

「共拓繁榮新願景 基層貧苦不見影」  
香港社區組織協會 回應 2023-24 年度財政預算案 新聞稿

香港社區組織協會批評最新公佈的財政預算案未能急市民所急，紓解民困，亦未有回應中央政府要求特區精準扶貧的施政目標。疫症肆虐逾三年後，本港走向復常，經濟仍然不穩，公眾對預算案期望甚高，惟預算案措施老調重彈、支援力度不足，尤其對基層支援極少，令人失望！預算案勾劃出未來本港經濟發展美好願景，經濟發展走向躍進，惟卻未有提及如何讓基層貧苦大眾受惠，早年提及公共理財原則要達致合理分配經濟發展成果，所謂「共同富裕」只是空口說白話，實際卻是講一套、做一套，未能達致精準扶貧，亦未有解決社會深層矛盾和為長遠發展提供出路。為此，本會回應如下：

### 1. 5,000 元電子消費券聊勝於無 不如 5,000 元現金津貼到位

預算案最大的關注點，莫過於向全港十八歲以上香港居民提供 5,000 元的電子消費券，但未能直接支援基層住戶基本生活開支。不少租於私樓的基層居民反映，目前收入大跌，最困難是應付房屋租金，惟電子消費券未能用作交租，雖然消費券可用作購買其他生活用品，惟可使用消費券的商戶借機調高商品價格，或側重售買較昂貴貨品，大眾選擇減少而未能真正受惠。此外，不少舊區小商戶亦未能使用電子消費券，因而未能受惠於消費券計劃。同時，上次發放消費券時已令長者及身處數碼鴻溝的市民幾經艱辛才能成功申請，但也可能因不懂領取及使用而難以受惠。

再者，由於消費券是不論貧富向全港市民發放，富有階層根本沒有需要獲得消費券。消費券的「累退」性質，只將公共資源再分配予富有階層，可見司長閉門造車，不知民間疾苦，再次反映當局未有善用公帑達致精準扶貧。為此，本會呼籲當局只針對基層貧窮人士發放 1 萬元現金津貼或消費券，受惠對象亦應包括十八歲以下的兒童。

### 2. 預算案無助失業或就業不足者 應立失業及就業困難支援金

雖然目前失業率從高峰期回落，但疫症反覆，多項抗疫措施對勞工市場打擊甚大。當局曾於去年預算案建議設立「百分百擔保個人特惠貸款計劃」，如同勞工版的「學生貸款計劃」，將失業的責任歸咎於個人而非政府政策，至今年預算案仍未有設立計劃支援失業及就業困難人士。疫情持續打擊勞工就業和民生，短期性的失業及就業不足人士援助至為重要。為此，本會再次呼籲當局撥亂反正，儘快訂立「失業及就業困難援助基金」，對象為過去三年曾受聘或自僱的勞工；申領「基金」一個月內失業或嚴重就業不足（即工資減少不少於五成）的人士。「基金」不設入息及資產審查。合資格的失業人士，可領取失業前申報工資的八成，嚴重就業不足人士亦可領取失業前申報工資與現時工資之差額的八成，上限 16,000 元，為期最長六個月，估算涉及 200 億元非經常開支。

### 3. 紓困措施多屬點綴 支援力度極為不足

疫情下百物騰貴，收入最為拮据的基層貧困家庭最為困苦，惟今年預算案與去年一樣，只向各項社會保障計劃的受助人提供額外半個月基本津貼，以及稍微增加在職家庭津貼受助人的津助額，額外津貼極為有限，支援杯水車薪，未能在疫情下大力增加支援貧困住戶。以領取高齡津貼的長者為例，額外半個月基本津貼僅為一千多元，在一年內的額外支援實在極少。多年以來，財政預算案均向這些受助人最少發放額外一個月津貼，但在三年疫情期間，需社會保障支援的基層家庭竟然只得「半個月」，當中的邏輯實在令人摸不著頭腦。因此，當局應增加額外津貼金額至不少於一個月或以上，強化經濟支援力度。

### 4. 無恢復被削減的經常開支 削社福資源減支援弱勢

財政司司長雖然在今年預算案中沒有早前年預算案般削減 1%部門經常開支，惟目前經濟已走向復常，預期未來經濟和收入增長強勁。當局應增加社福服務開支強化支援弱勢社群，本會再

次呼籲當局撤回去年在社會福利服務部門削減 **1%**經常開支的決定，並於今年預算案中增加社福服務經常開支不少於 **5%**。政府應制訂長遠社會福利規劃綱領，並調撥充足的財政資源，持續發展社會福利服務，適時回應人口結構變化及弱勢社群的服務需求。

## **5. 弱勢社群服務不足 加資助強化支援**

對於加強照顧弱勢社群的服務方面，預算案只提及動用十餘億元改善社會服務，包括：撥款加強支持婦女發展(1 億元)、將為有特殊需要的學前兒童提供的「第一層支援服務」恆常化，並與支援輕度殘疾學前兒童的「到校學前康復服務」融合(1.74 億元)、長者社區照顧服務券試驗計劃恆常化(9 億元)及擴大離院長者綜合支援計劃(0.74 億元);低收入照顧者生活津貼恆常化(4.3 億元)等，卻未有提及現有服務不足的問題。此外，當局亦應從速增加安老院舍宿位，縮短長者輪候資助安老院舍的時間，同時應大量增加托兒服務，完善託兒服務，提供兒童照顧、功課輔導及學習活動的三合一托管支援服務，協助兒童學習，同時亦協助家長就業。

此外，房屋問題嚴峻，當局應延長現金津貼試行計劃，為居於私樓的輪候公屋 **3** 年的人士提供現金津貼；老人應只需一年及應涵蓋非長者單身已輪候 **3** 年人士，強化對公屋輪候冊的基層住戶的經濟支援。並增加資源加速公屋、簡約公屋及過渡性住屋的興建及支援配套及延長居住期。

香港社區組織協會 謹上

**2023 年 2 月 22 日**

附表一：香港特區政府財政盈餘及財政儲備(1997-98 年度至 2023-24 年度)

財政年度	原預算盈餘（赤字）	年終盈餘（赤字）	實際與預算差距	年終財政儲備
1997-98	317 億元	868 億元	+551 億元	4,575 億元
1998-99	107 億元	(232 億元)	-339 億元	4,343 億元
1999-2000	(365 億元)	100 億元	+465 億元	4,443 億元
2000-01	(62 億元)	(78 億元)	-16 億元	4,303 億元
2001-02	(30 億元)	(633 億元)	-603 億元	3,725 億元
2002-03	(452 億元)	(617 億元)	-165 億元	3,114 億元
2003-04	(679 億元)	(401 億元)	+278 億元	2,753 億元
2004-05	(426 億元)	214 億元	+640 億元	2,960 億元
2005-06	(105 億元)	140 億元	+245 億元	3,107 億元
2006-07	56 億元	586 億元	+530 億元	3,693 億元
2007-08	254 億元	1,237 億元	+983 億元	4,929 億元
2008-09	(75 億元)	14 億元	+89 億元	4,944 億元
2009-10	(399 億元)	259 億元	+658 億元	5,203 億元
2010-11	(252 億元)	751 億元	+1,003 億元	5,954 億元
2011-12	(85 億元)	737 億元	+822 億元	6,691 億元
2012-13	(34 億元)	648 億元	+682 億元	7,339 億元
2013-14	(49 億元)	218 億元	+267 億元	7,557 億元
2014-15	91 億元	728 億元	+637 億元	8,285 億元
2015-16	368 億元	144 億元	-224 億元	8,429 億元
2016-17	114 億元	1,111 億元	+997 億元	9,540 億元
2017-18	163 億元	1,490 億元	+1,327 億元	11,029 億元
2018-19	466 億元	679 億元	+213 億元	11,709 億元
2019-20	168 億元	(106 億元)	-337 億元	11,603 億元
2020-21	(1,391 億元)	(2,325 億元)	-934 億元	9,278 億元
2021-22	(1,016 億元)	189 億元	1,205 億元	9,571 億元
2022-23#	(563 億元)	(1,398 億元)	-835 億元	8,173 億元
2023-24*	(544 億元)	?	?	7,630 億元

# 估算

\* 預算

附表二：政府近年財政儲備相等於同期政府開支比例數據

財政年度	年終財政儲備	年度政府開支	財政儲備相當於政府開支的月數
2008-09	4,944 億元	3,151 億元	19
2009-10	5,203 億元	2,925 億元	22
2010-11	5,954 億元	3,014 億元	24
2011-12	6,691 億元	3,640 億元	22
2012-13	7,339 億元	3,773 億元	23
2013-14	7,557 億元	4,335 億元	21
2014-15	8,285 億元	4,059 億元	25
2015-16	8,429 億元	4,356 億元	23
2016-17	9,540 億元	4,621 億元	25
2017-18	11,029 億元	4,709 億元	28
2018-19	11,709 億元	5,318 億元	22
2019-20	11,603 億元	6,078 億元	23
2020-21	9,278 億元	8,543 億元	13
2021-22	9,571 億元	6,933 億元	17
2022-23	8,173 億元 (估算)	8,096 億元 (估算)	12 (估算)
2023-24	7,630 億元 (預算)	7,610 億元 (預算)	12 (預算)