政府應設立兒童中央資料庫，以掌握貧窮兒童數據及需要，並制定扶助兒童脫貧政策，在各部門作出協助貧窮兒童的政策及投放資源，確保所有學校及社會服務均有足夠資源及一套完善制度，協助所有貧窮兒童享有平等發展機會。

11.2 推行以「全日制」為主的學前免費教育

特別政府應儘快全面推行 15 年免費教育，並以推行「全日制」為主的學前免費教育，不管半日制、全日制或長全日制課程的幼稚園學童均可獲得免費教育，長遠著力增加全日制資助學額，以容讓幼童父母出外工作，強化基層家庭的就業支援及幼兒選擇入讀全日制幼稚園的機會。此外，任何涉及學習需要的必要開支均應包括免費教育範圍(包括：學費、書簿、雜費及各種學習費等)，並訂立推行全面免費教育的時間表。這不僅全面體現兒童教育權利，確保沒有兒童因著經濟困難而未能享受適切教育，更提高下一代的競爭能力，協助貧窮兒童脫貧。

11.3 設立幼兒書簿或學習津貼，嚴格規管各幼稚園機構種種收費

當局應儘快推行全面學前免費教育外，並在全面免費學前教育實施前，並設立幼稚園學童書簿或學習津貼，以協助貧窮家庭幼童應付學習必須開支。與此同時，教育局應規管各幼稚園機構各項收費，任何與學習有關的必需收費項目，必需經教育局批准；若未能推行全面免費教育(即包括所有學習開支)。

11.4 為幼稚園學童及其家長提供車船津貼

此外，為配合家長上下班安排，令幼稚園學童更具彈性地選擇上學地點，當局應向幼稚園學童提供車船津貼；並為符合經濟審查資格的接送幼童之兒童照顧者提供車船津貼。

12 貧窮兒童調查系列三：舊區租住私樓兒童 綜援兒童生活狀況調查報告(2004 年 1 月)

調查報告圖表

表一 受訪者的性別

性別	選擇人數	百分比
男	32	49.2%
女	33	50.8%
合計	65	100%

表二 受訪者的年齡

年齡	選擇人數	百分比
2歲	1	1.5%
3歲	11	16.9%
4歲	26	40.0%
5歲	24	36.9%
6歲	2	3.1%
7歲	1	1.5%
合計	65	100%
年齡中位數	4	
最小年齡	2	
最大年齡	7	

表三 受訪者的就讀年級

就讀年級	選擇人數	百分比
幼兒班	7	10.8%
低班	31	47.7%
高班	27	41.5%
合計	65	100%

表四 受訪者的來港年期

來港年期	選擇人數	百分比	百分比
少於1年	1	6.2%	
1至3年	9	56.2%	
3年以上	6	37.5%	
合計	16	100%	24.6%
在港出生	49		75.4%
總計	65		100%

表五 受訪者父母婚姻狀況

婚姻狀況	選擇人數	百分比
同住	41	66.1%
分居	4	6.5%
離婚	13	21.0%
其中一方已去世	3	4.8%
其他:____(請註明)	1	1.6%
合計	62	100%

(有效個案: 62 遺失個案: 3 個)

表六 受訪家庭經濟狀況

收入類別	人數	百分比
工作	36	55.4%
工作及綜援	4	6.2%
全家綜援	15	23.1%
僅部份家庭成員領取綜援	7	10.8%
其他(例如:未有收入)	3	4.6%
合計	65	100.0%

表七 受訪家庭每月收入

每月總收入	人數	百分比
5,000 元或以下	4	6.9%
5,001 至 8,000 元	13	22.4%
8,001 元 11,000 元	16	27.6%
11,001 元 14,000 元	11	19.0%
14,001 元或以上	14	24.1%
合計	58	100.0%
總收入平均數	10,961 元	
總收入中位數	10,750 元	

(有效個案: 58 個, 遺失個案: 7 個)

表七(甲)

受訪住戶之住戶人數	受訪住戶之 住戶每月入息中位數 (港元)	受訪住戶之 住戶每月租金中位數 (港元)	回應人數
2	6,400	2,600	6
3	9,000	3,200	12
4	11,500	2,850	22
5	12,000	2,500	15
6	8,000	2,400	1
7	20,000	2,300	1

表七(乙)

住戶人數/住戶	住戶每月入息中位數 (港元)	住戶每月入息中位數 (港元) 的 50% (即貧窮線) (2015 年第一季)
1	8,000	4,000
2	18,000	9,000
3	28,100	14,050
4	35,300	17,650
5	36,500	18,250
6	39,300	19,650
全港家庭整體	30,000	15,000

表八 受訪家庭每月租金

每月租金	人數	百分比
1,000 元或以下	3	5.2%
1,001 元至 2,000 元	13	22.4%
2,001 元至 3,000 元	20	34.5%
3,001 元或以上	22	37.9%
合計	58	100.0%
平均每月租金	3,006 元	
每月租金中位數	2,800 元	

(有效個案：58 個，遺失個案：7 個)

表九 受訪家庭每月租金佔入息的百分比

每月租金佔入息比例百分比	人數	百分比
10%或以下	3	5.5%
11%至 20%	17	30.9%
21%至 30%	16	29.1%
31%或以上	19	34.5%
合計	55	100.0%
每月租金佔入息比例百分比:	25.5%(中位數)	30.8% (平均數)

(有效個案：55 個，遺失個案：10 個)

表十 受訪家庭的居住人數

居住人數	數目	百分比
2	8	12.5%
3	13	20.3%
4	25	39.1%
5	15	23.4%
6	2	3.1%
7	1	1.6%
合計	64	100%

平均居住人數 4 居住人數中位數 4

(有效個案：64 個，遺失個案：1 個)

表十一 你/你的子女在支付以上學習開支上是否有困難？

	人數	百分比
有困難	56	86.2%
沒有困難	9	13.8%
合計	65	100.0%

表十二 你/你的子女如何應付學習上的開支？(可選多於一項)

	選擇人數	百分比
不購買/不交	11	18.3%
遲些才購買	12	20.0%
問親朋借貸	13	21.7%
申請基金	11	18.3%
申請二手物資	11	18.3%
執報紙/紙皮/舊物賣	8	13.3%
領取免費食物	19	31.7%
食少餐	29	48.3%
自己支付	30	50.0%
其他: _____ (請註明)	6	10.0%

(有效個案：60 個，不適用個案：5 個)

表十三 你認為現時幼稚園/學前教育有何問題？(可選多於一項)

	選擇人數	百分比
書簿及雜物費沒有資助	37	62.7%
太少全日制	29	49.2%
非免費教育	35	59.3%
其他: _____ (請註明)	2	3.4%

(有效個案：59 個，不適用個案：6 個)

表十四 以上問題對你一家有何影響？(可選多於一項)

	選擇人數	百分比
經濟負擔	49	75.4%
情緒困擾/精神壓力	31	47.7%
產生家庭糾紛	20	30.8%
要節省其他開支	49	75.4%
沒有影響	2	3.1%

(有效個案：65 個，不適用個案：0 個)

表十五 推行以下那些教育政策能幫助你？(可選多於一項)

	選擇人數	百分比
推行幼稚園/學前免費教育	52	82.5%
推行全日制幼稚園/學前免費教育	54	87.5%
所有學校必需學生參加的學習活動均需免費	53	84.1%
全港統一學校發放書本及教材，並由學校自行分發，不需家長自行購買	10	15.9%
學校在課校、週末或各長假期開放予學生使用(包括：託管、研習自修、閱讀圖書、參與康樂活動等)	46	73.0%
增加學前教育學費資助金額	53	84.1%
擴闊學前教育資助範圍(包括：書簿費、茶點費、上網及電腦、校服費、午膳費、學校雜費、課外活動開支等)	58	92.1%
其他：_____ (請註明)	1	1.6%

(有效個案：63 個，不適用個案：2 個)

表十六 2014/2015 學年全港幼稚園使用學券及學費有否超過資助額的情況

地區	幼稚園 總數	使用 學券	有參 加學 券計 劃百 分比 (%)	學費 超過 資助額	百分比 (%)	學費不 超過	百分比 (%)	沒有參 加學券 計劃	沒有參 加學券 計劃百 分比 (%)
九龍城	93	40	43.0%	17	42.5%	23	57.5%	53	57.0%
觀塘	74	68	91.9%	17	25.0%	51	75.0%	6	8.1%
西貢	59	41	69.5%	10	24.4%	31	75.6%	18	30.5%
深水埗	45	38	84.4%	12	31.6%	26	68.4%	7	15.6%
黃大仙	48	45	93.8%	8	17.8%	37	82.2%	3	6.3%
油尖旺	38	28	73.7%	13	46.4%	15	53.6%	10	26.3%
中西區	39	23	59.0%	12	52.2%	11	47.8%	16	41.0%
東區	84	56	66.7%	25	44.6%	31	55.4%	28	33.3%
離島區	34	22	64.7%	6	27.3%	16	72.7%	12	35.3%
南區	36	17	47.2%	4	23.5%	13	76.5%	19	52.8%
灣仔區	27	12	44.4%	5	41.7%	7	58.3%	15	55.6%
葵青區	64	56	87.5%	17	30.4%	39	69.6%	8	12.5%
荃灣區	40	30	75.0%	15	50.0%	15	50.0%	10	25.0%
屯門區	64	57	89.1%	16	28.1%	41	71.9%	7	10.9%
元朗區	71	66	93.0%	11	16.7%	55	83.3%	5	7.0%
北區	43	39	90.7%	7	17.9%	32	82.1%	4	9.3%
沙田區	76	56	73.7%	17	30.4%	39	69.6%	20	26.3%
大埔區	35	25	71.4%	6	24.0%	19	76.0%	10	28.6%
總和	970	719		218	平均數	501	平均數	251	平均數
	(100.0%)	(74.1%)		(30.3%)	(31.9%)	(69.7%)	(66.7%)	(25.9%)	(28.0%)

表十七(甲) 2014/2015 學年全港幼稚園提供半日制或全日制學額情況

地區	幼稚園總數	使用學券	有參加學券計劃		沒有使用學券	沒有參加學券計劃		有參加學券計劃		沒有參加學券計劃	
			半日制	全日制		半日制	全日制	半日制	全日制	半日制	全日制
			幼稚園數目	幼稚園數目		幼稚園數目	幼稚園數目	幼稚園數目(百分比)	幼稚園數目(百分比)	幼稚園數目(百分比)	幼稚園數目(百分比)
九龍城	93	40	29	29	53	49	24	72.5%	72.5%	92.5%	45.3%
觀塘	74	68	42	59	6	5	3	61.8%	86.8%	83.3%	50.0%
西貢	59	41	30	37	18	18	8	73.2%	90.2%	100.0%	44.4%
深水埗	45	38	25	33	7	7	2	65.8%	86.8%	100.0%	28.6%
黃大仙	48	45	30	41	3	3	1	66.7%	91.1%	100.0%	33.3%
油尖旺	38	28	14	20	10	9	6	50.0%	71.4%	90.0%	60.0%
中西區	39	23	14	17	16	16	6	60.9%	73.9%	100.0%	37.5%
東區	84	56	44	49	28	27	8	78.6%	87.5%	96.4%	28.6%
離島區	34	22	19	19	12	10	5	86.4%	86.4%	83.3%	41.7%
南區	36	17	10	17	19	18	2	58.8%	100.0%	94.7%	10.5%
灣仔區	27	12	7	9	15	13	2	58.3%	75.0%	86.7%	13.3%
葵青區	64	56	41	49	8	8	2	73.2%	87.5%	100.0%	25.0%
荃灣區	40	30	21	21	10	10	3	70.0%	70.0%	100.0%	30.0%
屯門區	64	57	39	53	7	6	6	68.4%	93.0%	85.7%	85.7%
元朗區	71	66	49	52	5	5	4	74.2%	78.8%	100.0%	80.0%
北區	43	39	30	31	4	4	3	76.9%	79.5%	100.0%	75.0%
沙田區	76	56	39	48	20	20	9	69.6%	85.7%	100.0%	45.0%
大埔區	35	25	18	24	10	9	8	72.0%	96.0%	90.0%	80.0%
總和	970	719	501	608	251	237	102	69.7%	84.6%	94.4%	40.6%

表十七(乙) 2013年本港3至6歲人口(整體幼童人口)及身處貧窮家庭(即住戶收入少於整體人均住戶收入中位數的一半的家庭住戶)的3至6歲人口(貧窮幼童人口)

區議會分區	2013年					
	3至6歲 (貧窮幼童 人口)	3至6歲 (整體幼童 人口)	3至6歲 (幼童 貧窮率)	貧窮兒童 總計	全港兒童 總計	18歲以下 (兒童貧窮 率)
	(人數)	(人數)	百分比	(人數)	(人數)	百分比
中西區	800	7,800	10.3%	3,600	34,800	10.3%
灣仔	400	4,300	9.3%	1,600	18,700	8.6%
東區	2,600	15,500	16.8%	13,200	81,500	16.2%
南區	1,200	7,300	16.4%	5,400	42,000	12.9%
油尖旺	3,600	10,000	36.0%	18,100	46,900	38.6%
深水埗	2,300	10,900	21.1%	9,500	58,200	16.3%
九龍城	2,900	10,900	26.6%	17,300	55,700	31.1%
黃大仙	6,200	9,900	62.6%	29,800	58,300	51.1%
觀塘	2,500	18,500	13.5%	12,200	95,700	12.7%
葵青	4,000	14,800	27.0%	23,600	76,100	31.0%
荃灣	1,700	10,000	17.0%	9,200	49,600	18.5%
屯門	3,500	12,800	27.3%	18,700	73,100	25.6%
元朗	5,500	17,900	30.7%	29,800	104,200	28.6%
北區	2,300	8,600	26.7%	13,100	49,300	26.6%
大埔	1,100	7,500	14.7%	7,300	40,700	17.9%
沙田	3,600	17,100	21.1%	18,000	90,300	19.9%
西貢	2,100	14,300	14.7%	12,500	71,700	17.4%
離島	1,200	5,300	22.6%	6,300	26,500	23.8%
總計	47,500	203,500	23.3%	249,100	1,073,500	23.2%

表十七(丙) 貧窮幼童人口(3至6歲)、幼童貧窮率與各區幼稚園使用學券的情況

地區	幼稚園總數	使用學券	有參加學券計劃百分比(%)	學費超過資助額	百分比(%)	學費不超過資助額	百分比(%)	沒有參加學券計劃	沒有參加學券計劃百分比(%)	3至6歲(貧窮幼童人口)	3至6歲(整體幼童人口)	3至6歲(幼童貧窮率)	貧窮兒童	全港兒童總計	18歲以下(兒童貧窮率)
九龍城	93	40	43.00%	17	42.50%	23	57.50%	53	57.00%	2,900	10,900	26.60%	17,300	55,700	31.10%
觀塘	74	68	91.90%	17	25.00%	51	75.00%	6	8.10%	2,500	18,500	13.50%	12,200	95,700	12.70%
西貢	59	41	69.50%	10	24.40%	31	75.60%	18	30.50%	2,100	14,300	14.70%	12,500	71,700	17.40%
深水埗	45	38	84.40%	12	31.60%	26	68.40%	7	15.60%	2,300	10,900	21.10%	9,500	58,200	16.30%
黃大仙	48	45	93.80%	8	17.80%	37	82.20%	3	6.30%	6,200	9,900	62.60%	29,800	58,300	51.10%
油尖旺	38	28	73.70%	13	46.40%	15	53.60%	10	26.30%	3,600	10,000	36.00%	18,100	46,900	38.60%
中西區	39	23	59.00%	12	52.20%	11	47.80%	16	41.00%	800	7,800	10.30%	3,600	34,800	10.30%
東區	84	56	66.70%	25	44.60%	31	55.40%	28	33.30%	2,600	15,500	16.80%	13,200	81,500	16.20%
離島區	34	22	64.70%	6	27.30%	16	72.70%	12	35.30%	1,200	5,300	22.60%	6,300	26,500	23.80%
南區	36	17	47.20%	4	23.50%	13	76.50%	19	52.80%	1,200	7,300	16.40%	5,400	42,000	12.90%
灣仔區	27	12	44.40%	5	41.70%	7	58.30%	15	55.60%	400	4,300	9.30%	1,600	18,700	8.60%
葵青區	64	56	87.50%	17	30.40%	39	69.60%	8	12.50%	4,000	14,800	27.00%	23,600	76,100	31.00%
荃灣區	40	30	75.00%	15	50.00%	15	50.00%	10	25.00%	1,700	10,000	17.00%	9,200	49,600	18.50%
屯門區	64	57	89.10%	16	28.10%	41	71.90%	7	10.90%	3,500	12,800	27.30%	18,700	73,100	25.60%
元朗區	71	66	93.00%	11	16.70%	55	83.30%	5	7.00%	5,500	17,900	30.70%	29,800	104,200	28.60%
北區	43	39	90.70%	7	17.90%	32	82.10%	4	9.30%	2,300	8,600	26.70%	13,100	49,300	26.60%
沙田區	76	56	73.70%	17	30.40%	39	69.60%	20	26.30%	3,600	17,100	21.10%	18,000	90,300	19.90%
大埔區	35	25	71.40%	6	24.00%	19	76.00%	10	28.60%	1,100	7,500	14.70%	7,300	40,700	17.90%
總和	970	719	74.10%	218	31.90%	501	66.70%	251	25.90%	47,500	203,500	23.30%	249,100	1,073,500	23.20%
百分比	(100%)			(30.3%)		(69.7%)									

表十八 全港有使用學券的幼稚園之學費，按半日制及全日制列出超出學券及學生資助上限的學費金額

地區	超出學券及學生資助的學費金額(半日制)(中位數)(元)	超出最低學費金額(半日制)(元)	超出最高學費金額(半日制)(元)	超出學券及學生資助的學費金額(全日制)(中位數)(元)	超出最低學費金額(全日制)(元)	超出最高學費金額(全日制)(元)
九龍城	2,048	32	14,060	4,500	420	16,608
觀塘	2,705	208	3,520	2,950	180	17,580
西貢	979	380	3,500	2,940	84	19,500
深水埗	1,415	1,000	2,716	3,500	60	7,977
黃大仙	1,855	20	2,156	4,500	24	11,500
油尖旺	1,550	10	2,342	4,014	200	7,500
中西區	2,619	200	3,520	4,160	300	13,900
東區	1,160	0	3,520	3,830	0	17,040
離島區	3,500	140	3,520	2,310	120	4,500
南區	3,520	3,520	3,520	5,896	2,000	11,480
灣仔區	956	300	2,260	5,690	3,252	9,120
葵青區	2,404	109	9,212	6,663	24	19,417
荃灣區	2,740	10	3,520	3,771	984	8,870
屯門區	980	308	3,500	2,815	264	13,774
元朗區	2,716	1,000	3,520	6,665	167	19,538
北區	1,000	716	1,748	2,070	240	12,972
沙田區	1,410	890	3,140	3,738	252	13,104
大埔區	3,244	2,320	3,512	2,460	1,548	19,536
中位數	1,952	254	3,516	3,801	220	13,439
平均數	2,045	620	4,044	4,026	562	13,551

表十九 全港有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列其收取雜費的情況

地區	雜費 (半日制) (中位數) (元)	最低雜費 (半日制) (元)	最高雜費 (半日制) (元)	雜費 (全日制) (中位數) (元)	最低雜費 (全日制) (元)	最高雜費 (全日制) (元)
九龍城	2,280	1,010	5,362	2,090	1,610	5,962
觀塘	3,022	1,010	5,229	2,954	1,610	5,829
西貢	3,564	1,010	5,223	3,447	1,610	5,823
深水埗	3,450	1,010	5,796	3,438	1,610	6,395
黃大仙	3,199	1,010	5,435	3,258	1,610	5,835
油尖旺	3,283	1,010	4,314	2,205	1,610	4,160
中西區	3,105	1,010	5,567	2,785	1,792	6,167
東區	3,340	1,010	6,218	3,249	1,610	6,818
離島區	2,739	1,280	4,737	3,230	1,655	5,337
南區	2,932	1,010	5,171	2,945	1,610	5,771
灣仔區	2,178	1,410	4,705	2,636	1,955	5,305
葵青區	3,059	1,010	5,171	3,570	1,610	5,771
荃灣區	3,030	1,010	5,171	2,631	1,610	5,771
屯門區	3,276	1,010	5,681	2,922	1,610	6,281
元朗區	3,276	1,010	5,254	2,778	1,610	5,805
北區	3,440	1,010	5,578	2,616	1,610	5,508
沙田區	3,559	1,010	5,404	2,737	1,610	6,004
大埔區	3,013	1,010	4,585	3,315	1,610	5,185
中位數	3,152	1,010	5,242	2,934	1,610	5,814
平均數	3,097	1,047	5,256	2,934	1,642	5,763

表二十 2014/15 年度全港有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列其全年收取學費及雜費情況

地區	學費和雜費 (半日制) (中位數) (元)	最低 學費和 雜費 (半日 制) (元)	最高 學費和 雜費 (半日 制) (元)	學費和 雜費 (全日 制) (中位 數) (元)	最低 學費和 雜費 (全日 制) (元)	最高 學費和 雜費 (全日 制) (元)
九龍城	27,796	18,159	41,791	41,356	34,358	58,762
觀塘	26,407	16,312	34,599	39,797	24,650	61,069
西貢	27,845	24,139	31,951	40,647	32,603	61,610
深水埗	27,514	22,330	33,816	41,544	32,490	52,353
黃大仙	24,882	19,010	31,601	39,439	31,970	53,610
油尖旺	27,757	23,065	32,304	43,478	31,404	50,670
中西區	29,270	23,287	35,124	44,213	37,168	58,985
東區	28,213	21,290	35,431	42,488	30,520	63,551
離島區	26,187	15,435	33,920	40,000	24,834	48,916
南區	24,389	21,010	33,295	39,610	31,963	57,751
灣仔區	28,470	17,319	32,904	43,915	39,390	53,538
葵青區	28,058	16,852	37,454	42,083	30,487	65,405
荃灣區	28,660	19,520	34,384	41,200	28,830	53,771
屯門區	26,329	16,880	33,797	41,200	22,736	59,245
元朗區	25,689	14,560	35,224	39,681	24,860	65,843
北區	24,683	15,002	33,069	40,726	31,168	55,082
沙田區	27,367	18,412	34,219	38,497	30,396	55,214
大埔區	26,327	22,179	33,850	40,057	31,744	61,646
中位數	27,441	18,711	33,885	40,963	31,286	58,257
平均數	26,991	19,153	34,374	41,107	30,643	57,612

表二十一 2014/15 年度全港有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列其全年扣除學券及學生資助後需自行繳付的學費及雜費開支的情況

地區	全年 (超出金額) (學費及其他開支) (半日制) (中位數) (元)	全年 (超出金額) (學費及其他開支) (半日制) (最低) (元)	全年 (超出金額) (學費及其他開支) (半日制) (最高) (元)	全年 (超出金額) (學費及其他開支) (全日制) (中位數) (元)	全年 (超出金額) (學費及其他開支) (全日制) (最低) (元)	全年 (超出金額) (學費及其他開支) (全日制) (最高) (元)
九龍城	3,050	1,010	15,291	3,160	1,610	18,262
觀塘	3,301	1,010	8,099	3,335	1,610	20,569
西貢	3,609	1,010	5,451	3,904	1,610	21,110
深水埗	3,495	1,010	7,316	4,010	1,650	11,853
黃大仙	3,262	1,010	5,435	3,550	1,610	13,110
油尖旺	3,283	1,010	5,804	4,032	1,896	10,170
中西區	3,775	1,010	8,624	4,253	1,792	18,485
東區	3,549	1,010	8,931	3,870	1,610	23,051
離島區	3,136	1,280	7,420	3,230	1,655	8,416
南區	3,000	1,010	6,795	3,189	1,610	17,251
灣仔區	2,656	1,410	6,404	5,305	1,955	13,038
葵青區	3,757	1,010	10,954	3,945	1,610	24,905
荃灣區	3,334	1,010	7,884	3,630	1,610	13,271
屯門區	3,461	1,010	7,297	3,082	1,610	18,745
元朗區	3,525	1,010	8,724	3,490	1,610	25,343
北區	3,440	1,010	6,569	3,266	1,610	14,582
沙田區	3,720	1,010	7,719	3,572	1,610	14,714
大埔區	3,397	1,010	7,350	4,081	1,610	21,146
中位數	3,419	1,010	7,385	3,601	1,610	17,757
平均數	3,375	1,047	7,893	3,717	1,660	17,112

表二十二 2014/15 年度全港沒有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列其全年學費金額之情況

地區	學費費用 (半日制) (中位數) (元)	最低 (半日制) (元)	最高 (半日制) (元)	學費費用 (全日制) (中位數) (元)	最低 (全日 制) (元)	最高 (全日 制) (元)
九龍城	51,600	25,820	104,760	82,928	50,400	154,055
觀塘	44,990	30,960	60,000	80,220	54,000	123,500
西貢	51,540	36,408	109,000	64,722	52,500	74,520
深水埗	41,040	21,468	47,250	59,144	38,808	79,480
黃大仙	34,000	28,800	34,000	42,000	42,000	42,000
油尖旺	55,440	31,500	68,750	86,189	28,176	96,800
中西區	78,000	26,000	142,800	103,483	47,696	125,000
東區	60,000	29,260	122,300	68,292	48,600	97,372
離島區	53,000	36,000	68,000	70,708	58,000	99,800
南區	86,075	32,000	130,100	114,250	105,000	123,500
灣仔區	34,000	22,280	122,400	75,900	36,970	97,943
葵青區	40,700	14,124	64,000	41,608	23,298	59,917
荃灣區	39,765	25,992	54,120	42,900	42,900	69,456
屯門區	35,700	21,560	60,000	69,000	48,900	130,681
元朗區	51,600	50,148	81,600	70,686	53,784	75,600
北區	35,560	26,000	44,000	61,600	53,160	70,730
沙田區	49,900	27,478	72,000	63,240	44,990	102,000
大埔區	44,000	39,540	61,500	70,730	55,320	106,800
中位數	47,445	28,139	68,375	69,843	48,750	97,658
平均數	49,273	29,185	80,366	70,422	49,139	96,064

表二十三 2014/15 年度全港沒有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列其全年雜費收費金額之情況

地區	雜費費用 (半日制) (中位數) (元)	最低 (半日制) (元)	最高 (半日制) (元)	雜費費用 (全日制) (中位數) (元)	最低 (全日 制) (元)	最高 (全日 制) (元)
九龍城	1,010	1,010	3,271	1,610	1,610	3,871
觀塘	1,010	1,010	2,624	1,610	1,610	2,863
西貢	1,010	1,010	2,055	1,610	1,610	2,655
深水埗	1,010	1,010	1,783	1,995	1,610	2,380
黃大仙	2,403	1,010	4,679	3,003	3,003	3,003
油尖旺	1,575	1,010	3,222	2,065	1,610	3,822
中西區	1,010	1,010	1,910	1,610	1,610	2,510
東區	1,010	1,010	4,382	1,610	1,610	3,818
離島區	1,010	1,010	1,010	1,610	1,610	1,610
南區	1,010	1,010	2,940	1,610	1,610	1,610
灣仔區	1,097	1,010	5,808	1,652	1,610	6,408
葵青區	1,010	1,010	4,833	1,610	1,610	1,610
荃灣區	1,010	1,010	3,190	2,982	1,610	2,982
屯門區	1,010	1,010	1,995	1,610	1,610	14,568
元朗區	1,010	1,010	1,010	1,610	1,610	1,610
北區	1,680	1,010	2,380	2,950	1,610	2,980
沙田區	1,010	1,010	5,470	1,610	1,610	6,070
大埔區	1,010	1,010	3,770	1,610	1,610	4,370
中位數	1,010	1,010	3,065	1,610	1,610	2,981
平均數	1,161	1,010	3,130	1,887	1,687	3,819

表二十四 2014/15 年度全港沒有使用學券的幼稚園，按半日制及全日制分列其全年雜費收費金額之情況

地區	學費及 雜費費用 (半日制) (中位數) (元)	最低 (半日制) (元)	最高 (半日制) (元)	學費及 雜費費用 (全日制) (中位數) (元)	最低 (全日 制) (元)	最高 (全日 制) (元)
九龍城	52,610	26,830	105,770	85,400	53,610	157,344
觀塘	47,614	31,970	61,010	81,830	56,863	125,110
西貢	52,550	37,418	110,010	66,332	54,110	76,130
深水埗	42,050	23,248	48,260	61,139	41,188	81,090
黃大仙	35,010	31,203	38,679	45,003	45,003	45,003
油尖旺	56,450	32,510	69,760	89,188	30,131	98,410
中西區	79,010	27,010	143,810	105,093	49,610	126,610
東區	61,010	30,270	123,310	69,902	50,210	98,982
離島區	54,010	37,010	69,010	72,318	59,610	101,410
南區	87,085	33,010	131,110	115,860	106,610	125,110
灣仔區	38,679	27,903	123,410	77,552	43,378	99,553
葵青區	43,378	15,134	65,010	43,218	24,908	61,527
荃灣區	40,810	28,374	55,130	45,882	45,882	71,066
屯門區	36,963	22,570	61,010	70,610	51,495	145,249
元朗區	52,610	51,158	82,610	72,296	55,394	77,210
北區	37,925	27,010	45,010	64,580	56,110	72,340
沙田區	51,010	28,488	73,010	66,243	46,600	103,610
大埔區	45,010	40,550	65,270	72,340	57,181	111,170
中位數	49,312	29,379	69,385	71,453	50,853	99,268
平均數	50,766	30,648	81,733	72,488	51,550	98,718

香港社區組織協會 兒童權利關注會 問卷編號：_____
貧窮家庭對幼稚園教育及收費的意見調查 (2015年) 訪問員姓名：_____

(一) 受訪兒童個人資料

1. 兒童姓名：_____ 家長姓名：_____
2. 年齡：_____ 3. 性別： 男 女
4. 聯絡電話：_____
5. 就讀學校名稱：_____
6. 就讀年級： 幼兒班 低班 高班
7. 父母婚姻狀況： 同住 分居 離婚 其中一方已去世 其他：_____(請註明)
8. 家庭經濟：工作工作及綜援全家綜援僅部份家庭成員領綜援無收入其他
9. 家庭每月收入：_____元 16. 每月租金：_____元
17. 家庭人數：_____
18. 來港年期：_____年 香港出生

(一) 學習開支

19. 你/你的子女在支付以上學習開支上是否有困難？ 有困難 沒有困難
20. 你/你的子女如何應付學習上的開支？(可選多於一項)
不購買/不交 遲些才購買 問親朋借貸 申請基金 申請二手物資
執報紙/紙皮/舊物賣 領取免費食物 食少餐 自己支付其他：_____(請註明)
21. 你認為現時幼稚園/學前教育有何問題？
書簿及雜物費沒有資助 太少全日制 非免費教育 其他：_____(請註明)
22. 以上問題對你一家有何影響？
經濟負擔 情緒困擾/精神壓力 產生家庭糾紛 要節省其他開支 沒有影響
其他：_____(請註明)
23. 推行以下那些教育政策能幫助你？(可選多於一項)
推行幼稚園/學前免費教育
推行全日制幼稚園/學前免費教育
所有學校必需學生參加的學習活動均需免費
全港統一學校發放書本及教材，並由學校自行分發，不需家長自行購買
學校在課校、週末或各長假期開放予學生使用(包括：託管、研習自修、閱讀圖書、參與康樂活動等)
增加學前教育學費資助金額
擴闊學前教育資助範圍(包括：書簿費、茶點費、上網及電腦、校服費、午膳費、學校雜費、課外活動開支等)
其他：_____ (請註明)

香港社區組織協會 兒童權利關注會
貧窮兒童調查系列二十 - 貧窮家庭對幼稚園教育及收費的意見調查報告

工作人員：施麗珊、王智源、劉水燕、郭永其

機構聯絡資料

地址：九龍何文田公主道 52 號三樓

電話：2713 9165 傳真：2761 3326

網址：<http://www.soco.org.hk> , <http://www.soco.org.hk/children>

電郵：soco@pacific.net.hk