

## 香港社區組織協會(SoCO)

### 中港分隔單親媽媽及子女聖誕申訴會 「媽媽無證一家難，家庭團聚無了期 分隔單親一家貧，精準扶貧助貧童」

聖誕節來臨，在這普天同慶大日子，香港社區組織協會與中港分隔單親的媽媽及子女召開聖誕申訴會，說出心中聖誕願望。疫情逾三年，衝擊基層生活，中港分隔單親家庭更雪上加霜，對兒童造成不同方面影響。為避免本港貧窮情況持續惡化，政府更應精準扶貧，達到對象精準、效果精準，政府將制定精準扶貧政策，中港分隔單親家庭應是貧中之貧，應為精準扶貧的對象之一。多年來單程證政策仍未有中港單親名額，酌情批准又緩慢，致他們承受分隔之苦，未能及時家庭團聚，經濟、就業、房屋、醫療、學習、身心健康、社交等都大大受影響。聖誕普天同慶，中港分隔單親的小朋友最想要的不是美食或禮物，而是身份證，一家團聚及自力更生。要求政府正視中港分隔單親家庭面對的困境，履行國際人權公約，尊重家庭團聚權利，以兒童福祉為依歸，爭取中港分隔單親的單程證名額，不然運用酌情權批准其香港身份證以留港照顧子女，簡易開放申請輸入外勞簽證以自力更生等。

#### 單程證類別不包中港分隔，團聚無期

現行單程證的審批權由內地當局行使，按照「打分制」來審批申請，每日有 150 個單程證配額予 5 類人士申請，包括：夫妻團聚、照顧老人、老人投靠親屬、兒童投靠親屬及居留權子女及其他（如：繼承遺產）。每年香港約有 2 萬宗中港婚姻，佔香港婚姻三分之一，然而幸福非必然，有的家庭成為單親，在港配偶已去世或夫妻不合，要離婚或在港一方失蹤。由於現時單程證名額類別並沒有涵蓋出現問題的中港婚姻家庭申請，讓在港年幼子女申請內地父或母親到港照顧他們，相反要年滿 18 歲子女等到其未結婚又沒有任何子女的父或母到 60 歲後，才能申請年老無依靠名額來港團聚。可見，現行單程證政策未有酌情處理這些中港分隔單親家庭的需要，他們團聚遙遙無期。

#### 單程證名額未盡，未有調配，中港分隔子女全方位受影響

估算有過千名香港人未成年子女靠內地父或母親以探親證來港照顧，有的三個月或一兩星期隨家人回鄉兩星期續證，需缺課及影響學業。而且，其家人沒有香港身份證，未能在港工作，亦享受不到任何以成人為單位的扶貧措施，如：1 萬元支援及消費券等，家庭經濟就變更差，因此很多時需要居住惡劣環境、缺乏適切學習支援及食物三餐不足等。漫長的團聚等待，嚴重阻礙子女各面成長發展。不少研究都指出，決定一個孩子未來發展的關鍵不是學校教育，而是家庭教育，對塑造孩子人格及社會適應起著重要作用，有助培養社會未來棟樑。過去十年，每日單程證名額因居留權子女名額有剩，一直沒有作出調配，2011 年中港政府才

將之前用剩的名額調予超齡子女，但 150 個名額未有用盡，過去 10 年平均每日只用了 104 個。

### **疫情生活困難，無證媽媽更困難**

新冠蔓延全球近三年，香港早前更經歷第五波疫情，確診人數創新高。高峰期間，為嚴格防控減少人群聚集，政府推出不同限聚措施，各行各業出現大蕭條。即使現時疫情愈趨穩定，但經濟復甦不明朗，通關未有時間表，最新失業及就業不足人數均有 3.7 % (138,900 人) 及 1.6% (59,700 人)。在這經濟共同體下，中港分隔單親家庭更首當其衝，情況更貧困。中國與香港實施有限度通關，仍要求入境檢疫隔離，部份中港分隔家庭未能一如以往國內工作，賺取少量薪酬。即使在港確診，他們都因醫藥昂貴及沒有身份證而不敢到醫院求醫，獲得治療。

本會早前曾展開調查，發現疫情下，因中港分隔單親收入及支援減少，**近 9 成母親及超過 3 成子女三餐不繼**，49.1% 少了教會/志願團體/學校的堂食/資助，43.9% 兒童在生病的時候沒有看醫生，84.2% 母親在生病的時候有無看醫生、80.7% 兒童有嚴重抑鬱，是一般的 6.4 倍，而母親嚴重抑鬱為 82.5%，是一般人的 6.5 倍、66.7% 兒童試過沒有錢交學費/學習費/校服等基本學校要求的費用，93% 兒童自己因家庭經濟狀況而無法參加任何課外活動或課外補習等。這都反映疫情下中港分隔單親兒童及家庭面對嚴峻生活困難，有損兒童發展權益，亟待政府解決，收窄貧富懸殊。

### **申請外勞手續不透明，要求簡易輸入方便**

面對香港人口急速高齡化，本地整體低技術勞動人口有所減少，以及未來有大型院舍落成，政府於 2022 年「施政報告」提出 2023 年推出特別計劃，在保障本地工人優先就業的前提下，准許所有安老院及殘疾院舍輸入外勞護理員，配額上限 7,000 人，額外輸入 3,000 外勞，以解決護理員人手短缺問題。政府將設立新審批機制，由勞福局、社署及勞工署代表組成跨部門小組處理申請。現時，勞工處負責執行「補充勞工計劃」，讓僱主確實在未能在本港聘得適合人手下，可輸入技術員級別或以下勞工。截止 2022 年 10 月，共有 4,100 名輸入護理員在院舍工作，估計劃輸入勞工三分之二。

第五波疫情，院舍成爆疫重災區，政府推出有時限放寬措施，讓院舍輸入足夠護理員。社署早前委託兩間外勞招聘公司，但宣傳途徑不透明，不少對此感興趣的雙程證人士無從得知相關申請手續安排。另外，香港僱主委託國內勞務公司聘請外勞的資料相對零散化，在國內難以有系統及官方途徑得知訊息，甚至有些中介公司要求先支付昂貴中介費用，才到香港工作。中港分隔單親家庭已在港生活多年，不少熟悉香港文化及懂聽講廣東話，較容易適應香港工作文化。若能公開透明相關招募外勞申請途徑及資訊，讓中港分隔單親家庭有機會參與是次計劃，這除了解決香港低技術勞工短缺問題，亦能增加他們在港收入，自食其力照顧其在港子女生活，避免中港兩地奔波，幫助家庭脫貧，創造雙贏局面。

### **疫情下在港續期雙程證，有助在港子女發展成長**

疫情自 2019 年年底爆發至今，中港政府實施多項出入境管制政策以控制疫情，現時返回內地須完成 5+3 天檢疫隔離安排，故中港分隔單親不能隨時返回中國為其過期雙程證續期。

疫情前，家長需要每三個月定期回鄉續探親證，有的甚至要帶同子女或獨留子女在家十多天，容易使子女缺乏安全感、擔憂等，不利子女情緒健康。但疫情期間，因通關有所限制，中港分隔單親家長暫時得以留在香港，陪伴在港子女，教導及看顧他們成長，大大改善親子關係及穩定子女精神健康。即使日後回復正常通關，建議繼續維持在港續證政策，減省回國內處理程序。

## 本會有以下建議

家庭團聚是不容剝奪的天賦人權，中港政府亦簽署國際經濟、社會及文化權利公約、公民及政治權利公約及兒童權利公約，面對這群無依無靠的孤兒寡母的多次求助，依照國際人權公約，中港政府均有責任「以積極的人道主義態度協助其家庭團聚的申請」及維護兒童權益。而這些孩子是香港的未來棟樑，中港政府應及早作出支援，以助健康成長，日後貢獻社會

- 政府精準扶貧政策，中港分隔單親家庭應為精準扶貧的對象之一，針對其需要，作出支援。
- 中港政府應加速安排香港單親子女的內地媽媽酌情批准單程證來港定居照顧子女；
- 香港政府應立即聯絡內地中央公安部商討在政策上撥單程證名額安排中港單親媽媽來港定居照顧子女，及給予香港政府，內地申請輪候來港團聚人士的資料及入境審批權；
- 現時每日 150 個中港家庭團聚單程證名額因內地子女出生數目減少，平均只用約 125 個，應將這些剩餘名額撥予香港爸爸已去世或被香港父親離棄的香港子女的內地母親來港定居照顧這些小朋友；
- 一年多簽探親政策應惠及子女為香港居民的單親父/母或再婚單親；
- 本港入境處能在疫情過後，繼續為中港分隔單親的雙程證續期；
- 香港政府應行使酌情權，批准特殊困難的母親身份證留港照顧子女。雙程證來港，如有需要可以在港續期；
- 恢復 2003 年之前的優惠政策，內地來港照顧家人的雙程證人士可享用與香港居民相同的醫療費用；
- 「補充勞工計劃」應公開和透明申請途徑，或在港設立申請部門，讓居港雙程證人士亦可在港申請及在港培訓；
- 社署的服務及食物銀行服務應涵蓋中港單親家庭雙程證家長；
- 社署家庭服務中心應為雙程證母親及其子女提供情緒輔導；
- 社會房屋計劃/過渡性房屋應開放一定比例予本港小孩和其雙程證父母申請；
- 應成立中港家庭團聚協調機關，協調申請、監督審批、處理投訴，保障婦孺權益；
- 儘快全面通關，撤消所有隔離限制，令分隔單親容易在內地找工作及來往照顧子女

2022 年 12 月 25 日