

致深水埗民政署事務專員李國雄先生, JP 台鑑：

深水埗民政署文嘉穎助理專員台鑑

深水埗地政專員/九龍西(九龍西區地政處) 孔翠雲 女士台鑑:

清場無助露宿問題 深水埗中期宿舍

(欽州街天橋)無家者約見民政署/地政署 爭取「無家者友善政策」

深水埗本年 6 月 8 日再張貼告示, 要求深水埗(欽州街/昌新里)行人天橋露宿者, 於 2018 年 7 月 12 日, 停止佔用及連同個人物品, 遷出該欽州街行人天橋。社協認為過去 6 年油尖旺及深水埗場行動, 無助解決無家者問題。社協認為政府應制定「無家者友善政策」, 在深水埗覓地, 增建無家者中期宿舍, 恆常化「無家者醫療外展隊」、政府帶頭進行「全港無家者研究」。

表一：過去 6 年露宿者被清場(部份)事件簿

日期	政府部門清場行為	清場結果
2012 年 2 月 15 日	深水埗民政署/食環署, 在通州街天橋底, 把所有 40 多位露宿者物品全部掉棄;	社協用 9 個月告政府, 每位露宿者獲政府賠償 2000 元;
2012 - 2016 年	油尖旺民政署/地政署把油麻地渡船街天橋底地點圍封 4 次, 其中 2013 年油尖旺區議會動用 253 萬元, 只為趕走 17 位無家者;	至 2016 年底政府成功圍封了全部渡船街天橋底露宿位置;
2015 年 7 月 31 日	油尖旺民政署/地政署, 把油麻地澄平街行人隧道廿多位露宿者物品全部掉棄;	社協用半年(第 2 次)控告政府, 每位露宿者均獲(某百份比)賠償金;
2017 年 11 月 23 日	北角糖水道行人天橋被清場	1 個月後 7 位露宿者重返原址;
2018 年 1 月 12 日	運輸署要求官塘碼頭約 10 名露宿者離開;	社協爭取到押後 2 個月, 及後露宿者亦回官塘碼頭「再露宿」;

由表一所見, 過去 6 年不同地區政府部門(檯底)均抱有「無家者不友善政策」, 用各種方法/動用財力物力, 嘗試把無家者清走, 結果無家者是「再露宿」於原址或附近地方, 「處理無家者聚集點」不等於處理了「無家者困難或需要」, 所以, 社協認為清場無助「處理無家者問題」。

無家者服務增長 跟不上「無家者(已登記)人口增長」

根據社會署及社協參與的無家者研究顯示, 露宿者人口明顯增加, 社會署(已登記)露宿者數字顯示由 13/14 年的 746 人增加至 17/18 年的 1127 人, 過去 5 年增加比率為 51.1%, 社協研究顯示無家者「平均再露宿次數」亦由 2013 年 2.8 次, 增加至 2017 年的 4.4 次, 根據勞福局交立法會文件¹, 2013 至 2017 年過去 5 年, 政府資助宿位只增加了 20 個位(增加至 222 個宿位), 增長率只為 10%, 遠低於過去 5 年露宿者增長率 51.1%。

¹立法會 CB(2)1142/17-18(07)號文件

表二： 2013-2017 全港無家者人口增長 及 「再露宿」平均次數增長 及 資助宿位增長

	2013	2015	2017
全港無家者人數 (HOPE 四間露宿機構及城大 中大研究 2015)	1,414 人	1,614 人	—
「再露宿」平均次數	2.2 次	4.2 次	4.4 次
社會署已登記露宿者人數 (經志願機構完成 4 頁 A4 問 卷才完成登記)	746 人 (2013/14)	896 人 (2015/16)	1,127 人 (2017/18) 過去 5 年增長率(51.1%)
社署(資助)無家者宿位	202 資助宿位		222 資助宿位 過去 5 年增長率(9.9%)

無家者上樓：三路不通

基於香港並沒有「無家者友善政策」，面對政府清場，作為無家者不容易由政策或法例入手，阻礙政府清場，當他們在舊區找不到合適單位租住，最後只有另覓地點「再露宿」，雖然大部份無家者希望上樓，但基於以下 3 個原因，造成無家者上樓是「三路不通」：

- 「租住床位/板間房」：因租金昂貴，愈住愈細，無家者指出「住屋環境惡劣」、「租屋差過瞓街」，以至租屋後無奈再露宿；
- 「入住無家者宿舍」：因為資助宿位入住期(222 位)最長為 6 個月，非資助宿舍(320 宿位)其入住年期最多為 1-3 個月，住宿期完結後若未能租到「可負擔租金」的地方，最後亦只好「再露宿」；
- 申請公屋：「單身人士計分制」令單身人士輪候公屋時間長達廿年之久；

表三：香港社區組織協會，對無家者政策及服務有以下建議：

現時無家者服務及問題	香港社區組織協會建議
1) 沒有任何政策保障無家者；	1)設立「無家者友善政策」,保障無家者免受政府無理滋擾;
2)現宿舍住宿期太短,只有 3-6 個月；	2)在深水埗覓地,增設(中期)無家者宿舍;
3)政府沒有做全港無家者研究；	3)建議政府進行全港無家者研究;
4)全港沒有恆常性「醫護外展隊」；	4)設立全港 4 隊,恆常性「醫護外展隊」;
5)租金貴、住屋環境惡劣、公屋輪候太久；	5)設立租務管制,取消單身人士計分制,增建單身人士公屋單位;

香港社區組織協會
2018 年 6 月 21 日