

貧窮兒童調查系列二十六— 貧窮家庭對推行 免費優質幼稚園教育的意見 問卷調查報告

香港社區組織協會 兒童權利關注會 (2018 年 7 月)

1. 調查背景

香港是先進富裕城市,但貧富懸殊嚴重程度名列世界前茅,過去數年,通脹高企,工資追不上通脹,愈來愈多家庭陷入貧窮中,兒童最受影響。統計資料顯示(2017年),現時全港有1,023,600名18歲以下的兒童,當中230,400名兒童生活在貧窮線下,其中68,343名(2016年12月)18歲以下的兒童領取綜援,其他來自低收入家庭,香港兒童貧窮率高達22.5%,換言之,約本港每四名兒童之中,便有一名生活在貧窮線下。1兒童貧窮率稍為下跌,惟數字仍然高企,亟待社會正視。

本會多年來致力關注本港貧窮及基層兒童獲得平等教育的權利。聯合國《兒童權利公約》第 28 條第 1 款規定,締約國確認兒童有受教育的權利,為在機會均等的基礎上逐步實現此項權利;第 2 款(b)項亦規定,締約國應鼓勵發展不同形式的中學教育、包括普通和職業教育,使所有兒童均能享有和接受這種教育,並採取適當措施,諸如實行免費教育和對有需要的人提供津貼。2此點對於身處經濟及社會環境較差的青年及兒童,情況尤其突出。貧窮青少年若缺乏充足的條件,包括獲得基礎教育、適切的經濟支援,以至經濟發展的機會,則無從享有合理的生活水平。

¹ 即按住戶人數劃分居於全港住戶每月入息中位數一半及以下的人口,在 2018 年第 1 季(香港統計處 綜合住戶統計調查按 季統計報告 2018 年 1 月至 3 月) 全港按住戶人口的住戶入息中位數如下:8,500 元(1 人)、21,100 元(2 人)、33,100 元(3 人)、42,100 元(4 人)。若以其一半界定為貧窮線,則貧窮線訂定如下:4,250 元(1 人)、10,550 元(2 人)、16,550 元(3 人)、21,050 元(4 人)。另外,各年貧窮兒童人數表列如下:

年份	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
全港兒童人口(18 歲以下)	1,274,200	1,207,315	1,176,900	1,157,500	1,120,800	1,096,500	1,073,500	1,053,800
貧窮兒童人口(18 歲以下)	359,900	370,799	332,900	338,500	315,300	290,600	281,900	273,400
兒童貧窮率(%)	28.3%	30.7%	28.3%	29.2%	28.1%	26.5%	26.3%	25.9%
年份	2013	2014	2015	2016	2017			
全港兒童人口(18 歲以下)	1,027,300	1,016,900	1,026,400	1,014,500	1,023,600			
貧窮兒童人口(18歲以下)	249,100	246,000	246,900	229,600	230,400			
兒童貧窮率(%)	24.2%	24.2%	24.1%	22.6%	22.5%			

² 聯合國《兒童權利公約》第 28 條:

- 1. 締約國確認兒童有受教育的權利,為在機會均等的基礎上逐步實現此項權利,締約國尤應:
- (a) 實現全面的免費義務小學教育;
- (b) 鼓勵發展不同形式的中學教育、包括普通和職業教育,使所有兒童均能享有和接受這種教育,並採取適當措施,諸如實行免費教育和對有需要的人提供津貼;
- (c) 以一切適當方式根據能力使所有人均有受高等教育的機會;
- (d) 使所有兒童均能得到教育和職業方面的資料和指導;
- (e) 採取措施鼓勵學生按時出勤和降低輟學率。
- 2. 締約國應採取一切適當措施,確保學校執行紀律的方式符合兒童的人格尊嚴及本公約的規定。
- 3. 締約國應促進和鼓勵有關教育事項方面的國際合作,特別著眼於在全世界消滅愚昧和文盲,並便利獲得科技知識和現代教學方法。在這方面,應特別考慮到發展中國家的需要。

聯合國《兒童權利公約》第29條:

- 1. 締約國一致認為教育兒童的目的應是:
- (a) 最充分地發展兒童的個性、才智和身心能力;
- (b) 培養對人權和基本自由以及《聯合國憲章》所載各項原則的尊重;
- (c) 培養對兒童父母、兒童自身的文化認同、語言和價值觀、兒童所居住國家的民族價值觀、其原籍國以及不同於其本國的文明的尊重;
- (d) 培養兒童本著各國人民、族裔、民族和宗教群體以及原為土著居民的人之間諒解、和平、寬容、男女平等和友好的精神,在自由社會裏過有責任感的生活;
- (e) 培養對自然環境的尊重。
- 2. 對本條第28條任何部分的解釋均不得干涉個人和團體建立和指導教育機構的自由,但須始終遵守本條第1款載列的原則,並遵守在這類機構中實行的教育應符合國家可能規定的最低限度標準的要求。

2. 本港推行免費教育的狀況

在一九九七年回歸前的殖民地年代,港英政府未有大力發展普及免費教育。自上世紀六十年代 (1965年),港英殖民地政府的教育統籌科發表《教育政策白皮書》,當中提及:「任何教育政策的最終目標,必須能為每一學生提供其所能吸收的最佳教育,而其費用是家長與社會所能承擔者」。3直至 1971年,香港才開始在所有政府及資助小學推行六年免費教育。而遲至由 1978年 9月起,政府才提供足夠學位予所有小學畢業生,使他們在官立及資助類別學校升讀三年免費初中課程。及至 1980年,學生接受免費教育至 15歲的權利進一步獲法例保障,改為 9年免費及強迫教育,直至 1997年回歸仍是以 9年免費教育為基礎教育。直至回歸後十年(2007年),推行 9年免費教育近三十年後,行政長官方於施政報告宣佈由 2009/10 學年開始落實 12年免費教育,將高中課程納入為免費教育的一部份4。行政長官梁振英於 2012年 7月承諾任內推行十五年免費教育,並諮詢不同持分者意見。現屆政府始於行政長官施政報告中,宣佈進一步落實免費幼稚園教育,最終於 2017/18 學年,即近半世紀,香港才出現名義上的十五年免費教育(主要為學費免費)。5

過往幼稚園教育一直是非免費教育,貧窮家庭交學費靠學券及學生資助或綜接補貼,但政府資助不足,近半全免資助學生要貼學費,而且學生資助不津貼書簿、學習活動、上網等學習開支,令貧窮兒童難享有平等教育機會。及至 2016 年 1 月,行政長官於 2016 年施政報告中,宣佈由 2017/2018 學年起推行學前半日制免費教育。2016 年施政報告中宣佈: (1) 政府決定由 2017/18 學年起,落實免費優質幼稚園教育政策,向合資格的本地非牟利幼稚園提供基本資助,讓幼稚園為所有合資格兒童提供 3 年半日制服務,預計約七至八成的半日制幼稚園學位將會免費。(2)在新政策落實前,「關愛基金」在 2016/17 學年,先為有經濟需要的家庭提供一次過的幼稚園學生就學開支津貼。然而,免費幼稚園教育只限半日制,對需要工作的基層家庭,更需要全日制學額,同時家庭希望資助書簿、學習活動、上網等學習開支。此外,學童在幼稚園及高中學習階段亦衍生不同學習費用(包括:校服費、活動費、制服費、參觀費、勞作費、上網費及各項雜費等),資助不足,為貧窮兒童的學習造成極大阻礙。這些不利因素,均與提倡藉完善的教育協助兒童脫貧的理念相悖。可見香港特區政策落後,亦未能隨著經濟水平提升,改善整體兒童的生活水平。

在 2017 年下半年,行政長官林鄭月娥甫一上任,便於宣佈新增 50 億元教育經常性開支,惟對於幼稚園方面,當局只指出幼師薪級表制訂「複雜」,須再作詳細研究。及至首份施政報告中,行政長官只承諾會檢討幼稚園教師的薪酬安排,以探討設立幼稚園教師薪級表的可行性。由於可見,政府檢討免費幼稚園著眼點在於改善幼稚園教師的待遇,沒有從接受教育的幼童學習角度,乃至扶助貧窮幼童的角度,考量如何進一步完善免費幼稚園教育。⁶

事實上,接受教育既是兒童權利,亦是貧窮兒童脫貧的主要途徑之一。過往幼稚園教育一直被視為學前教育,並未視為教育制度其中一必須部份。不少研究早已指出,完善的幼稚園教育對兒童往後學習及成長有顯著的影響。香港大學醫學院曾就家庭社會經濟地位對幼兒發展能力的影響,在 2011 年展開一項三年的追蹤研究,於港島和元朗隨機選出 20 間本地幼稚園,再邀請逾 556 名幼稚園高班(K3)學生,按家長的教育程度、工作專業及收入等因素,界定其家庭社經地位,並追蹤學童升至小三時的智能發展。結果顯示,來自低社經地位家庭的學童在就讀幼稚園 K3 時,智能發展整體表現比擁高社經地位家庭的學童差逾兩成,其中各項能力指標包括語言、認知能力、基礎知識、社交及情緒管理則差 16%至 25%不等。當這批 K3 學童升至小三,兩組學童能力差距更明顯,低社經地位家庭學童的中文及數學成績,

³《教育政策》,1965 年 4 月,緒言第 1 段。引述自香港特別行政區政府教育局網站 [資料庫] 九年強迫教育檢討報告 http://www.edb.gov.hk/tc/about-edb/publications-stat/major-reports/consultancy-reports/9-year-compulsory-edu-review-report/ch4.html

⁴ 施政報告 2007/08 第 89 至 90 段 http://www.policyaddress.gov.hk/07-08/chi/p88.html

⁵ 2013 年施政報告 第 153 段 http://www.policyaddress.gov.hk/2013/chi/p152.html

^{6 2017} 年施政報告 第 126 段 https://www.policyaddress.gov.hk/2017/chi/policy_ch04.html

比高社經地位家庭的學生差近三成,具行為問題的風險徵狀,如過度活躍症亦多近三成,反映出貧窮家 **庭學童的智能發展**,並未能透過小學教育就追上經濟條件較佳的學童⁷。

由此可見,及早為貧窮家庭幼童在幼兒教育階段提供充足的支援,對其日後升讀小學及往後的學習有著決定性的影響。時至今天,幼稚園教育已成為每名兒童接受基礎教育不可或缺的學習需要,若缺乏充份的幼稚園教育機會,將直接影響兒童日後接受小學、乃至中學教育的情況。

3. 免費幼稚園教育委員會的報告書 建議未全面落實免費幼稚園教育

免費幼稚園教育委員會曾於 2015 年 5 月公佈以「兒童優先,給他們一個好的開始」為願景的報告書,強調為兒童奠定終身學習的基礎為當中一項教育目標。⁸因應貧窮家庭兒童的經濟困境,當局應針對他們教育需要,提供適時支援,否則難說以兒童優先,亦無從給窮孩子一個好的開始。

雖然報告書認同幼兒免費教育的重要性,但是免費教育只涵蓋半日制,不包括全日制,全日街資助要酌情批准,不利全面釋放本地勞動力,以支援在職父母;報告亦僅建議政府向經濟上有需要家庭提供額外資助以支付學童的學習或教育開支(例如購買書本和校服等)。雖然社會對於全日制幼稚園教育是否有利幼童學習未有最終結論,惟在增加家長及學童選擇的大原則,以及配合人力資源政策,當局應為選擇半日制、全日制或長全日制的幼稚園學童提供免費教育。

報告書亦並未有建議規管學校收入項目、或為其他各項雜費提供資助(例如:冷氣費、茶點費、美勞費等等)。此外,報告未有建議固定的幼師薪級表,僅建議由學校自訂,恐怕未能為幼師提供穩定及可持續的薪酬機制。

在學校雜費方面,教育局2016年7月20日公佈有關免費幼稚園教育政策的文件中,亦只提及幼稚園校方可使用政府資助的一般營運開支項目,用於常見的學習開支範疇;然而,當局未有嚴格規定以上各項物品的收費上限。這導致部份幼稚園可以在使用政府資助的基礎上,額外向家長徵收費用;縱使有關開支並非強制繳付,惟絕大家長為免其子女不繳交有關費用,只好節衣縮食應付費用。

此外,對於一些幼稚園常見需要學童購置的學習用物項目,當局卻又未有提供資助。幼稚園向學生售賣教育用品的常見例子包括:課本、練習簿、校服、書包以及茶點。⁹雖然當局強調政府資助和學費(如有)應足以支付與教學和營運的所有開支,包括所有學童均需參加的常規校內及校外學習活動的開支,並建議參加計劃的幼稚園向家長售賣的教育用品或收費服務應盡量減至最少,並呼籲幼稚園進行商業活動時,應遵守教育局通告第16/2013號「幼稚園收取費用、售賣教育用品及提供收費服務」所載的指導原則,並遵守家長購買用品或採用服務與否純屬自願的原則。然而,如同上文提及的情況,在絕大部份情況下,家長為確保子女與其他幼童獲同等學習機會,最終也得自掏腰包承擔費用,令所謂優質幼稚園教育,並非真正意義上的免費幼稚園教育。

⁷ 基層學童輸在起跑綫? 港大追蹤3年尋出「真相」(香港經濟日報,2016年7月29日)

https://topick.hket.com/article/1473066/%E5%9F%BA%E5%B1%A4%E5%AD%B8%E7%AB%A5%E8%BC%B8%E5%9C%A8%E8%B5%B7%E8%B7%91%E7%B6%AB%EF%BC%9F%E6%B8%AF%E5%A4%A7%E8%BF%BD%E8%B9%A43%E5%B9%B4%E5%B0%8B%E5%87%BA%E3%80%8C%E7%9C%9F%E7%9B%B8%E3%80%8D

^{8 「}兒童優先 給他們一個好的開始」免費幼稚園教育委員會報告 (2015年5月)

http://www.edb.gov.hk/attachment/tc/edu-system/preprimary-kindergarten/kg-report/Free-kg-report-201505-Chi.pdf

⁹ 教育局通告第 7/2016 號 免費優質幼稚園教育 [檔號: EDB/(KGSD)/KE/1/24(C)] http://applications.edb.gov.hk/circular/upload/EDBC/EDBC16007C.pdf

4. 本港現行幼稚園教育概況及對學前貧窮幼童的資助欠善問題

4.1 免費教育沒有以全日制為目標

根據教育局資料,香港的學前服務是指幼稚園及幼兒中心提供的教育和照顧。幼稚園是向教育局註冊;而幼兒中心則向勞工及福利局轄下的社會福利署註冊。幼兒中心包括育嬰園及幼兒園兩類服務機構,前者為由出生至兩歲的幼兒服務;後者為兩歲至三歲的兒童提供服務,而幼稚園則為三至六歲的兒童開設。現時大部分的幼稚園只開辦半日制課程,計有高班、低班及幼兒班,部分幼稚園同時開辦全日制課程。香港的幼稚園全屬私營機構,分非牟利幼稚園及私立獨立幼稚園兩類;由志願團體或私人開辦。

此外,政府在推行免費幼稚園教育,亦沒有以推行全日制為首要目標。根據免費幼稚園教育委員會報告(2015年5月),雖然報告書認同幼兒免費教育的重要性,惟僅局限於半日制免費教育,對全日制幼兒教育有限度資助卻不足,不利全面釋放本地勞動力,以支援在職父母;報告亦僅建議政府向經濟上有需要家庭提供額外資助以支付學童的學習或教育開支(例如購買書本和校服等)。雖然社會對於全日制幼稚園教育是否有利幼童學習未有最終結論,惟在增加家長及學童選擇的大原則,以及配合人力資源政策,當局應為選擇半日制、全日制或長全日制的幼稚園學童提供免費教育。雖然報告書建議幼稚園半日制對全日制學額的比例,由過去的73:25,上調至各50:50,惟仍遠低於實際需要。當局有必要考慮將半日制對全日制學額的比例,儘快上調至30:70。

另一方面,報告書建議為推行全日制、長全日制的幼稚園,較推行半日制的幼稚園,提供額外資助,資助額可訂於半日制單位資助額的 25%至 30%,以減輕需要此服務的家長的負擔。政府政策文件指出,半日制和全日制/長全日制班級方面,在新政策實施首三年,每名半日制學生與每名全日制/長全日制學生的開支比例,原則上應約為 1:1.6 至 1:2 之間,換言之,全日制額外資助幅度約為 25%。當局會於2019/2020 年檢視半日制和全日制的服務和供應情況,再決定應否繼續有關安排。10然而,對於全日制幼稚園而言,若其營辦上午及下午校的半日制,其獲得的資助或會更高,反映全日制或長全日制的資助額,並不具充份經濟誘因吸引學校營辦全日制或長全日制課程。

4.2 幼稚園教育資助不足 貧窮家庭需自行補貼

現時不少國家已引證 6 歲前的幼兒教育是人才培養的基石,但香港的幼兒教育三十多年來仍停留在幼兒照顧式,而非必然的教育。特區政府自 2007 年起推行學券制,惟學券計劃資助只限學費,而學費資助包括學券及學生資助,書簿及雜費則完全沒有資助。¹¹雖然當局在 2017/18 學年推行優質免費幼稚園,以直接資助參與免費幼稚園教育的幼稚園之方式取代學券制,絕大部份就讀半日制課程的幼稚園學童亦不需要支付學費,若實際學費超出政府津貼額,學生須申請學費減免計劃¹²;再者,學童在學費以外仍要支付不同與學習相關的開支。雖然當局有設立幼稚園學童就學開支津貼,惟津貼往往不敷應用,學童及家長仍需負擔額外開支。

根據教育局的文件,在 2018/19 學年,按基本半日制單位資助的款額計算,參加計劃的幼稚園可獲得的基本半日制、全日制及長全日制的<u>臨時</u>單位資助金額分別為每名學童每年 33,650 元、43,750 元及 53,840 元。當局在審核學費調整的申請時,亦會參考以上臨時數字。此外,在扣減政府資助後,半日制和全日制/長全日制的學費上限為每年 10,100 元及 26,250 元。這亦是<u>貧窮幼童家庭須自行補貼費用之上限</u>。13

¹⁰ 同註 7。

 $^{^{11}}$ 2014/15 年學年的學券資助額每年增幅為 2,500 元,由 2013/14 學年的 17,510 元加至 2014/15 學年的 20,010 元,2015/16 學年為 22,510 元,另外,2016/17 學年學券金額為 23,230 元。

¹² 在職家庭及學生資助事務處 幼稚園及幼兒中心學費減免計劃 https://www.wfsfaa.gov.hk/sfo/tc/preprimary/kcfr/overview.htm
3 参加 2018/19 學年免費優質幼稚園教育計劃的幼稚園/幼稚園暨幼兒中心及設有幼稚園班級的學校申請調整學費(教育局通函第 3/2018 號) http://applications.edb.gov.hk/circular/upload/EDBCM/EDBCM18003C.pdf

在2017/18學年,全港共有1,030所幼稚園(包括合資格參加幼稚園計劃的幼稚園、幼稚園暨幼兒中心、本地獨立幼稚園及非本地幼稚園),學生人數合共為181,147人。¹⁴另外,根據參加新計劃的幼稚園遞交的初步資料,在2018/19學年(截至2018年5月底),全港共有747所幼稚園獲批准參加計劃,在全港約770所合資格的幼稚園(即本地非牟利幼稚園)當中約佔97%,亦佔全港幼稚園的72.5%。¹⁵

在全港18.1萬名(2017/18學年)正接受幼兒教育的兒童中,2017年生活在貧窮線下的3至6歲幼童人口多達48,600人 16 ;而2017/2018年度25,119宗沒有領取綜接個案申請學生資助學費滅免,當中只僅14,309宗成功申請獲全免學費資助 17 。

值得指出的是,在25,119宗的成功申請幼兒學費減免中,僅五成半(57.0%)成功申請個案的幼兒學費獲全免,其餘四成多(43.0%)(即10,810宗)的受助家庭幼童只能獲半額或3/4的學費減免。雖然半額或3/4學費減免並非貧窮兒童,惟在強調每名兒童均應享有平等接受幼稚園教育的權利的前提下,每名幼童若入讀參與免費優質幼稚園教育計劃的幼稚園時,均應不需自行負擔學費,由此可見,特區政府雖多番強調投資未來,推行免費優質幼稚園教育,惟仍有一萬多宗的已入讀有參加免費幼稚園教育的幼童,需要自行承擔學費;所謂免費幼稚園教育似乎名不符實。

更重要的是,縱使幼兒學童家長獲得全額資助,由於全免金額的上限低於普遍幼稚園學費標準,基層家庭仍須自行補貼學費及其他雜費。再者,全免金額設有上限,若學費超資助上限,即使全免家庭,其實都要自行補貼學費(見下表)。幼稚園學費昂費,非一般家庭可負擔,資助又不足,令不少家庭被迫找質素較差學費較便宜的學校或減少讀一年,並謝絕參與所有活動及節衣縮食,嚴重妨礙幼兒學習機會及成長。幼稚園的教育資助只限學費,而學費資助需符合包括學生資助或綜接申請資格)。¹⁸

在獲得幼稚園計劃資助及學費減免全額資助後,	需繳付學	費的學生人數
仍需繳付的每月學費 (元)	半日制	全日制/長全日制
1 – 200	51	1,448
201 – 400	6	1,088
401 – 600	5	344
601 – 800	0	55
801 或以上	0	40
合計	62	2,975

註:數字反映截至2018年1月31日的情況、以每年學費分12期計算,另全日制和長全日制的學費減免上限相同。

¹⁴ 香港教育局 香港幼稚園教育統計資料http://www.edb.gov.hk/tc/about-edb/publications-stat/figures/kg.html

¹⁵ 教育局 回覆 香港社區組織協會 就查詢推行免費優質幼稚園教育詳情之信函 (2018年5月28日)

¹⁶ 2017 年,全港 3 至 6 歲的兒童人口為 242,200 人,因此,若身處貧窮線下的 3 至 6 歲 48,600 名貧窮兒童計算,該年齡組別的幼童貧窮率為 20.1%。(資料來源:政府統計處)

¹⁷ 在職家庭及學生資助事務處 幼稚園及幼兒中心學費減免計劃統計撮要

https://www.wfsfaa.gov.hk/sfo/tc/preprimary/kcfr/further/statistics.htm

^{18 (1)} 領取綜接的幼稚園學童,在2017/18學年可獲的最高<u>幼稚園學費津貼</u>分別是全日制幼稚園為每年4,400元、半日制幼稚園為每年12,400元,其餘學費津貼按實際所需費用支付。

⁽²⁾ 除學費津貼外,領取綜接的幼稚園學童每年可獲發一次與就學有關的選定項目定額津貼,以應付<u>與就學有關的選定項目</u> 開支(即課本、文具、校服、雜項及一筆過小額開支)。幼稚園(幼兒/低/高班)津貼金額方面,每名學生每年可獲發的最高津 貼額為3,885元(2017/18)。

⁽³⁾ 另外,就讀全日制學校並需要在外進午膳的學生,亦可獲每月290元的<u>學生膳食津貼</u>。

參考資料: 社會福利署 綜合社會保障援助指引(2018年4月)

幼科	推園及幼兒中心學費減免計 畫	鄭統計數字摘要	
	2015/2016	2016/2017	2017/2018 (截至 26.5.2018)
接獲申請數目	48 619	50 995	45 289
完成處理的申請數目	48 619	50 995	45 289
成功申請數目	40 277	41 532	25 119 註5
半免	13 282	14 112	8 563
%免	3 176	3 535	2 247
全免	23 819	23 885	14 309
最高學費減免 註1			
學前教育學券計劃 註2			
半日班	\$29,300	\$31,400	\$34,800
全日班	\$44,700	\$48,600	\$69,000
免費優質幼稚園教育計劃			
半日班	-	-	\$4,400
全日班	-	-	\$12,400
最高月費資助額 註3 和 註4			
(2歳以下組)	\$6,541	\$6,985	\$6,345
(2-3歳組)	\$4,996	\$5,426	\$6,159
批出津貼總額	\$542.5m	\$616.0m	\$242.5m

- 註 1 每名學生每年的最高學費減免額,參照由教育局提供有關參加學前教育學券計劃及免費優質幼稚園教育計 劃的幼稚園的學費釐定
- 註 2-在 2017/18 學年,學前教育學券計劃下的最高學費減免只適用於在過渡安排下持有有效學券的幼稚園學生
- 註 3-每名學生每月的最高月費資助額,由社會福利署根據幼兒中心收費釐定
- 註 4-由 2005年9月1日起實施
- 註 5-不包括已通過人息審查,但在新的幼稚園教育計劃下毋須繳交學費的申請學童

4.3 學費減免欠善 貧窮家庭需自行補貼

2017/2018 年度 25,119 宗沒有領取綜接個案申請學生資助減費,當中只僅 14,309 宗成功申請獲全免 學費資助 19 ,換言之,僅五成半(57.0%)在職貧窮家庭的幼兒學費獲全免,其餘超過一半(43.0%)(即 10.810宗)貧窮家庭亦要自行負擔學費。²⁰大部份提供全日制課程的幼稚園,學費都超出政府資助,絕非貧窮家

就二人和三人單親家庭而言,有關家庭會分別視為三人和四人家庭,計算「調整後家庭收入」及可獲資助的幅度。

19U-7 (10-7)	1 1000/100 1111	7317137512 11 73 7	ひょ いに から 一 一 ン く し 口 一	1/ C3/ JE 11 94	は出しておりた。	人人」人工及员	(P) 311 3 H	
	調整後家庭		調整後家庭	3人家庭	調整後家庭	4 人家庭	調整後家庭	5人家庭
資助幅度	收入介乎	2 人家庭	收入介乎	(或2人單親	收入介乎	(或3人單親	收入介乎	,
	(港元)		(港元)	家庭)	(港元)	家庭)	(港元)	
全免 (100%)	0 至 38,603	9,650 元	0 至 46,733	15,577 元	0 至 42,995	17,914元	0 至 38,603	19,301元
王允 (10070)	0 主 30,003	或以下	0 主 40,733	或以下	0 主 42,773	或以下	0 主 30,003	或以下
3/4 免 (75%)	38,604 至	11,821 元	46,733 至	15,762 元	42,995至	19,702 元	38,604 至	23,643或
3/4 光 (/3/6)	47,287	或以下	47,287	或以下	47,287	或以下	47,287	以下
半免 (50%)	47,288 至	18,661元	47,288 至	24,881 元	47,288 至	31,101 元	47,288 至	37,322元
十先(3076)	74,644	或以下	74,644	或以下	74,644	或以下	74,644	或以下
不合資格	74,644 以上	18,661 元	74,644 以上	24,881 元	74,644 以上	31,101 元	74,644 以上	37,322元
(申請不成功)	74,044 以上	以上	74,044 以上	以上	74,044 以上	以上	/4,044 以上	以上

在職家庭及學生資助事務處 幼稚園及幼兒中心學費減免計劃統計撮要

幼稚園及幼兒中心學費減免計劃 2017/18 學年 https://www.wfsfaa.gov.hk/sfo/tc/preprimary/kcfr/general/amount.htm

^{** 2017/18} 學年三人家庭和四人家庭可獲全額資助的「調整後家庭收入」上限分別為 46,733 元和 42,995 元。

庭可負擔,在資助不足下,不少家庭只好找質素較差學費較便宜的學校,無奈放棄參與部份學校舉辦的學習活動和節衣縮食,嚴重妨礙幼兒學習機會及成長。此外,幼稚園資助不包括書簿雜費車船等津貼,除了學費開支,家長還要自付書簿費、茶點費、車船、冷氣費及雜費等,即使綜援,也只津貼書簿費及校服,其他一律欠奉。

4.4 學費減免申請資格欠善 未有全面參考官方貧窮線

此外,現時申請學費減免計劃的入息限額,亦未有參考官方貧窮線(2016 年,即住戶每月收入低於全港住戶收入中位數的一半)的標準。以 4 人家庭(或 3 人單親家庭)為例,家庭每月收入為 17,914 元以下的申請人方可獲全額資助,惟同期的 4 人住戶的貧窮線為 18,500 元;換言之,收入介乎 17,914 元至 18,500 元的貧窮 4 人家庭不能獲發全額津助。此外,由於上述貧窮線為 2016 年的數據,若以此作為調整 2017/18 年度制訂申請學生資助的標準,相信亦會出現滯後情況,在通漲的情況下,導致不少薪金已稍獲調升的中下階層住戶,未能合乎申請幼稚園學費減費。這導致政府認定為貧窮家庭,政策上亦不獲全額津助的不合理情況,計劃亦未能聚焦在職低收入家庭,訂定申請資格,反映政策未能精準地落實扶助貧窮家庭的目標。

事實上,為完善「低收入在職家庭津貼」的申請資格,政府由 2018 年 4 月 1 日開始,將原規定入息限額為「不多於家庭住戶每月收入中位數的一半」,改為「不多於從事經濟活動的家庭住戶每月收入中位數的一半」,從而讓更多在職家庭受惠於易名後的在職家庭津貼。(即 2018 年 4 月為例,每月入息限額不多於 20,100 元的 4 人住戶,可領取全額津貼,較 2017 年 4 月至 2018 年 3 月以家庭住戶每月收入中位數的一半為高(4 人住戶當時為 19,000 元)²¹

幼稚園及幼兒中心學費減免計劃的計劃目標,是以學費減免的方式為有需要的家庭提供資助,以減輕家長為子女提供學前教育的經濟負擔。為此,當局有必要考慮參考將申請資格有關家庭每月入息方面的規定,與在職家庭津貼看齊,即以「不多於從事經濟活動的家庭住戶每月收入中位數的一半」為標準,為符合規定的申請住戶提供學費減免。長遠而言,當局應訂立政策目標,確保所有就讀參加免費優質幼稚園教育的幼童,不用繳付學費。

住戶人數/住戶	住戶每月收入中位數 (港元)	官方貧窮線 (港元) (2016年)
1	8,000	4,000
2	18,000	9,000
3	30,000	15,000
4	37,000	18,500
5	38,000	19,000
6	40,000	20,000

21 在職家庭津貼適用於 2018 年 4 月至 2019 年 3 月的申領月份的入息及資產限額 https://www.wfsfaa.gov.hk/wfao/tc/assets.htm

住户人數	全額津貼	3/4 額津貼	半額津貼	各項津貼
	住户每月入息上限	住户每月入息上限	住户每月入息上限	住户資產上限
1人	9,000 元	10,800 元	12,600 元	249,000 元
2 人	13,700 元	16,400 元	19,200 元	338,000 元
3 人	16,100 元	19,300 元	22,500 元	440,000 元
4 人	20,100 元	24,100 元	28,100 元	514,000 元
5人	21,100 元	25,300 元	29,500 元	571,000 元
6人	23,100 元	27,800 元	32,400 元	618,000 元
7人	23,100 元	27,800 元	32,400 元	660,000 元
8人	23,100 元	27,800 元	32,400 元	692,000 元
9人	23,100 元	27,800 元	32,400 元	764,000 元
10 人或以上	23,100 元	27,800 元	32,400 元	823,000 元

4.5 全日制學額不足嚴重,未有參考各項兒童貧窮率作長遠規劃

此外,現時全港各項的幼稚園全日制學額極為不足,貧窮家庭和一般家庭亦不容易找到全日制學額幼稚園就讀。根據教育局提供的數據(參見下表)²²,2017/18 學年全港共有 748 所幼稚園參加數目,當中半日制學額為 109,082 個、全日制/長全日制學額為 48,896 個,若以百分比計算,比例約為 7 比 3(即 69.0%比 31.0%)。另外,在前資助幼兒中心方面,2017/18 學年共有 246 所參加免費幼稚園計劃的前資助幼兒中心,當中提供學額為 24,157 個(大部份開放時間較長)。由此可見,2017/18 學年,幼稚園仍以半日制為主導,全日制/長全日制學額僅為輔助。

現時參加免費幼稚園計劃的全日制/長全日制學額僅 48,896 個,面對全港 242,200(2017 年)該年 3 至 6 歲的幼童人口,供應僅 20.1%,縱使連同前資助幼兒中心提供的長全日制學額(24,157 個)(假設全部為全日制),亦僅佔全港 3 至 6 歲的幼童人口的 30.1%。²³再者,該年 3 至 6 歲的貧窮幼童人口亦已達 48,600人,可見若所有貧窮幼童家長選擇讓子女入讀全日制幼稚園,似乎已近耗盡所有全日制學額。

另一方面,參考 2017 年按十八區劃分貧窮幼童人口,在幼童貧窮率較高的五個地區(即北區、觀塘區、元朗區、黃大仙區、屯門區),不難發現普遍貧窮幼童人口均多於該區幼稚園提供的全日制/長全日制學額(黃大仙區及屯門區除外)。再者,由於各該幼稚園在取錄學童時,並不是以家庭經濟狀況為考慮因素,或非唯一的考慮因素²⁴,一般家庭幼童亦可跨區報讀幼稚園,因此,反映全日制/長全日制學額競爭極為激烈,可見貧窮幼童亦未必能成功申請全日制幼稚園。本會在前線接觸中,不少基層家庭亦表示需要尋求數間幼稚園,乃至跨區找幼稚園,方能找到有全日制學額的幼稚園。這亦揭示當局在長遠規劃幼稚園學額時欠佳扶貧角度,亦未有從人口政策角度考慮,為促進釋放基層家庭勞動力(一般為基層家庭婦女)而增加全日制學額。

雖然當局在免費幼稚園教育委員會的報告,指出全日制課程不一定比半日制課程更有利於兒童發展,亦未有實證證明全日制課程必定有助所有兒童發展,因而未有主動將全日制納入未來幼稚園教育發展主要方向。²⁵然而,不少基層家長早已反映全日制教育有以下好處,包括:增加幼兒與其他同齡幼兒之相處和互動、讓兒童進行學校活動(例如:做習作、功課等)時可獲教師指導、學校可安排兒童進行更意義的培訓、學會規律和更自立生活、學校校舍可為兒童提供較家中充裕的活動空間等等。此外,全日制教育亦容讓家長可外出從事全職或兼職工作、拓寬人際網絡及交流機會,從而增加收入以改善家庭經濟狀況等。因此,當局應從多角度考量全日制幼稚園,縱使並非所有幼童選擇入讀全日制幼稚園,當局亦應從政策規劃上積極增加全日制學額的供應,以增加幼童及家長的選擇。

4.6 部份學校租金非全額資助 或需向學生提供收費服務補貼租金開支

免費幼稚園計劃的最主要開支部份為教師薪酬,此外,租金亦屬另一大開支。然而,並未所有參加計劃的幼稚園均可獲百分百租金津貼。根據教育局文件,為加強問責及有效運用公共資源,部分幼稚園獲得的租金資助未能全數支付租金的開支,包括:校舍使用率偏低(即按幼稚園每個上課時段的學生人數估課室容額的比例計算低於50%的幼稚園)、「雙重」上限(即差餉物業估價署評估的市值租金的50%,或計劃下所有合資格學生基本半日制單位資助的15%,兩者以金額較低者為準)。²⁶若幼稚園繳付的租金,超出差餉物業估價署評估的市值租金,均不可全額租金資助。這導致部份幼稚園(特別是位處私人物業的幼稚園)或需透過增加收入以補貼租金,間接增加幼稚園學童或家長在學費以外的開支。

²² 教育局 給 香港社區組織協會查詢提問的書面回覆 (2018年5月30日)

²³ 若只計算 2017/18 學年有參加免費幼稚園計劃的幼稚園及前資助幼兒中心之學額,半日制學額總數為 109,082 個,全日制學額總數為 73,053 個(即 48,896 個+24,157 個),合共學額為 182,135 個,半日制學額與全日制學額比例為 59.9%:40.1%。

²⁴ 一般幼稚園在是否取錄學童時所考慮因素包括: 兒童表達能力、居住地區、家中是否有兄弟姊妹屬原校生、兒童有沒有家人或親屬為幼稚園的前校友或職工、是否有與辦學團體一致的宗教信仰,以及面試表現等等。

 $^{^{25}}$ 兒童優先 - 給他們一個好的開始 免費幼稚園教育委員會 報告書 (2015 年 5 月) 第 6.1.2 段 (第 35 頁)

²⁶ 2018/19 學年幼稚園教育計劃租金資助(教育局通函第 23/2018 號) http://www.wfsfaa.gov.hk/sfo/tc/schemes/kinder.htm#3

		2017 年		2017/18	早年參加 紹	力稚園計劃	2017/18 學	年参加幼稚園計劃	2017/18	學年 <u>沒有</u> 參	加幼稚園
		2017 +		的 <u>幼</u>	稚園數目.	及學額	的前資助幼兒中心數目及學額		計劃的 <u>幼稚園數目及學額</u>		
區議會分區	3至6歲 (貧窮幼童人口)	3至6歲 (整體幼童人口)	3至6歲 (幼童貧窮率)	幼稚園 數目	半日制	全日制/ 長全日制	前資助 幼兒中心 數目	一般開放時間較長 (*假設為全日制)	幼稚園 數目	半日制	全日制
	(人數)	(人數)	百分比	(數目)	(學額)	(學額)	(數目)	(學額)	(數目)	(學額)	(學額)
中西區	400	6,800	5.9%	24	3,922	1,266	9	852	23	2,512	213
灣仔	400	5,400	7.4%	14	2,225	889	6	565	19	4,674	510
東區	2,500	18,400	13.6%	56	6,136	3,175	17	1,513	26	5,049	262
南區	1,800	8,400	21.4%	18	1,784	1,251	8	760	24	3,332	317
油尖旺	2,100	11,000	19.1%	27	3,348	1,830	14	1,439	14	2,321	312
深水埗	3,300	14,300	23.1%	42	7,559	2,917	13	1,477	9	1,266	64
九龍城	2,200	14,800	14.9%	44	8,460	2,899	15	1,620	57	14,663	1,393
黄大仙	2,900	12,200	23.8%	45	4,333	3,488	17	1,642	3	774	14
觀塘	6,000	22,800	26.3%	70	9,184	4,778	24	2,394	6	691	84
西貢	2,100	15,200	13.8%	41	4,886	2,879	13	1,142	20	2,925	188
沙田	4,100	23,100	17.7%	58	9,512	3,780	20	2,012	23	3,552	502
大埔	1,700	8,800	19.3%	24	3,564	1,852	9	893	13	1,990	298
北區	3,400	10,800	31.5%	43	8,457	2,439	10	973	5	715	186
元朗	5,700	21,800	26.1%	70	12,663	4,279	18	1,844	8	1,781	149
屯門	3,600	15,300	23.5%	59	8,467	4,173	19	1,624	7	1,012	318
荃灣	1,800	10,400	17.3%	33	5,308	1,883	10	1,136	8	1,233	96
葵青	3,900	16,700	23.4%	57	7,290	3,787	9	1,833	5	1,120	0
離島	700	5,900	11.9%	23	1,804	1,331	5	438	12	1,360	302
所有分區	48,600	242,200	20.1%	748	109,082	48,896	246	24,157	282	50,970	5,208
				157,978 (100%)	(69.0%)	(31.0%)	(100%)	(100%)	56,178 (100%)	(90.7%)	(9.3%)
	参加免費幼	稚園計劃的半日制]的總學額	109,082	(59.9%)	參加免費	幼稚園計劃的	的全日制的總學額	73,053	(40.1%)	
	全	港總半日制學額		160,052	(67.2%)		全港總全日	制學額	78,261	(32.8%)	

4.7 就學津貼申請資格過低金額 未必全面涵蓋就學開支

除了學費以外,就學開支亦屬幼童接受幼稚園另一重要開支。扶貧委員會於2016年3月通過,由關愛基金撥款,在2016/17學年為每名合資格的幼稚園學生,提供一次過就學開支津貼;此措施旨在2017/18學年推行新的免費優質幼稚園教育政策前,及早支援有需要的家庭應付子女就讀幼稚園除學費以外的其他就學開支。由2017/18學年起,在職家庭及學生資助事務處轄下的學生資助處為合資格的幼稚園學童提供「幼稚園學生就學開支津貼」(就學開支津貼),以支付學童的幼稚園教育和學習的開支。在2017/18學年,合資格幼稚園學生(包括就讀全日制及半日制幼稚園的學生)的資助金額為:3,885元(全額)、2,914元(3/4津貼)及1,943元(半額)。27

幼稚園學生就學開支津貼 统計數字摘要				
	2017/2018 (截至 30.5.2018)			
接獲申請數目	46 229			
成功申請學生數目	39 320			
半津	13 304			
3/4津	3 467			
全津	22 549			
合資格幼稚園學生 註1 (包括全日制及半日制幼稚園學生)			
半津 註2	\$1,943			
¾津 註2	\$2,914			
全津 註2	\$3,885			
批出津貼總額	\$123.6m			

註 1 - 全津金額與綜合社會保障援助計劃的定額津貼金額一致

註 2 - 每名學生每年可獲的津貼額

如同學費減免計劃,「幼稚園學生就學開支津貼」申請資格中的入息限額,均未有考慮官方貧窮線的水平, 未能全面照顧貧窮家庭需要。再者,就學開支津貼的津貼額只參考綜援計劃內的「與就學有關的選定項目定額 津貼」為標準,以應付與就學有關的選定項目開支(即課本、文具、校服、雜項及一筆過小額開支)。然而, 有關標準只按二十多年前即1995年當局按一籃子基本生活開支,作為訂定就學開支津貼水平的基礎,每年只按 綜援消費物價指數作出調整,並未能確保受助學童能應付所有學校要求支付的學習相關開支;由於各幼稚園可 自行訂定以上項目收費,當局同樣未能確保津貼金額能照顧貧窮家庭學童所有就學開支。

根據本會與基層家長的對話,發現本港現時幼稚園雜費收費多達 50 多項(見下表),事實上,根據本會早前(2017年7月)調查發現²⁸,各區的貧窮家庭被迫負擔介乎 3,000 至 4,000 元不等的開支。在 2017/18 學年優質免費幼稚園計劃推行後,甚至有多達 7,000 元的情況²⁹,造成另一照顧幼兒的經濟重擔,當中仍未包括其他各項學校建議幼童可報讀的興趣性及課外活動費用,這間接令貧窮幼童輸在起跑線,無從獲得平等教育和發展的

²⁷ 香港特別行政區在職家庭及學生資助事務處學生資助處網站 各幼稚園教育資助網站 https://www.wfsfaa.gov.hk/sfo/tc/preprimary/grantkg/further/statistics.htm

²⁸ 香港社區組織協會 兒童權利關注會 貧窮兒童調查系列二十三 - 貧窮家庭對幼稚園教育及收費的意見與全港幼稚園收費調查報告 (2017年7月8日) http://www.soco.org.hk/publication/private_housing/kindergarten%20survey_2017_7_8.doc

²⁹「免費幼教校 雜費逾 7000」 明報 (2017年 10月 10日)

https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20171010/s00011/1507572571817

機會。當局有必要檢視各區幼兒貧窮率,從扶貧的宏觀角度,確保貧窮幼童獲得可負擔的免費幼稚園教育。 幼稚園收費項目一覽表:

1. 冬季校服費	20. 冷氣費	38.畢業相/相冊
2. 夏季校服費	21. 旅行費	39.畢業袍
3. 其他(毛衫、棉褸)	22.網上英語證書	40.畢業典禮光碟
4. 課本	23.校內學習上網費	41.畢業證書
5. 練習簿	24.學生證	42.畢業旅行費
6. 茶點費	25.生日會物資	43.興趣班
7. 美勞費	26.活動車費	44. I pad /平版電腦
8. 書包	27.英文學習光碟	45.額外增聘語文導師
9. 表演服裝費	28.聖經課本	46.行政費及姐姐照顧費
10. 啦啦隊服裝費	29.親子閱讀小冊子	47.主題書
11. 親子服裝費	30.英文習作	48.故事閱讀報告
12. 文字遊戲書	31.神奇筆	49.假期作業
13. 綜合活動冊	32.文件套(拉鏈袋)	50.功課袋
14. 分組計劃書	33.太陽帽	51.生日會費用
15. 分區牌	34.毛巾及毛巾盒	52.生日袋
16. 通告袋 /回條袋	35.杯	53.圖書袋
17. 收費袋	36.智能卡	54.智能卡卡套
18. 課外學習參觀費	37.課外學習交通費	55.EVI 網上平台學習
19. 捐款/籌款/獎券/愛心券		

4.8 幼稚園學校收費缺乏監管

4.8.1 獲政府資助的學習開支項目仍可向學童家庭收費

免費幼稚園教育委員會曾在 2015 年發出的報告書中,並未有建議規管學校收入項目、或為其他各項雜費提供資助(例如:冷氣費、茶點費、美勞費等等)。在規管學校雜費方面,就是教育局 2016 年 7 月 20 日公佈有關免費幼稚園教育政策的文件中,亦只提及幼稚園校方可使用政府資助的一般營運開支項目,用於常見的學習開支範疇,當中包括(參見文件附錄 3 附件)(節錄):

- 12.學校行政所需的交通費
- 13.所有學生均需參加的常規校內及校外學習活動支出(包括生日會、畢業禮、外出活動、旅行及參觀支出)
- 14.學校運作所需的項目,例如學生手册、學習進度表、學生學習檔案、畢業證書及學生證件
- 15.與教學活動、學校運作和維持教育服務水平有直接關係的其他支出

然而,當局未有嚴格規定以上各項物品的收費上限。這導致部份幼稚園可以在使用政府資助的基礎上,額 外向家長徵收費用;縱使有關開支並非強制繳付,惟絕大部份家長為免其子女不繳交有關費用,只好節衣縮食 應付費用。

4.8.2 不獲政府資助的學習開支項目仍可向學童家庭收費 所謂「純屬自願」實為取巧

此外,對於一些幼稚園常見需要學童購置的學習用物項目,當局卻又未有提供資助。幼稚園向學生售賣教

育用品的常見例子包括:課本、練習簿、校服、書包以及茶點。³⁰雖然當局強調政府資助和學費(如有)應足以支付與教學和營運的所有開支,包括所有學童均需參加的常規校內及校外學習活動的開支,並建議參加計劃的幼稚園向家長售賣的教育用品或收費服務應盡量減至最少,並呼籲幼稚園進行商業活動時,應遵守教育局通告第16/2013號「幼稚園收取費用、售賣教育用品及提供收費服務」所載的指導原則,並遵守家長購買用品或採用服務與否「純屬自願」的原則。此外,幼稚園不得從售賣課本中獲取任何利潤,售賣其他教育用品所得的利潤(如有)不得超過成本價的15%等。另外,商業活動所得的全部利潤,必須撥回幼稚園用於學校營運和提供幼稚園教育服務。

惟事實上,如同上文提及的情況,在絕大部份情況下,家長為確保子女與其他幼童獲同等學習機會,最終節衣縮食、自掏腰包承擔費用;所謂「純屬自願」實為取巧的被迫、假自願,所謂優質幼稚園教育,並非真正意義上的免費幼稚園教育。另外,雖說幼稚園不得從售賣課本中獲取任何利潤,惟幼稚園營辦團體,仍可透過旗下的其他公司,向幼稚園提供貨本取以牟利。2018年4月便有傳媒揭發有參與免費幼稚園計劃的幼稚園,向其關連公司購買本書獲利³¹;甚至有幼稚園校董出租物業予幼稚園,透過免費幼稚園教育牟利的情況³²。

此外,由於當局資助不足,導致幼稚園有更大誘因售賣其他教育用品所得的利潤賺取收益,以補貼幼稚園的開支,甚至出現濫收專利費的情況³³。由於缺乏全面財政資助,最後擔子只好落在幼稚園學童及家長身上。不少基層幼稚園學童家長均認為,既然參與優質免費幼稚園教育的學校已獲政府資助,沒有理由在計劃下,透過向入讀該校的家長及幼童出售物品而牟取利潤,此乃有違免費教育原則,亦助長幼稚園在提供教育服務中引入商業考量,並非以從向兒童提供最佳教育為依歸。

以下是本會內部份基層家長對其子女入讀之幼稚園收費各項費用的分享:

⁶⁰ 教育局通告第 7/2016 號 免費優質幼稚園教育 [檔號: EDB/(KGSD)/KE/1/24(C)]

http://applications.edb.gov.hk/circular/upload/EDBC/EDBC16007C.pdf ³¹ 大埔浸會附屬機構 向關連幼園賣書簿獲利 (明報, 2018 年 4 月 30 日)

https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20180430/s00001/1525024940603

³² 幼園租校董物業 5 年加租 3 倍 本學年獲租津 偉思: 按人頭計錢 關係有告知教局 (明報, 2018 年 5 月 1 日) https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web tc/article/20180501/s00001/1525111558811

^{33「}免費幼教」迦南 年繳數百萬專利費 議員質疑盈餘轉撥濫用公帑 監管現漏洞 (明報, 2018 年 4 月 30 日) https://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20180430/s00001/1525024934878

	- 有家長表示為省錢要提早購買較大碼的校服,三年都穿同一套校服
	- 有家長反映幼稚園校長及老師向家長施壓,要求不要為子女為省開支而購買較大的衣服,亦不要
校服費	穿著二手校服,增加家長經濟負擔及心理壓力
126/110/2	- 有家長反映一學年需購買夏季、冬季校服及外套,每學年動輒千元
	- 有家長質疑是否必須穿著校服,還是可以透過其他服飾識別學童身份(例如:圍裙),減省開支。
校內上網費	- 有學校向學童收取每個學期 200 元校內上網費,讓學童在校內使用互聯網學習唱遊和英語
曜相費	- 生日會要繳交曬相費(每人 20 元),要不要也沖晒照片了。
光	- 在新學年開始後,某幼稚園仍向家長收取\$1,436 元雜費
雜費	1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1
7F X	- 有幼稚園表示仍未獲批准加入免費幼稚園教育計劃,上學期每月向家長收取 1,200 元學費
	- 某家長向某幼稚園請求協助填寫申請學生資助表格時,校方態度冷淡,表示該校學生一般不申請
幼稚園未有	學生資助,似乎不喜歡學生申請資助 。此外,不少幼稚園未有主動告知幼童家長若有需要可申請
主動發放學	「學費減免」(如有需要)或「就學開支津貼」。
生資助資料	- 有家長曾反映K3畢業禮,K1及K2的兒童也要出席參與表演,要自行付費購買表演服裝及自付交
	通費
生日會費	- 新學年(9月)開始仍要求家長/學童每月一次繳費、自費購買蛋糕或其他食物參加生日會
	- 學校安排親子旅行到米埔濕地及尖鼻咀,家長每位 178 元、學童每位 138 元,學校資助 40 元給學
	童,認為負擔太大。聽聞政府只向幼稚園提供每年約5,000元的旅行費用資助。
	- 有家長表示學校親子旅行安排到大埔海濱公園、天水圍奇趣樂園,甚或到綠田園,家長每位 139
加フナル	元、學童每位 99 元,收費昂貴。
親子旅行	- 有家長質疑是否有必要花費如此多金錢參加親子旅行。
	- 學校旅行安排至新界主題樂園(例如:綠田園),各項園內活動均要另行收費,貧窮家庭難以負擔。
	幼稚園需要學童及家長一同去親子旅行,每人收費約200元,惟收費動輒數百元致難以負擔,基
	層家庭被迫向校方以需照顧其他子女,無瑕出席為由推卻參加親子旅行。
	- 畢業旅行須前往九龍公園、連自助餐,全家動輒數百至上千元(成人自助餐68元、小童58元),分
畢業旅行	別向家長及兒童收費240元及180元
	- 畢業典禮於主題樂園內舉行,門票每人數百,連同加入典禮費用特別收取費用,一家三至四人隨
畢業典禮旅	時動輒一、兩千元,實在難以負責。此外,參加畢業典禮須租用屬於校方的畢業袍,連清潔費合
行費用	其每件 100 元,認為學校不應收取租用費,且清潔費也太貴。
	六四月 100 儿,吣何子仅小恶权怀但用具,且用你具也从具。

4.9 未有設立幼稚園學童交通津貼,無視幼童跨區選校及家長就業需要

此外,在交通津貼方面,雖然不少家長會為兒童選擇與居住同一地區的幼稚園,惟部份地區學位不足,家長才迫不得已安排子女跨區入讀其他區的幼稚園。此外,不少家長需跨區上班,為方便接送照顧子女,亦會安排子女在上班區域就學。

因此,以兒童的最大利益為原則,容讓幼稚園學童更具彈性地選擇上學地點,當局應向為幼稚園學童提供車船津貼。再者,由於幼稚園學童年紀幼小,不能自行上學,需要專人陪同接送,在以兒童利益為大前題下,當局應同時為符合經濟審查資格的兒童照顧者提供車船津貼。

然而,當局表示由於幼稚園的課程及學習模式與中、小學不同,因此認為應「鼓勵家長為其子女選擇鄰近地區的學校」為由,以減少幼兒交通時間;因此認為向幼稚園學童提供學生車船津貼未必適當。以上說法假設設立津貼後,便鼓勵家長固意為領取津貼而安排子女跨區上學,說法本末倒置,事實上,有需要家庭不會因為有津貼需安排子女遠離居所就學,遠離居所就學自有其一定理由。反之,不資助既亦不等於鼓勵在鄰近地區就學,資助亦不等於鼓勵到偏遠地區學習。

當局的理據反映官僚思維未有從人本出發,未能回應社會真正需要,忽略幼童家長因各種原因而需為幼童選擇他區學校的現實(例如:原區缺乏全日制學額幼稚園,家長被迫安排幼童跨區就學;家長心儀他區的幼稚園,認為較適合其子女學習;家長需一併考慮上下班或其他原因接送子女而選擇他區的問題等。)若政府不設立此津貼,對於有需要的家庭並不合理。

為進一步了解在推行免費優質幼稚園教育的意見及收費情況,以及有何不足之處,香港社區組織協會於2017年11月至2018年6月進行名為「貧窮家庭對幼稚園教育及收費的意見調查」。

5.調查目的

- 5.1 探討現行「免費優質幼稚園教育」有何不足之處
- 5.2 探討現行「免費優質幼稚園教育」對基層家庭幼童生活的影響
- 5.3 探討基層家庭幼童對實施現行「免費優質幼稚園教育」的意見
- 5.4 檢視全港幼稚園學費、雜費,以及提供全日及半日制課程的能否配合社會需要

6.調查範圍

- 6.1 身處貧窮家庭的學前兒童的家庭經濟狀況
- 6.2 身處貧窮家庭的學前兒童應付學費及學習相關開支面對的困難
- 6.3 貧窮家庭的學前兒童對推行幼稚園免費教育的意見
- 6.4 檢視現行全港幼稚園學費、雜費、提供全日及半日制課程的情況

7.調查對象

是次調查主要訪問本會認識的貧窮家庭之家長,當中包括低收入家庭及領取綜接的家庭,並有最少一名兒 童正接受幼稚園教育。

8.調查方法

- 8.1 問卷調查:以隨意抽樣(convenience sampling)方式,訪問本會服務的貧窮家庭,其每月家庭收入均低於貧窮線,並有最少一名子女於 2017/18 年度入讀有參與免費優質幼稚園的幼稚園。由於受訪家庭的兒童或因年幼未能作答,因此訪問時會邀請其家長一同回答。
- 8.2 檢視全港幼稚園概覽數據:由 2017 年 9 月至 2018 年 4 月期間,自行去函教育局及邀請立法會議員去函當局,檢視全港參加免費幼稚園教育的幼稚園之學費、收取學習及相關雜費金額統計數據,了解全港十八區幼稚園收費情況。
- 8.3 **聚焦小組:**由 2017 年 7 月至 2018 年 6 月期間,與有子女正就讀幼稚園的家長成立聚焦小組,檢視在 2017/18 年度首年推行免費幼稚園教育的情況、問題,並提出改善建議。

9.調查結果

9.1 受訪家庭的基本資料

是次訪問共成功訪問 134 位正就讀幼稚園的幼童,女童(37.3%)與男童(62.7%)人數比例為四比六(表一)。 至於受訪兒童的年齡,全部皆為 3 至 6 歲,最多的是 3 至 4 歲的兒童,約超過五成(53.9%),平均年齡及中位 數均為 4 歲(表二)。受訪兒童中近四成(38.4%)就讀低班(K1)、其餘入讀中班(30.8%)及高班(30.8%)。(表三)。此 外,超過一半(51.6%)受訪兒童就讀半日制課程、四成半(46.1%)就讀全日制課程。(表四)

在父母婚姻狀況方面,依次為同住(78.7%)、離婚(13.4%)、分居(5.5%)等(表五)。在家庭經濟狀況方面,近七成(66.9%)受訪家庭以工作維生、一成半(15.0%)全家領取綜接、不足半成(5.3%)屬同時工作及領取綜接(表六)。家庭收入方面,最多(34.0%)家庭收入介乎15,001至20,000元、近三成(27.4%)每月收入介乎10,001至15,000元;受訪家庭每月收入中位數為14,375元,平均數則為13,793元(表七)。若參考最新政府統計處公佈家庭住戶每月收入中位數一半及2016年官方貧窮線³⁴,接近所有受訪家庭為貧窮家庭(表八及表九)。受訪家庭的居住人數大多為3至4人家庭(69.0%),居住人數中位數及平均數均為4人(表十二)。

受訪者的居住類型方面,最多受訪者現居於公屋(37.7%)、其次為套房/劏房(36.8%)、板間房/梗房(12.3%)(表十三)。另外,在租金方面,近一半(48.1%)受訪家庭每月租金介乎1,001 元至3,000 元,近三成(28.3%)每月租金為3,001 元至5,000 元,另有兩成多(23.6%)月租為5,001 元或以上;受訪家庭每月租金中位數及平均數分別為3,350 和3,621 元(表八);另外,最多受訪家庭每月租金佔入息的介乎11%至30%,每月租金佔入息比例中位數為24.1%,平均數為28.1%(表十一)。另外,受訪住戶之住戶每月租金中位數佔每月入息中位數百分比主要介乎11%至30%(表十一),若按住戶人數劃分,住戶每月租金中位數佔每月入息中位數百分比最高為二人住戶(57.1%)(表八)。

9.2 受訪者支付學費的情況

被問及受訪家庭的幼童就讀的學校是否屬提供「免費教育」的幼稚園(即參加「免費優質幼稚園教育計劃」) 時,絕大部份(88.5%)均表示屬參加計劃的幼稚園(表十四),當中超過七成(71.0%)沒有向受訪家庭的子女收取學費(表十五)。在表示有收取學費的受訪者中,分別有兩成多全年收取 2,000 元或以下,及 6,001 元至 8,000元的學費,每年學費平均數為 6,999 元及每月學費中位數為 6,500 元。(表十六)。

被問及受訪兒童有沒有申請幼稚園學費減免計劃時,絕大部份(81.6%)均有學費減免,近兩成(18.4%)沒有申請學費減免(表十七);七成半(73.7%)受訪者表示獲學費減免計劃獲批全額資助、近兩成(18.4%)表示獲判額資助(表十八)。然而,有四成半(43.9%)受訪家庭幼童表示在獲得幼稚園學費減免計劃後,仍需要自費交學費,(表十九)。至於為何沒有申請幼稚園學費減免計劃方面,近三成(29.4%)受訪者表示因不用額外繳交學費、分別有二成半(23.5%)表示申請手續繁複、不知道可以申請,另外有近兩成(17.6%)表示因不符合申請資格。(表二十)另外,若於2017/18年度本年度扣除學生資助後,有三成半(35.7%)受訪家長表示子女每年仍要自行繳付2,000元或以下的學費、二成多(21.4%)表示自行繳付4,001元至6,000元學費,自行繳付學費平均數為5,490元,自行繳付學費中位數為4,030元(表二十一)。被問及由2017/18學年開始推行的免費幼稚園教育,學校還可以向家長收取最多每年9,960元(半日制)或25,890元(全日制或長全日制)學費。被問及如此安排是否合理時,絕大部份(88.2%)受訪者表示並不合理(表二十二)。

³⁴ 政府統計處(2018) 綜合住戶統計調查按季統計報告(2018年第1至3月) <u>https://www.statistics.gov.hk/pub/B10500012018QQ01B0100.pdf</u>

9.3 受訪家庭支付就學開支的情況

在「幼稚園學生就學開支津貼」(用以支付書簿及雜費津貼)方面,七成多(72.3%)受訪者表示知悉有此津貼(表二十三),超過五成半(57.8%)受訪者表示其子女有申請該項津貼(表二十四),絕大部份(81.8%)獲得全額津貼、一成多獲半額津貼(11.7%)(表二十五)。

然而,近七成(66.7%)受訪者表示就學開支津貼金額並不足夠(表二十六),超過九成受訪者(91.7%)更表示在免費幼稚園教育下,學校仍可向學童收取「學習開支」並不合理(表二十七)。另一方面,調查亦發現除學費外,受訪家庭的幼稚園學童仍要負擔近60項學習相關費用,若以各項費用的金額中位數計算,全年額外總開支可高達11,887元!在學習開支方面,最多受訪者表示校方有收取的依次為冬季校服費(77.6%)、夏季校服費(72.8%)、課本(59.2%)、茶點費(46.4%)、其他(毛衫、棉褸)(44.8%)、書包(43.2%)、旅行費(41.6%)、練習簿(35.2%)、學生證(28.8%)、美勞費(23.2%)等等。(表二十八)總體而言,因應幼稚園要求,三成半(35.7%)受訪家庭表示每年學習開支大約介乎2,000元至5,999元,學習開支中位數為4,100元,平均數為5,108元。(表二十九)

若與上一學年比較(2016/17 學年)(假設去年有就讀幼稚園的受訪者),較多(32.8%)受訪者表示其子女於本學年(2017/18 學年)的學習開支較以去年為多(表三十),多出開支中位數為 750 元,多出開支平均數為 1,810 元(表三十)七成多(72.9%)受訪者表示其子女支付各項學習開支時有困難,僅不足三成(27.1%)表示沒有困難(表三十一)。

9.4 如何應付學費及學習開支

被問除了申請學生資助外,如何應付學習開支時,最多受訪者選擇減少其他生活開支(61.8%)、購買較大 尺碼衣物留待來年使用(45.0%)、不購買/不交/不參加(44.3%)、領取免費食物(30.5%)、申請二手物資(26.7%)、 食少餐(22.9%)(表三十二)。至於繳款學習開支上,受訪者認為對其一家最大影響是增加經濟負擔(78.6%)、要 節省其他基本開支(70.2%)、出現情緒困擾/精神壓力(32.8%)、近兩成(19.8%)受訪者表示子女不開心,一成多 (13.0%)表示因產生家庭糾紛。(表三十三)

9.5 受訪者申請全日制學額及支付就學交通開支的情況

受訪者認為現行的「免費優質幼稚園教育」在資助方面有不少問題,包括:就學開支津貼資助不足(例如:書簿、校服、雜費等)(60.2%)、政府有資助的學習開支(例如:旅行、參觀、畢業典禮等)資助不足(59.4%)、太少全日制學額(52.3%)、不應容許參加計劃的幼稚園收取學費(47.7%)、不應容許參加計劃的幼稚園收取學習相關費用(42.2%)、不應容許參加計劃的幼稚園從出售學習物品中賺取利潤(37.5%)、沒有幼兒車船津貼(36.7%)、幼稚園收費缺乏嚴格監管(34.4%)(表三十四)。

另一方面,絕大部份(89.1%)受訪家長表示曾為子女尋找全日制幼稚園(表三十五),惟僅五成半(55%)表示能成功為子女尋找全日制幼稚園,其餘四成半(45.0%)表示不成功(表三十六)。至於在尋找全日制幼稚園期間,有過半數(53.7%)受訪者表示曾申請不到全日制學額、近四成(38.9%)表示提供全日制學額的學校學費太貴難以負擔、近三成(29.5%)表示因擔心申請資助不批而放棄申請全日制幼稚園、亦有受訪者表示提供全日制學額學校遠離住所(25.3%)。(表三十七)

至於為何子女需要全日制幼稚園教育方面,最多(78.2%)受訪家長認為全日制幼稚園可增加子女在校內學習機會、其次是認為讓子女有更多機會過群體生活(68.5%)、助家長外出工作(58.9%)、培養子女獨立性格(48.4%)、學校活動空間比較大(46.0%)。在自身因素方面,有四成(38.7%)受訪家長表示不掌握教育子女技巧,以及學校全人教育系統專業(35.5%)。(表三十八)

至於受訪者的子女主要使用那種方式往返幼稚園時,近八成(77.2%)表示子女主要以步行方式上學,一成 多(11.0%)選擇坐巴士(表三十九),車費方面,需要使用交通工具往返幼稚園的學童平均每天為 8.6 元,中位數 為 6 元[表四十(甲)]、至於家長每天往返車費平均數為 11.6 元,中位數為 11.4 元[表四十(乙)]。若以每月約 20 天上課日計算,粗略估計受訪基層家長及幼童的每月就學交通開支超過 400 元[(\$8.6+\$11.6)x20 日=\$404],全 學年開支(假設為11個月)可多達4,400元!若以步行時間計算,受訪者子女每日往或返幼稚園需時(以單程計算) 主要為 10 至 15 分鐘(55.0%)、其次為 16 至 20 分鐘(22.0%), 平均需時 20 分鐘, 中位數為 15 分鐘。(表四十一)

9.6 受訪者對改善「免費優質幼稚園教育」的建議

總體而言,受訪家長認為應透過以下措施完善「免費優質幼稚園教育」,依次如下: 免費教育幼稚園涵蓋 所有學費及所有必須的學習開支(83.2%)、增加幼稚園教育就學開支津貼金額(70.2%)、所有學校必需學生參加 的學習活動均須免費(69.5%)、增加幼稚園教育學費資助金額(67.9%)、全港統一學校發放書本及教材,並由學 校自行分發,不需家長自行購買(67.9%)、為步行上學需時逾十分鐘的幼稚園學童及家長提供車船津貼(61.1%)。 以上均涉及津貼額及對免費教育的理解。

另外,受訪家庭亦建議將政府的幼稚園學額規劃標準比例,由現時的半日制:全日制各半(50:50),上調至 30:70(57.3%)、免費教育幼稚園涵蓋所有學校的行政費用(55.0%)、擴闊幼稚園教育資助範圍(54.2%),以及嚴格 規管各項幼稚園收費項目及金額(48.1%)。(表四十二)

9.7 檢視全港參加免費幼稚園計劃的學童須自付學費的情況

9.7.1 参加免費幼稚園計劃的半日制學童須自付學費的情況

在教育局回覆立法會田北辰議員的查詢35,發現在2017/18年參加免費優質幼稚園教育計劃的幼稚園中,在 扣除政府資助後仍要收取學費的半日制學額幼稚園數目,共有31所幼稚園,涉及學生人數共有8,511人,當中 佔該區就讀計劃內的半日制課程的合資格學生人數之百分比最高為九龍城(46.8%)、其次為中西區(32.3%)。若 參考幼童貧窮率最多的五個地區(即北區、觀塘、元朗、黃大仙及屯門),各區需繳交學費的合資格學生人數的 百分比,分別為北區(6.0%)、觀塘(14.5%)、元朗(6.6%)、黃大仙(2.0%)及屯門(1.2%);反映參與免費幼稚園教 育計劃的幼稚園收費幅度對貧窮幼童影響各區有一定差異。以深水埗區為例,平均每十位入讀半日制課程的幼 童,便有一個要面對自付學費的問題(未計及申請學生資助的學費減免)。(表一)

長匠

2017/18 學年計劃內的幼稚園 在扣除政府資助後仍要收取學費的 幼稚園數目、需繳付學費的學生人數及百分比

表一:提供半日制課程

分區	計劃內	需缴交學費	佔該區就讀	佔該區半日
	並收取學費	的合資格學	計劃內的半	制課程學生
	的幼稚園數	生人數	日制課程的	總人數的
	目		合資格學生	百分比
			人數的百分	
			比	
中西區	2	1 037	32.3%	21.0%
灣仔	0	0	0.0%	0.0%
東區	2	469	9.7%	5.5%
南區	1	155	11.4%	4.7%
深水埗	1	501	8.8%	7.3%
油尖旺	1	333	12.0%	7.3%
九龍城	9	3 309	46.8%	17.4%
黄大仙	1	82	2.4%	2.0%
觀塘	3	1 038	14.5%	13.6%
荃灣	2	605	13.6%	11.2%
屯門	1	100	1.4%	1.2%
元朗	2	291	2.6%	2.3%
北區	3	460	6.0%	5.6%
大埔	0	0	0.0%	0.0%
沙田	0	0	0.0%	0.0%
西貢	0	0	0.0%	0.0%
離島	3	129	8.8%	5.4%
葵青	0	0	0.0%	0.0%

註:2017年9月的臨時數字。

2017/18 學年參加計劃 並在扣除政府資助後仍要收取學費的幼稚園 加權平均學費、學費中位數、最高學費及最低學費 (按區議會分區劃分)

表一:半日制課程

分區	加權平均	每月學費	最高每月	最低每月
	每月學費	中位數	學費	學費
	(元)	(元)	(元)	(元)
中西區	144	註	165	129
灣仔	註	註	註	註
東區	225	註	293	8
南區	431	註	431	431
深水埗	326	註	326	326
油尖旺	287	註	287	287
九龍城	283	242	789	47
黄大仙	32	註	32	32
觀塘	200	225	364	53
荃灣	167	註	273	100
屯門	180	註	180	180
元朗	678	註	678	140
北區	317	280	394	280
大埔	註	註	註	註
沙田	註	註	註	註
西貢	註	註	註	註
離島	192	257	257	97
葵青	註	註	註	註

註: 在有關分區並沒有或只有一至兩所幼稚園在扣除政府資助後仍要收 取學費,因此沒有提供有關數據,以免引起誤解。

在學費金額方面,有提供半日制課程,而有參加免費幼稚園教育的幼稚園,在扣除政府資助後仍要收取學費的加權平均每月學費介乎數十元至近700元,每月學費中位數為200多元,最高每月學費為九龍城區(789元),最低每月學費為黃大仙(32元)。若參考幼童貧窮率最多的五個地區,各區需繳交每月平均學費分別為北區(317元)、觀塘(200元)、元朗(678元)、黃大仙(32元)及屯門(180元)(見表一)

9.7.2 参加免費幼稚園計劃的全日制學童須自付學費的情況

在全日制課程方面,在2017/18年參加免費優質幼稚園教育計劃的幼稚園中,在扣除政府資助後仍要收取學費的幼稚園數目,共有321所幼稚園,涉及學生人數共有20,689人,當中佔該區就讀計劃內的半日制課程的合資格學生人數之百分比最高為中西區、東區、南區及西貢區(100.0%)。若參考幼童貧窮率最多的五個地區(即北區、觀塘、元朗、黃大仙及屯門),各區需繳交學費的合資格學生人數的百分比,分別為北區(74.7%)、觀塘(86.2%)、元朗(83.7%)、黃大仙(86.3%)及屯門(78.5%);反映參與免費幼稚園教育計劃,而又有提供全日制學額的幼稚園,並收費幅度普遍高於政府資助額。以深水埗區為例,平均每十位入讀全日制課程的幼童,在扣減政府資助後,便有9.4個(即接近全部)均要自付學費(未計及申請學生資助學費減免)。(表二)

表二:提供全日制課程

分區	計劃內	需繳交學費	佔該區就讀	佔該區全日
	並收取學費	的合資格學	計劃內的全	制課程學生
	的幼稚園數	生人數	日制課程的	總人數的
	目		合資格學生	百分比
			人數的百分	
			比	
中西區	8	377	100.0%	66.8%
灣仔	4	315	100.0%	43.4%
東區	30	1 554	96.0%	83.1%
南區	9	488	100.0%	66.6%
深水埗	20	1 330	94.3%	92.0%
油尖旺	4	384	100.0%	58.2%
九龍城	13	983	86.8%	43.5%
黃大仙	20	1 468	86.3%	84.2%
觀塘	30	1 934	86.2%	82.4%
荃灣	10	603	84.3%	78.5%
屯門	29	1 925	78.5%	69.9%
元朗	27	1 948	83.7%	79.4%
北區	19	1 068	74.7%	68.7%
大埔	10	791	82.8%	65.9%
沙田	24	1 503	86.0%	69.1%
西貢	24	1 693	100.0%	91.5%
離島	12	717	87.1%	65.5%
葵青	28	1 608	83.9%	83.7%

表二:全日制課程

(1. 177	L., 10 11.	And the seconds		
分區	加權平均	每月學費	最高每月	最低每月
	每月學費	中位數	學費	學費
	(元)	(元)	(元)	(元)
中西區	867	875	1,334	376
灣仔	1,367	1,167	2,070	722
東區	750	725	2,158	62
南區	650	483	1,424	164
深水埗	700	700	1,474	116
油尖旺	283	300	301	144
九龍城	1,117	1,175	2,158	248
黄大仙	508	417	1,076	134
觀塘	683	650	1,850	41
荃灣	667	783	1,271	13
屯門	675	600	1,750	76
元朗	458	358	1,357	84
北區	617	458	2,158	220
大埔	550	467	972	30
沙田	575	508	1,673	129
西貢	550	492	1,372	361
離島	708	808	1,049	192
葵青	558	467	1,603	45

註:2017年9月的臨時數字。

在學費金額方面,有提供全日制課程,而有參加免費幼稚園教育的幼稚園,在扣除政府資助後仍要收取學費的加權平均每月學費介乎數300元至1,100元,每月學費中位數為介乎300多元至1,100多元,最高每月學費為九龍城區、東區和北區(2,158元),最低每月學費為荃灣(13元)。若參考幼童貧窮率最多的五個地區(即北區、觀塘、元朗、黃大仙及屯門),各區需繳交每月平均學費分別為北區(617元)、觀塘(683元)、元朗(458元)、黃大仙(508元)及屯門(675元)。(見表二)

9.7.3 参加免費幼稚園計劃的長全日制學童須自付學費的情況

在長全日制課程方面,在2017/18年参加免費優質幼稚園教育計劃的幼稚園中,在扣除政府資助後仍要收取學費的幼稚園數目,共有202所幼稚園,涉及學生人數共有20,217人,當中佔該區就讀計劃內的半日制課程的合資格學生人數之百分比最高為中西區、深水埗區、北區、大埔及離島(100.0%)。若參考幼童貧窮率最多的五個地區(即北區、觀塘、元朗、黃大仙及屯門),各區需繳交學費的合資格學生人數的百分比,分別為北區

(100.0%)、觀塘(84.5%)、元朗(90.7%)、黃大仙(95.2%)及屯門(90.4%);反映參與免費幼稚園教育計劃,而又有提供長全日制學額的幼稚園,並收費幅度普遍高於政府資助額。以深水埗區為例,只有在該區入讀長全日制課程的幼童,在扣減政府資助後,均要自付學費(未計及申請學生資助學費減免)。(表三)

表三:提供長全日制課程

41 mm	S. L. about . L.	ment that the state of the	11 22	
分區	計劃內	需繳交學費	佔該區就讀	佔該區長全
	並收取學費	的合資格學	計劃內的長	日制課程學
	的幼稚園數	生人數	全日制課程	生總人數的
	Ħ		的合資格學	百分比
			生人數的百	
			分比	
中西區	9	778	100.0%	99.2%
灣仔	5	440	87.3%	86.6%
東區	14	994	80.7%	80.6%
南區	5	518	71.2%	71.1%
深水埗	13	1 440	100.0%	99.8%
油尖旺	13	1 324	93.4%	93.1%
九龍城	12	1 275	84.8%	84.6%
黃大仙	16	1 521	95.2%	95.2%
觀塘	20	1 992	84.5%	84.4%
荃灣	7	871	77.9%	77.8%
屯門	17	1 417	90.4%	90.4%
元朗	16	1 672	90.7%	90.6%
北區	10	949	100.0%	99.9%
大埔	9	897	100.0%	99.7%
沙田	13	1 254	64.5%	64.4%
西貢	12	1 013	93.7%	93.6%
離島	5	348	100.0%	99.7%
葵青	16	1 514	86.8%	86.6%

表三:長全日制課程

分區	加權平均	每月學費	最高每月	最低每月
	每月學費	中位數	學費	學費
	(元)	(元)	(元)	(元)
中西區	942	775	1,875	301
灣仔	1,158	1,092	1,465	985
東區	908	1,075	1,318	78
南區	1,233	1,233	1,484	550
深水埗	883	950	1,813	77
油尖旺	908	808	1,479	536
九龍城	958	950	1,245	504
黄大仙	858	875	1,500	123
觀塘	883	875	1,599	546
荃灣	1,017	1,100	1,299	623
屯門	825	817	1,300	180
元朗	783	775	1,323	314
北區	833	817	1,490	213
大埔	1,058	1,000	1,567	750
沙田	783	750	1,574	220
西貢	975	1,017	1,242	522
離島	558	475	925	323
葵青	750	775	1,291	101

註:2017年9月的臨時數字。

在學費金額方面,有提供長全日制課程,而有參加免費幼稚園教育的幼稚園,在扣除政府資助後仍要收取學費的加權平均每月學費介乎數500多元至1,200多元,每月學費中位數為介乎470多元至1,200多元;最高每月學費為中西區(1,875元)、深水埗區(1,713元)和觀塘區(1,599元),最低每月學費同樣為深水埗區(77元)。若參考幼童貧窮率最多的五個地區(即北區、觀塘、元朗、黃大仙及屯門),各區需繳交每月平均學費分別為北區(833元)、觀塘(833元)、元朗(783元)、黃大仙(858元)及屯門(825元)(見表三)

從以上表一至表三的數據可見,在免費幼稚園教育計劃推行下,絕大部份提供半日制課額的幼稚園,在扣除政府資助後,比例上較少幼稚園需要向學童要收取學費;相反,就讀全日制或長全日制的學童,縱使獲得政府資助入讀幼稚園,仍分別有20,689人(全日制)及20,217人(長全日制),即近四萬名兒童在入讀參加免費幼稚園教育的學校後,仍需要自行負擔學費。這反映政府增加對全日制或長全日制的學額及資助。

此外,在全港各區學童自行負擔的學費方面,每月金額動輕數百元至一千多元,就是在幼童貧窮率較高的地區,收費亦沒有因此而特別便宜。當然,幼童及其家長在選擇幼稚園時會考慮很多因素,不一定在原居地區就讀(例如:跨區選擇心儀的幼稚園、因家長上下班或家人方便接送、跨境學童等等)。然而,若原居有合適的幼稚園可供選擇,包括:可負擔的學費、教育相關雜費、就近居住地點等等,幼童及家長按理亦會選擇就讀原區的幼稚園。以上各區幼童及家長需自行負擔的費用,某程度上亦反映當局未有照顧幼童(特別是經濟條件較差、選擇機會較少的貧窮家庭幼童)的學習需要。

10.調查分析

10.1 未有全面推行真正的免費幼稚園教育,萬人要貼學費

雖然政府宣佈由 2017/18 學年推行免費優質幼稚園教育,惟從調查所見,當局只涵蓋半日制幼稚園,不包括全日制,再者,加入計劃的幼稚園,在扣減政府資助後,在 2018/19 學年在半日制和全日制/長全日制的學費上限為每年 10,100 元及 26,250 元,結果在免費教育下仍有萬人要貼學費,而且兒童要支付書簿雜費等學習開支,可見全免費教育仍未全面實現。

10.2 五成半受訪家庭申請不到全日制學額 學額規劃未能配合人力資源政策及社會發展需要

調查發現,有過半數(53.7%)受訪家庭表示曾在尋找全日制幼稚園期間申請不到全日制學額(表三十七),反映全日制學額需求殷切。事實上,根據《香港規劃標準與準則》,現行幼稚園設施的規劃標準為:每1,000 名三至六歲以下幼童應設730個半日制學額和250個全日制學額。³⁶免費幼稚園教育委員會的報告,指出全日制課程不一定比半日制課程更有利於兒童發展,因而未有主動將全日制納入未來幼稚園教育發展主要方向。委員會認為從規劃角度而言,現行就幼稚園學額的規劃標準應予以檢討,建議規劃標準應循序漸進地改善至每1,000 名三至六歲幼兒應設500個半日制學額(現時為730個)和500個全日制學額(現時為250個),可見當局應從人口增長及政策規劃各區學額。

根據教育局提供的數據³⁷,2017/18 學年全港共有 748 所幼稚園參加數目,當中半日制學額為 109,082 個、全日制/長全日制學額為 48,896 個,若以百分比計算,比例約為 7 比 3(即 69.0%比 31.0%)。另外,在前資助幼兒中心方面,2017/18 學年共有 246 所參加免費幼稚園計劃的前資助幼兒中心,當中提供學額為 24,157 個(大部份開放時間較長)。縱使假設所有前資助幼兒中心均為全日制,連同沒有參加免費幼稚園計劃的幼稚園,現時全港半日制與全日制/長全日制學額的比例仍僅為 67:33 (160,052 個半日制學額:78,261 個全日制學額),與當局 50:50 的目標仍相距甚遠。

10.3 免費幼教下幼童貧窮率較高地區學費雜費仍然高,政府政策及學額規劃均缺乏地區為本的扶貧角度

此外,免費幼稚園教育推行後,幼童貧窮率高的地區,其幼稚園收費(包括學費及雜費),均未有因應幼童貧窮率較高而較低,學額規劃或政策上亦沒有獲得任何特別支援。是次調查發現,扣除學生資助後,貧窮家庭每年被迫負擔介乎近10,000元的開支(包括近近5,500元的學費及4,100多元的學習雜費),造成另一照顧幼兒的經濟重擔,當中仍未包括其他各項學校建議幼童可報讀的興趣性及課外活動費用,這揭示當局缺乏扶貧視角,著力針對幼童貧窮率較高地區作出介入性的支援,間接令貧窮幼童輸在起跑線,無從獲得平等教育和發展的機會。當局有必要檢視各項幼兒貧窮率,從扶貧的宏觀視角,確保貧窮幼童獲得可負擔的免費幼稚園教育。

10.4 學生資助制度忽略官方貧窮線幼稚園學童提供支援不足

更重要的是,現行涉及申請學費減免、就學開支津貼等學生資助計劃的入息限額,亦未有認真參考官方 貧窮線,導致被官方界定為貧窮家庭的兒童,竟然不獲全額(100%)的學生資助,反映當局的兒童教育政策缺 乏扶貧視角,令學生資助未能有效針對貧窮家庭的幼童。

調查更發現,受訪基層家長扣除學生資助後,仍有三成半(35.7%)(表二十)受訪家長表示仍要自行繳付平均 5,490 元學費,較上學年(2016/17 學年)免費幼稚園教育推行前的 4,000 多元還要高。此外,幼稚園家庭每年更要應付 4,100 元多元的其他學習開支等超過六十項的雜費(表二十九),學習開支更較去年多出近 750 元(表三十),最高為二萬元,當中包括:書簿費、校服費、旅行費、茶點費、自付學費、學生證、學生手冊、補充習作費、家長教師會費、出外參觀費、美勞費、冷氣費、畢業相、習作方格紙、印刷費、午餐費、畢業證書、課

³⁶ 兒童優先 - 給他們一個好的開始 免費幼稚園教育委員會 報告書 (2015年5月) 第 6.1.2 段 (第 35 頁)

³⁷ 教育局 給 香港社區組織協會查詢提問的書面回覆 (2018年5月30日)

室資助費、校車費、網上習作費、檢身費等。由此可見,儘管實施免費幼稚園後,幼稚園教育亦僅是半日制學費全免,而非真正全面免費教育。雖然當局設立恆常有入息審查的就學開支津貼,惟若各項開支不設立收費金額上限,相信數千元的就學開支津貼亦難以應付各項開支。

10.5 近 60 項幼稚園雜費,欠津助且缺規管

免費幼稚園教育委員會在報告中更認為幼稚園教育應強調兒童藉遊戲、親自動手做和感官接觸、以及避免過分依賴課本,反映委員會對貧窮基層家庭沉重的經濟負擔置若罔聞。本會認為委員會的說法妄顧現實需要。事實上,絕大部份學校在教學活動中亦需要學童使用教學課本或工作紙,若學童不購買使用,根本難以聽課。縱使參與遊戲、手工藝及感官遊戲活動,活動亦需要學童購買材料費,學童亦不得不購買。本會認為教育局應嚴格規管各幼稚園機構收費範圍及各項收費金額;任何與學習有關的必需收費項目,必須經教育局批准;當局應同時設立幼稚園學童書簿或學習津貼,協助貧窮家庭幼童應付學習必須開支。

10.6 幼稚園欠車船津貼,無視跨區幼童需要

此外,在車船津貼方面,委員會以「鼓勵家長為其子女選擇鄰近地區的學校」為由,拒絕向幼稚園學童提供車船津貼。雖然不少家長會為兒童選擇與居住同一地區的幼稚園,惟部份地區學位不足,家長才迫不得已安排子女跨區入讀其他區的幼稚園。此外不少家長需跨區上班,為方便接送照顧子女,不少會安排子女在上班區域就學。是次調查發現,受訪基層幼童及其家長若有需要乘坐交通工具往設就學,每年交通開支可高達 4,000 多元[表四十(甲)及表四十(乙)],對於貧窮家庭造成另一大負擔。因此,為配合家長上下班安排,令幼稚園學童更具彈性地選擇上學地點,當局應向為幼稚園學童提供車船津貼。另外,由於幼稚園學童年紀幼小,不能自行上學,需要專人陪同接送,在以兒童利益為大前題下,當局應同時為符合經濟審查資格的兒童照顧者提供車船津貼。

10.7 學生資助不足,7 成兒童節衣縮食支付

現大部份家庭均有困難交學費及學習津貼,要用不同的方法,以支付款項,為了繳交這些費用,大部份家庭被迫節衣縮食或甚借債,甚至食少餐,執紙皮賣,生活極度困可見令貧困家庭更貧困及嚴重影響基本三餐溫飽,亦影響幼兒生活質素,造成精神壓力及家庭糾紛,實非香港這富裕社會應存在的問題。

10.8 綜接學習津貼不足,損害學習機會

綜援家庭雖然可以向社署申請就學開支津貼,但有關津貼並不包括幼稚園必要繳交的茶點費及其他雜費, 所以綜援家庭亦要補貼交費,造成生活困難。當局需要就學習開支津貼展開研究,檢視現時學習上需要的津貼 範圍及津貼金額;短期而言,亦有必要考慮採取實報實銷的制度,確保沒有家庭因經濟困擾而失去學習機會。

11. 總結及建議

現時香港貧富懸殊,在百物騰貴及通脹高企下,基層工作收入不穩定,惟生活開支卻增加,但政府各部門卻未有因應貧窮問題作出支援,政策反而走向增加貧者負擔的方向,令貧窮兒童喪失平等學習機會。香港富裕先進,卻要貧窮兒童靠拾荒幫補學習開支,實在是香港之恥。《聯合國兒童權利公約》及《經濟、社會及文化權利國際公約》規定所有兒童不論貧富有權享有平等教育及發展機會,強烈要求香港特區政府改善以下政策:

11.1 兒童事務委員會應主動檢視免費幼稚園教育,保障弱勢家庭兒童平等發展機會

雖然經多年爭取,政府終於 2018 年 6 月成立兒童事務委員會,惟委員會仍非**法定獨立的兒童事務委員會或兒童事務專員,未能處理及調查涉及侵害兒童權利的投訴,定期檢討各項與兒童有關的社會政策及法例,推動兒童政策,確保兒童平等發展機會。由於幼稚園教育對兒童成長影響深遠,兒童委員會應主動檢視免費幼稚園教育不足之處,根據《聯合國兒童權利公約》,檢視貧窮兒童在享受教育權利的困難。此外,當局政府應設立兒童中央資料庫,以掌握貧窮兒童數據及需要,並制定扶助兒童脫貧政策,在各部門作出協助貧窮兒童的政策及投放資源,確保所有學校及社會服務均有足夠資源及一套完善制度,協助所有貧窮兒童享有平等發展機會。**

11.2 改革幼稚園學額規劃標準推行以「全日制」為主的免費幼稚園教育

現行就幼稚園學額的規劃標準應予以檢討,規劃標準不僅應按免費幼稚園教育委員會報告書的建議,循序漸進地改善至每1,000 名三至六歲幼兒應設 500 個半日制學額(現時為 730 個)和 500 個全日制學額(現時為 250 個)。由於全日制課程有助支援缺乏良好家庭照顧的兒童,同時亦可釋放勞動力,因此必須訂立長遠目標,進一步增加比例至每1,000 名三至六歲幼兒應設 750 個全日制學額和 250 個半日制學額(現時為 250 個)。本會認為當局可考慮優先針對幼童人口較多(例如:深水埗區)或貧窮幼童人數較多的地區,優先增設全日制學額,以更全面地支援該區的貧窮家庭父母就業。

特別政府應儘快全面推行 15 年免費教育,並以推行「全日制」為主的幼稚園免費教育,不管半日制、全日制或長全日制課程的幼稚園學童均可獲得免費教育,長遠著力增加全日制資助學額,以容讓幼童父母出外工作,強化基層家庭的就業支援及幼兒選擇入讀全日制幼稚園的機會。此外,任何涉及學習需要的必要開支均應包括免費教育範圍(包括:學費、書簿、雜費及各種學習費等),並訂立推行全面免費教育的時間表。這不僅全面體現兒童教育權利,確保沒有兒童因著經濟困難而未能享受適切教育,更提高下一代的競爭能力,協助貧窮兒童脫貧。

11.3 幼兒學費減免計劃及就學開支津貼申請資格與貧窮線一致全額資助涵蓋所有基本開支

當局應放寬現行學生資助計劃下的「幼兒學費減免計劃」及「就學開支津貼」的入息限制與官方貧窮線一致,確保被定義為貧窮家庭中的幼童,獲得全額的資助。

此外,由於 2018/19 學年,扣除政府資助上限,參加免費幼稚園計劃的幼稚園每名學生的每年學費上限, 半日制為 10,100 元,及全日制或長全日制則為 26,250 元。本會認為,縱使此舉或許有助學校有更大彈性提供 不同質素的幼稚園教育服務,惟這亦是貧窮幼童家庭須自行補貼費用之上限;若以推行免費幼稚園教育的大 前提,當局應確保學費減免計劃的資助上限與幼稚園的最高學費一致,並且適用於半日制、全日制或長全日 制的幼稚園。這樣可確保貧窮家庭在獲得學費資助後,不需要自行繳付學費,亦避免貧窮家庭被迫找質素較差 學費較便宜的學校,出現接受免費幼稚園教育下仍要自付學費的荒謬情況。

11.4檢討就學開支津貼金額嚴格規管各幼稚園機構種種收費全額資助涵蓋所有必要就學開支

如同上文分析,當局在全面推行免費幼稚園教育時,相應設立了就學開支津貼,當中津貼金額應包括各項 貧窮家庭幼童應付學習基本必須開支。現時就學開支津貼金額與綜援內的「與就學有關的選定項目定額津貼」 為標準,以應付與就學有關的選定項目開支(即課本、文具、校服、雜項及一筆過小額開支)。然而,由於各 幼稚園可自行訂定以上項目收費,當局同樣未能確保津貼金額能照顧貧窮家庭學童所有就學開支。為此,當 局應檢討就學開支津貼金額及調整機制。與此同時,教育局應規管各幼稚園機構各項收費,任何與學習有關 的必需收費項目,必需經教育局批准,確保津貼足以應付各幼童在接受幼稚園教育的必要開支。

事實上,調查中亦發現貧窮家庭家長在全個學年期間,不時接獲校方要求繳付多達 50 多項費用,例如:暑期假期習作費、生日會費、茶點費、畢業旅行費、表演服裝費、照片沖晒費等等。雖然個別費用家長可自行決定是否繳付,惟避免其子女與其他學童有差異(例如:全校畢業旅行前往迪士尼樂園,每位收費動輒數百元)。當局在容許校方收取各項費用時,同時亦應設定上限,確保就學開支津貼能涵蓋上述各項就學相關的必須開支。這亦可避免幼稚園家庭為謝絕參與所有活動及節衣縮食,妨礙貧窮家庭的幼兒獲得平等學習機會和健康成長。此外,教育局亦應規定參加計劃的學校,盡量建議家長及幼童使用廉價且不可劃缺的學習用品(例如:資訊發放不一定要使用平版電腦),策劃的學習活動亦需奉行簡約節儉為原則(例如:畢業旅行可選擇無入場費的郊野公園,而非收費高昂的主題樂園)。

11.5設立「幼童課外活動及與趣班學習券」拉近貧富幼童學習機會差距

此外,由於不少幼稚園均會向幼童及家長推介各種興趣班或課外活動(例如:英語班、繪畫班、樂器班、拉筋訓練、粵曲班等等),雖然或有意見認為興趣或課外活動非必需品,家長可因應家庭經濟狀況自行決定是否參與。然而,隨著社會經濟水平及社會要求不斷提高,絕大部份幼童的家長亦會盡量安排子女參與興趣班或課外活動,讓子女探索和發掘其個人興趣和潛能。再者,各幼稚園的課堂內活動,亦未能全面照顧個別學童的興趣發展。為避免貧窮家庭幼童落後於一般幼童,缺乏探索和發掘個人興趣和潛能的機會,甚或與一般幼童發展基礎距離加大,當局應設立幼童課外活動學習券,資助基層家庭幼童參與當局認可的興趣班或課外活動,申請資格可參考現行學費減免計劃,金額則可再作公眾諮詢(例如:每名幼童每年3,000元)。

11.6 為幼稚園學童及其家長提供幼童車船交通津貼

此外,為配合家長上下班安排,令幼稚園學童更具彈性地選擇上學地點,當局應向幼稚園學童提供幼童車船交通津貼,(例如:若幼兒與家長若從居所至幼稚園需步行十分鐘或以上者,均可獲交通津貼);並為符合經濟審查資格的接送幼童之兒童照顧者提供車船津貼。

調查報告圖表

表一 受訪兒童的性別

性別	選擇人數	百分比
男	84	62.7%
女	50	37.3%
合計	134	100%

表二 受訪兒童的年齡

年齢	選擇人數	百分比
3 歳	39	30.5%
4 歳	30	23.4%
5 歳	32	25.0%
6 歳	37	20.1%
合計	128	100%
年龄平均數	4	
年齡中位數	4	
最小年齡	3	
最大年齡	6	

(有效個案: 128個 遺失個案: 6個)

表三 受訪兒童的就讀年級

就讀年級	選擇人數	百分比
低班(K1)	50	38.4%
中班(K2)	40	30.8%
高班(K3)	40	30.8%
合計	130	100%

(有效個案: 130個 遺失個案: 4個)

表四 受訪兒童就讀的課程種類

就讀年級	選擇人數	百分比
半日制	66	51.6
全日制	59	46.1
長全日制	3	2.3
合計	128	100%

(有效個案: 128個 遺失個案: 6個)

表五 受訪兒童的父母婚姻狀況

婚姻狀況	選擇人數	百分比
同住	100	78.7%
分居	7	5.5%
離婚	17	13.4%
其中一方已去世	1	0.8%
其他:未婚(請註明)	2	1.6%
合計	127	100%

(有效個案:127個 遺失個案:1個)

表六 受訪家庭經濟狀況

收入類別	人數	百分比
工作	89	66.9%
工作及綜接	7	5.3%
全家綜援	20	15.0%
僅部份家庭成員領取綜援	6	4.5%
無收入	8	6.0%
其他(例如:未有收入)	3	2.3%
合計	133	100.0%

(有效個案:133個 遺失個案:1個)

表七 受訪家庭每月收入

每月總收入	人數	百分比
5,000 元或以下	10	9.4%
5,001 至 10,000 元	23	21.7%
10,001 元 15,000 元	29	27.4%
15,001 元 20,000 元	32	34.0%
20,000 元或以上	8	7.5%
合計	106	100.0%
總收入平均數	13,793 元	
總收入中位數	14,375 元	

(有效個案:106個 遺失個案:28個)

表八 受訪家庭每月收入中位數、每月租金中位數及月租金中位數佔月入息中位數百分比

受訪住戶之 住戶人數	受訪住戶之住戶 每月入息中位數 (港元)	受訪住戶之住戶 每月租金中位數 (港元)	受訪住戶之 住戶每月租金中位數佔每月 入息中位數百分比(%)	回應人數
2	5,000	2,500	57.1%	5
3	10,000	2,391	21.3%	21
4	14,600	4,100	26.7%	51
5	14,500	2,422	17.8%	13
6	18,000	2,700	15.9%	8
7	17,500	6,550	37.1%	1

表九 本港按住戶人數劃分的全港住戶入息中位數的一半及官方貧窮線

住戶人數/住戶	全港住戶入息中位數的一半	官方貧窮線
住尸 八数/住尸	(港元)(2018年1至3月)38	(2016年)
1	4,250	4,000
2	10,550	9,000
3	16,550	15,000
4	21,050	18,500
5	21,850	19,000
6	22,000	20,000
全港家庭整體	17,500	12,500

表十 受訪家庭每月租金

每月租金	人數	百分比	
1,000 元或以下	0	0.0%	
1,001 元至2,000 元	27	25.5%	
2,001 元至3,000 元	24	22.6%	
3,001 元至4,000 元	13	12.3%	
4,001 元至5,000 元	17	16.0%	
5,001 元至 6,000 元	12	11.3%	
6,001 元或以上	13	12.3%	
合計	106	100.0%	
每月租金平均數 3,621 元			
每月租金中位數 3,350 元			

(有效個案:106個 遺失個案:28個)

表十一 受訪家庭每月租金佔入息的百分比

每月租金佔入息比例百分比	人數	百分比
10%或以下	9	9.6%
11%至 20%	30	31.9%
21%至 30%	21	22.3%
31%至 40%	19	20.2%
41%或以上	15	16.0%
合計	94	100.0%
每月租金佔入息比例百分比:	24.1%(中位數)	28.1%(平均數)

(有效個案:94個 遺失個案:40個)

³⁸ 綜合住戶統計調查按季統計報告 (2018 年第一季) 政府統計處<u>https://www.statistics.gov.hk/pub/B10500012018QQ01B0100.pdf</u>

表十二 受訪家庭的居住人數

居住人數	數目	百分比
2	11	9.5%
3	24	20.7%
4	56	48.3%
5	14	12.1%
6	8	6.9%
7	3	2.6%
合計	116	100%
平均居住人數	t: 4	居住人數中位數:4

(有效個案:116個 遺失個案:18個)

表十三 受訪者的居住類型

<u> </u>		
	人數	百分比
公屋	43	37.7
板間房/梗房	14	12.3
套房/劏房	42	36.8
天台屋	2	1.8
租整個單位	3	2.6
居住親戚屋	5	4.4
其他	5	4.4
合計	114	100.0

(有效個案:114個 遺失個案:20個)

表十四 你的學校是否屬於提供「免費教育」的幼稚園(即參加「免費優質幼稚園教育計劃」)?

			, , , , , , , , , , , , , , , , , , , ,
		人數	有效百分比
	是	115	88.5
	否	15	11.5
	合計	130	100.0

(有效個案:130個 遺失個案:4個)

表十五 你的學校參加「免費優質幼稚園教育計劃」後,有否向你子女收取「學費」?

	人數	有效百分比
有	36	29.0
沒有	88	71.0
合計	124	100.0

(有效個案:124個 遺失個案:10個)

表十六 若有,每學年總學費為? _____元/學年

每學年總學費	人數	百分比		
2,000 元或以下	7	24.2%		
2,001 元至 4,000 元	5	17.2%		
4,001 元至 6,000 元	1	3.5%		
6,001 元至 8,000 元	6	20.7%		
8,001 元至 10,000 元	5	17.2%		
10,001 元至 12,000 元	0	0.0%		
12,001 元或以上	5	17.2%		
合計	29	100.0%		
每年學費平均數: 6,999 元				
每月學費中位數: 6,500 元				
最低學費金額: 100元				
最高學費金額: 25,890 元				

(有效個案: 29 個 遺失個案: 105 個)

表十七 你有沒有申請幼稚園學費減免計劃?

	人數	有效百分比
有	40	81.6
沒有	9	18.4
合計	49	100.0

(有效個案:49個 遺失個案:85個)

表十八 你的申請幼稚園學費減免計劃結果為何?

<u> </u>		
	人數	有效百分比
全額資助	28	73.7
半額資助	7	18.4
沒有資助	3	7.9
合計	38	100.0

(有效個案:38個 遺失個案:96個)

表十九 在獲得幼稚園學費減免計劃後,你仍需要自費交學費嗎?

	人數	有效百分比
需要	18	43.9
不需要	23	56.1
合計	41	100.0

(有效個案:41個 遺失個案:93個)

表二十 為何你沒有申請幼稚園學費減免計劃?(可選多項)

	回應人數	回應百分比
不用額外繳交學費	5	29.4%
不符合申請資格	3	17.6%
資助金額太低幫助不大	1	5.9%
申請手續繁複	4	23.5%
不知道可以申請	4	23.5%
其他:(請註明)	1	5.9%

表二十一 本年度扣除學生資助後,你的子女本學年要自行繳付多少元學費?_____元/年

扣除學生資助後	人數	百分比			
每年 <u>自行繳付</u> 學費					
2,000 元或以下	5	35.7%			
2,001 元至 4,000 元	2	14.3%			
4,001 元至 6,000 元	3	21.4%			
6,001 元至 8,000 元	1	7.2%			
8,001 元至 10,000 元	2	14.2%			
10,001 元或以上	1	7.2%			
合計	14	100.0%			
自行繳付學費平均數:	5,490 元				
自行繳付學費中位數: 4,030 元					
自行繳付學費最低金額: 0元					
自行繳付學費最高金額:	25,890 元				

表二十二 2017/18 學年開始推行的免費幼稚園教育,學校還可以向家長收取最多每年9,960 元(半日制)或25,890 元(全日制或長全日制)學費,你認為這樣是否合理嗎?

	人數	有效百分比
合理	15	11.8
不合理	112	88.2
合計	127	100.0

(有效個案:127個 遺失個案:7個)

表二十三 你知不知道政府設立「幼稚園學生就學開支津貼」(支付書簿及雜費津貼)?

	人數	有效百分比
知道	86	72.3
不知道	33	27.7
合計	119	100.0

(有效個案:119個 遺失個案:15個)

貧窮兒童調查系列二十六:貧窮家庭對推行免費優質幼稚園教育的意見問卷調查報告 表二十四 本年度(2017/18 年度)當局向「幼稚園學生就學開支津貼」,你的子女有否申請?

	人數	有效百分比
有	74	57.8
沒有	32	25.0
不適用(因領取綜接)	22	17.2
合計	128	100.0

(有效個案:128個 遺失個案:6個)

表二十五 你的子女獲得多少就學開支津貼?

	人數	有效百分比
全津	63	81.8
3/4 津	5	6.5
半津	9	11.7
合計	77	100.0

(有效個案:77個 遺失個案:57個)

表二十六 你的子女的就學開支津貼足夠嗎?

	人數	有效百分比
足夠	31	33.3
不足夠	62	66.7
合計	93	100.0

(有效個案:93個 遺失個案:41個)

表二十七 你認為免費幼稚園教育,學校仍可向學童收取「學習開支」合理嗎?

	人數	有效百分比
合理	10	8.3
不合理	110	91.7
合計	120	100.0

(有效個案:120個 遺失個案:14個)

表二十八 除學費外,你的子女入讀的幼稚園有沒有收取以下費用?若有,是多少?(可選多項)

	回應		最低金額	最高金額	金額中位數
	人數	回應百分比	/元	/元	/元
(1) 冬季校服費	97	77.6%	129	1,700	500
(2) 冷氣費	15	12.0%	12	600	200
(3) 畢業相/相冊	36	28.8%	10	799	140
(4) 夏季校服費	91	72.8%	60	1,000	350
(5) 旅行費	52	41.6%	50	2,700	300
(6) 畢業袍	6	4.8%	45	200	80
(7) 其他(毛衫、棉褸)	56	44.8%	96	900	269
(8) 網上英語證書	1	0.8%	0	0	0
(9) 畢業典禮光碟	27	21.6%	15	64	330
(10) 課本	74	59.2%	100	4,000	1,200
(11) 校內學習上網費	7	5.6%	200	200	200
(12) 畢業證書	3	2.4%	0	0	0
(13)練習簿	44	35.2%	50	800	150
(14) 學生證	36	28.8%	4	100	20
(15) 畢業旅行費	20	16.0%	100	2,000	868
(16) 茶點費	58	46.4%	20	5,500	525
(17) 生日會物資	17	13.6%	15	300	200
(18) 興趣班	24	19.2%	300	6,000	1,500
(19) 美勞費	29	23.2%	30	838	100
(20)活動車費	22	17.6%	30	200	100
(21) I pad / 平版電腦	3	2.4%	200	1,500	850
(22) 書包	54	43.2%	45	250	84
(23) 英文學習光碟	13	10.4%	1	760	200
(24)額外增聘語文導師	2	1.6%	26	26	26
(25) 表演服裝費	26	20.8%	1	300	100
(26) 聖經課本	6	4.8%	1	100	44
(27) 行政費及姐姐照顧費	3	2.4%	500	999	500
(28) 啦啦隊服裝費	7	5.6%	50	120	51
(29) 親子閱讀小冊子	6	4.8%	20	100	35
(30) 主題書	13	10.4%	1	1,260	280
(31) 親子服裝費	6	4.8%	200	400	235
(32) 英文習作	4	3.2%	20	120	85
(33) 故事閱讀報告	5	4.0%	10	548	279
(34) 文字遊戲書	4	3.2%	20	450	50

貧窮兒童調查系列二十六:貧窮家庭對推行免費優質幼稚園教育的意見問卷調查報告

	> < > > 0	四旦/バ/リー / 1 ・ 貝を	32340CZ 44M147U2	C DC DC COD THE ENGLISH	
(35)神奇筆	8	6.4%	170	720	600
(36) 假期作業	24	19.2%	20	160	60
(37) 綜合活動冊	6	4.8%	20	173	84
(38) 文件套(拉鏈袋)	14	11.2%	10	35	20
(39) 功課袋	15	12.0%	2	70	19
(40) 分組計劃書	4	3.2%	20	100	60
(41) 太陽帽	5	4.0%	10	30	20
(42) 生日會費用	17	13.6%	30	760	150
(43) 分區牌	1	.8%	100	100	100
(44) 毛巾及毛巾盒	17	13.6%	20	50	30
(45) 生日袋	13	10.4%	15	60	30
(46) 通告袋 /回條袋	21	16.8%	10	50	25
(47)杯	7	5.6%	10	20	15
(48) 圖書袋	10	8.0%	10	30	20
(49) 收費袋	5	4.0%	2	20	10
(50) 智能卡	9	7.2%	10	150	50
(51)智能卡卡套	4	3.2%	1	1	1
(52)課外學習參觀費	20	16.0%	1	400	125
(53) 課外學習交通費	15	12.0%	1	200	67
(54) EVI 網上平台學習	13	10.4%	1	1	100
(55) 捐款/籌款/獎券/愛心券	23	18.4%	1	200	100
(56) 其他	9	7.2%	99	99	350

表二十九 總體而言,因應幼稚園要求,你用於你的子女本學年學習開支大約是多少?__元/年

	人數	有效百分比
2,000 元以下	9	12.9
2,000 元至 3,999 元	25	35.7
4,000 元至 5,999 元	12	17.1
6,000 元至 7,999 元	14	20.0
8,000 元或以上	10	14.3
合計	134	100.0
學習開支中位數/元	4,100	
學習開支平均數/元	5,108	
最低學習開支/元	400	
最高學習開支/元	20,000	

(有效個案:70個 遺失個案:64個)

表三十 若與上一學年比較(假設去年有就讀幼稚園的受訪者),你的子女本學年的學習開支有何分別?

(74 40 77 17 11 1-7	, , , , , , , , , , , , , , , , , , , 	
		人數	有效百分比
	多了很多	9	7.8
	多了一些	29	25.0
	差不多	40	34.5
	少了一些	7	6.0
	少了很多	2	1.7
	不適用	29	25.0
	合計	116	100.0

(有效個案:116個 遺失個案:18個)

本學年多出金額?

	人數	有效百分比
1,000 元或以下	8	50.0
1,000 元至 1,999 元	3	18.8
2,000 元至 2,999 元	1	6.3
3,000 元至 3,999 元	1	6.3
4,000 元或以上	3	18.8
合計	16	100.0
多出開支中位數/元	750	
多出開支平均數/元	1,810	
最低多出開支/元	100	
最高多出開支/元	10,000	

(有效個案:16個 遺失個案:118個)

表三十一 你的子女支付各項學習開支時有沒有困難?

	人數	有效百分比
有困難	94	72.9
沒有困難	35	27.1
合計	129	100.0

(有效個案:129個 遺失個案:5個)

表三十二 除考慮申請學生資助外,你會如何應付子女的學費或學習開支?(可選多項)

	回應人數	回應百分比
不購買/不交/不参加	58	44.3%
遲些才購買	18	13.7%
問親朋借貸	14	10.7%
申請基金	8	6.1%
申請二手物資	35	26.7%
執報紙/紙皮/舊物賣	9	6.9%
領取免費食物	40	30.5%
食少餐	30	22.9%
自己支付	23	17.6%
從事兼職	15	11.5%
減少其他生活開支	81	61.8%
購買較大尺碼衣物留待來年使用	59	45.0%
其他:(請註明)	5	3.8%

表三十三 以上繳款學習開支上,對你一家有何影響? (可選多項)

	回應人數	回應百分比
增加經濟負擔	103	78.6%
情緒困擾/精神壓力	43	32.8%
產生家庭糾紛	17	13.0%
要節省其他基本開支	92	70.2%
被校長/老師批評	3	2.3%
被校長/老師忽視	7	5.3%
子女不開心	26	19.8%
子女被同學排斥	13	9.9%
沒有任何影響	7	5.3%

表三十四 你認為現行的「免費優質幼稚園教育」在資助方面有何問題? (可選多項)

为2011时 儿员废弃的作品农员」作员的	A 54 RELIGITION 12 1-1	<u>~; (1~; 7, 7, 7, 7, 7, 7, 7, 7, 7, 7, 7, 7, 7, </u>
	回應人數	回應百分比
不應容許參加計劃的幼稚園收取學費	61	47.7%
不應容許參加計劃的幼稚園收取學習 相關費用	54	42.2%
不應容許參加計劃的幼稚園從出售學 習物品中賺取利潤	48	37.5%
幼稚園收費缺乏嚴格監管	44	34.4%
就學開支津貼資助不足(例如:書簿、 校服、雜費等)	77	60.2%
政府有資助的學習開支(例如:旅行、 參觀、畢業典禮等)資助不足	76	59.4%
太少全日制學額	67	52.3%
沒有幼兒車船津貼	47	36.7%
其他	1	0.8%

表三十五 你曾否為子女尋找全日制幼稚園?

	人數	有效百分比
曾經	115	89.1
不曾經	14	10.9
合計	129	100.0

(有效個案:129個 遺失個案:5個)

表三十六 你是否成功為子女尋找全日制幼稚園?

	人數	有效百分比
成功	60	55.0
不成功	49	45.0
合計	109	100.0

(有效個案:109個 遺失個案:25個)

表三十七 你在尋找全日制幼稚園遇到以下情況嗎?(可選多項)

	回應人數	回應百 分比
因擔心申請資助不批而放棄申請全日制幼稚園	28	29.5%
申請不到全日制學額	51	53.7%
提供全日制學額學校遠離住所	24	25.3%
提供全日制學額的學校學費太貴難以負擔	37	38.9%
其他:(請註明)	3	3.2%

表三十八 為什麼你的子女需要全日制幼稚園教育?(可選多項)

	回應人數	回應百分比
增加子女在校內學習機會	97	78.2%
助家長外出工作	73	58.9%
家長不掌握教育子女技巧	48	38.7%
學校全人教育系統專業	44	35.5%
讓子女有更多機會過群體生活	85	68.5%
學校活動空間比較大	57	46.0%
培養子女獨立性格	60	48.4%
其他:(請註明)	2	1.6%

表三十九 你的子女主要使用那種方式往返幼稚園?

	人數	有效百分比
步行	98	77.2
坐巴士	14	11.0
坐地鐵	5	3.9
坐小巴	5	3.9
坐校車	5	3.9

(有效個案:127個 遺失個案:7個)

表四十 你及子女返幼稚園每日需要多少錢車費?

表四十(甲)受訪家庭的子女(往返)車費 元/日

	<u> </u>		
		人數	有效百分比
	5 元以下	4	17.5
	5 元至不多於 10 元	13	56.5
	10元至不多於15元	3	13.0
	15 元或以上	3	13.0
	合計	23	100.0
最低金額	2	最高金額	30
中位數	6	平均數	8.6

(有效個案:23個 遺失個案:111個)

表四十(乙)受訪家庭的家長(往返)車費___元/日

		人數	有效百分比
	5 元以下	1	4.8
	5元至不多於10元	8	38.1
	10 元至不多於 15 元	8	38.1
	15 元或以上	4	11.0
	合計	21	100.0
最低金額	2	最高金額	25
中位數	11.4	平均數	11.6

(有效個案:21個 遺失個案:113個)

表四十一 若以步行時間計算,你的子女每日往或返幼稚園需時多少(以單程計算)?

		人數	有效百分比
	10 分鐘以下	8	7.1
	10 至 15 分鐘	61	55.0
	16 至 20 分鐘	18	22.0
	21 至 25 分鐘	7	6.2
	26 至 30 分鐘	12	10.6
	31 分鐘或以上	7	6.3
	合計	113	100.0
最短時間	5	最高金額	120
中位數	15	平均數	20

(有效個案:113 個 遺失個案:21 個)

表四十二 總體而言,你對改善「免費優質幼稚園教育」有何建議? (可選多項)

他是一个一个一个人,这个人们的人们,	(1-2)	<u>•/</u>
	回應人數	回應百分比
免費教育幼稚園涵蓋所有學費及所有必須的學習開支	109	83.2%
免費教育幼稚園涵蓋所有學校的行政費用	72	55.0%
將政府建議的幼稚園學額規劃標準比例,由現時的半日制: 全日制各 50:50,上調至 30:70	75	57.3%
所有學校必需學生參加的學習活動均須免費	91	69.5%
全港統一學校發放書本及教材,並由學校自行分發,不需 家長自行購買	89	67.9%
嚴格規管各項幼稚園收費項目及金額	63	48.1%
增加幼稚園教育學費資助金額	89	67.9%
增加幼稚園教育就學開支津貼金額	92	70.2%
擴闊幼稚園教育資助範圍	71	54.2%
為步行上學需時逾十分鐘的幼稚園學童及家長提供車船津貼	80	61.1%
其他:(請註明)	4	3.1%

(註明)_

元/學年』

香港社區組織協會 兒童權利關注會 幼稚園教育政策關注組 貧窮家庭對推行免費優質幼稚園教育的意見問卷調查 (2018 年 4 月) [K1-K3 家長填寫]

	3 3 3 3 2 4 4 4 4 4 5 7						
(一) <u>岁</u> 1. 兒重	<u> </u>	2. 兒童年	齡: 3. 兒童	性別: □男	} □女		
4. 幼科	隹園名稱: 年級: □低班(K1					-	
J. 恥頑 7. 聯絡) 口牛班(. -	M2) □同以(M3)	0. <u>%</u> TC %	生位・		
7A. 你-	子女就讀的是那種語				□其他:	(請註明)	
9. 家庭	函数 国本的 国工作	■工作及	綜援 □全家綜援	□僅部份	}家庭成員領綜援 []無收入 [〕其他
10. 豕庭 13 层 4	E母月収入(包括綜) 住類刑・□公房「	炭)・ <u></u> □板間長/ホ	兀 II.每月和 更层□套层/割层	11金: [1] 天台屋	元 12. 家庭人隻 ☑□租整個單位□	以·]居住親戚屋	₹□其他
15. /	工规型: □ 乙 厘 [_(註明)		K <i>I</i> I LA III III II				:U X 16
	<u>付學費情況</u> 7學校是否屬於提供	t「母毒物育	」的幼稚園(町象)	∏「母書優質	質幼稚園教育計劃」)? □県	□盃
15. 你的	7學校參加「免費優	質幼稚園教	育計劃」後,有否	可你子女收 可你子女收	取「學費」? □有	/:□足 「□沒有(跳答	第22題)
16. 若有	一、每學年總學費為 一、有學年德學費為 一、有學年德學費為 一、有學年德學費為 一、有學年德學費為 一、有學年德學費為 一、有學年德學費為 一、有學年德學費為 一、有學年德學費為 一、有學年德學費為 一、有學年德學費為 一、有學年德學費為 	3 ? _					•
17. 你有 10. 你必	可沒有甲請幼稚園學 可申請幼稚園學費洞	置	?		沒有 (跳答第 19 題)]半額資助 □沒有	子 多田	
10. 小巾 19. 在獲	7中萌幼性图字真 <i>侧</i> 第得幼稚園學 費 減免	(元司)	:河門: □王在 :仍需要自費交學費	嗎? □雲	要(元) □不需		
20. 為何	可你沒有申請幼稚園	3學費減免計	劃?(可選多項) []不用額外線	數交學費 □不符合申	申請資格 □資	資助金額
太但	常助不大 □申請	手續繁複	□「不知道可以申	請」□其他	位:(請註明)	1	
21. 本 年 22 2017	- 皮扣除学生貧助修 7/18	2,你的士女 50名毒幼稚园	本学年安 <u>目行級付</u> 数套,舆校漫可[多少兀学到 J向家毛版	? 元 / 年 取最多每年 9,960 元(坐口動 35	900 균(수
· · · · · · · · · · · · · · · · · · ·	//10 字平開知[1][7] 或長全日制)學費	,你認為這樣	3次月・学校&うだ 是否合理嗎?		□不合理	(T II 101) 3 25,	590 几(土
		,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,,					
	<u>(付就學開支情況</u> 第五句第五句第一章			┡ ╒	#A##\#	—————————————————————————————————————	
23. 你为 74. 木存	11个知道政府設址 ' 5度(2017/18 年度)當	幼稚園学生 食局向「幼稚	就学用文准贴」(\$ 周磐生計學問古津	211音溥 <i>及</i> 第 肚 ,你的	雜費津貼)? □知道 子女有否由誇?	□个知理	
	□沒有(請跳至						
25. 你的	了子女獲得多少就學	開支津貼?	□全津(3,885 元)	□3/4 津([2,914元] □半津(.	
26. 你的	D子女的就學開支津 B為免費幼稚園教育	點足夠嗎?	□□足夠 □不足夠 □■不足夠	阿(差多少)		元)	
27. 7小窗	S. 向光貫	1,字仪们叫	内字里収収 字首	用又」 百塔			
(四) <u>绒</u>	<u> </u>						
28. 除學	學外,你的子女人	、讀的幼稚園	有沒有收取以下費	用?若有,	是多少?(可選多項)		
	□冬季校服費				□畢業相相冊 _	元/學年	
	□夏季校服費				□畢業袍		
	□其他(毛衫、棉褸) □課本		□網上英語證書 □校內學習上網費 _		□畢業典禮光碟 <u></u> □畢業證書		
					□ 単系磁音 <u> </u>		
			 □生日會物資		□與趣班 _	元/學年	
	□美勞費		□活動車費 <u></u>	元/學年	□I pad / 平版電腦	元/學年	
	□書包		□英文學習光碟	元/學年』	□額外增聘語文導師		
	□表演服裝費		□聖經課本		□行政費及姐姐照顧費		
	□啦啦隊服裝費		□親子閱讀小冊子		□主題書 _		
	□親子服裝費 □文字遊戲書		□英文習作 □油 奇筆		□故事閱讀報告 <u></u> □假期作業 <u></u>		
	□ 以于遊戲者		□117 □ 章 □文件套(拉鏈袋)				
	□分組計劃書	元/學年			□生日會費用 _	元/學年	
	□分區牌		□毛巾及毛巾盒		□生日袋 _	元/學年	
	□通告袋/回條袋				□圖書袋 _	元/學年	
	□收費袋	元/學年			□智能卡卡套		
	□ 運从 段羽桑期弗	元/陞任。	運从	元/陞年。	□[[[[]]]] 烟上亚台閩湖。		39

元學年□ □其他:

□捐款/籌款/與券/愛心券

<i>貧窮兒童調查系列二十六:貧窮家庭對推行免費優質幼稚園教育的意見問卷調查報告</i> 29. 總體而言,因應幼稚園要求,你用於你的子女本學年學習開支大約是多少?元/年 30. 若與上一學年比較(假設去年有就讀幼稚園的受訪者),你的子女本學年的學習開支有何分別? □多了很多 □多了一些 □少了一些 □少了很多 □不適用 金額:元
(五) 應付學費及學習開支情況
31. 你的子女支付各項學習開支時有沒有困難? □有困難 □沒有困難 32. 除考慮申請學生資助外,你會如何應付子女的學費或學習開支?(可選多項) □不購買/不交/不參加 □遲些才購買 □問親朋借貸 □申請基金 □申請二手物資 □執報紙/紙皮/舊物賣 □領取免費食物 □食少餐 □自己支付 □從事兼職 □減少其他生活開支 □購買較大尺碼衣物留待來年使用 □其他:(請註明)
33. 以上繳款學習開支上,對你一家有何影響? (可選多項) □增加經濟負擔 □情緒困擾/精神壓力□產生家庭糾紛 □要節省其他基本開支 □被校長/老師批評□被校長/老師忽視 □子女不開心 □子女被同學排斥□沒有任何影響 □其他: (請註明)
34. 你認為現行的「免費優質幼稚園教育」在資助方面有何問題? (可選多項) 不應容許參加計劃的幼稚園收取學習相關費用 不應容許參加計劃的幼稚園從出售學習物品中賺取利潤 幼稚園收費缺乏嚴格監管 就學開支津貼資助不足(例如: 書簿、校服、雜費等) 政府有資助的學習開支(例如: 旅行、參觀、畢業典禮等)資助不足 太少全日制學額 以有幼兒車船津貼 (請註明)
(六) 全日制學額及車船津貼開支情況
35. 你曾否為子女尋找全日制幼稚園? □曾經 □不曾經 36. 你是否成功子女尋找全日制幼稚園? □成功 □不成功 37. 你在尋找全日制幼稚園遇到以下情況嗎?(可選多項) □因擔心申請資助不批而放棄申請全日制幼稚園 □申請不到全日制學額 □提供全日制學額學校遠離住所 □提供全日制學額的學校學費太貴難以負擔 □其他:(請註明) □不適用 38. 為什麼你的子女需要全日制幼稚園教育?(可選多項) □增加子女在校內學習機會 □助家長外出工作 □家長不掌握教育子女技巧 □學校全人教育系統專業 □讓子女有更多機會過群體生活 □學校活動空間比較大 □培養子女獨立性格 □其他:(請註明) 39. 你的子女主要使用那種方式往返幼稚園?
□步行(跳至第 41 題) □坐巴士 □坐地鐵 □坐小巴 □坐校車 □其他:(請註明) 40. 你及子女返幼稚園每日需要多少錢車費? 子女(往返)車費元/日 家長(往返)車費元/日 □不適
H. 新汉丁文区动作图写口而安岁少战革真:「文代任区/革真
(七) 改善「免費優質幼稚園教育」的建議 42. 總體而言,你對改善「免費優質幼稚園教育」有何建議?(可選多項) □ 免費教育幼稚園涵蓋所有學費及所有必須的學習開支 □ 免費教育幼稚園涵蓋所有學校的行政費用 □ 將政府建議的幼稚園學額規劃標準比例,由現時的半日制:全日制各 50:50,上調至 30:70 □ 所有學校必需學生參加的學習活動均須免費 □ 全港統一學校發放書本及教材,並由學校自行分發,不需家長自行購買

嚴格規管各項幼稚園收費項目及金額

□ 其他: ______(請註明)

□ 擴闊幼稚園教育資助範圍 □ 為步行上學需時逾十分鐘的幼稚園學童及家長提供車船津貼

□ 增加幼稚園教育學費資助金額□ 增加幼稚園教育就學開支津貼金額

----問卷完,多謝填寫 -----

香港社區組織協會 兒童權利關注會 貧窮兒童調查系列二十六:貧窮家庭對推行免費優質幼稚園教育的意見調查報告

工作人員:王智源、施麗珊、黃文杰、黃梓忻、郭永其、黃可寧

機構聯絡資料

地址: 九龍何文田公主道 52 號三樓 電話: 27139165 傳真: 27613326

網址:http://www.soco.org.hk/children

電郵: soco@pacific.net.hk